CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 4321
IEȘIRE
Ziua 06 Luna 11 An 26

ROMÂNIA
SENAT

EXPUNERE DE MOTIVE

În prezent, Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian stabilește cadrul general al certificării aeronavelor și personalului aeronautic. Articolul 20 alin. (1) stabilește condițiile generale privind documentele de înmatriculare, iar art. 76 reglementează recunoașterea sau validarea documentelor de certificare emise de alte state; art. 81 și 82 reglementează certificatul de navigabilitate și documentele echivalente.

În materia aeronavelor ultraușoare, cadrul general este detaliat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 630/2007. În aplicarea ordinului funcționează procedura operațională PO-DC-RD AUM privind recunoașterea documentelor emise de alte state sau autorități, care presupune transmiterea unei cereri și a documentelor necesare, urmată de emiterea unei recunoașteri individuale.

Aviația ultrașoară este prin natura sa flexibilă. Traseele sunt adaptate frecvent în funcție de condițiile meteorologice, vânt, disponibilitatea aerodromurilor, restricțiile temporare de spațiu aerian și autonomia aeronavei. Necesitatea obținerii în avans a unui certificat individual pentru intrarea în România reduce această flexibilitate și poate determina pilotul să aleagă o rută printr-un alt stat.

Prezenta propunere legislativă urmărește eliminarea unei bariere administrative aplicabile aeronavelor ultrașoare înmatriculate sau identificate în alte state europene, fără diminuarea standardelor de siguranță a zborului. Intervenția normativă înlocuiește recunoașterea individuală prealabilă a documentelor aeronavei și ale pilotului cu o recunoaștere generală, de drept, condiționată de existența unor documente valabile, a asigurării obligatorii și de respectarea integrală a regulilor aplicabile în România.

Ocolirea României înseamnă pierderea unor venituri pentru aerodromuri, stații de combustibil, unități de cazare, restaurante, servicii de transport local și obiective turistice. Aerodromurile private, dezvoltate și întreținute în mare parte din resurse proprii, sunt lipsite de o categorie de trafic care poate contribui la sustenabilitatea lor economică.

Regimul propus privește exclusiv zborurile temporare, private și necomerciale. Transportul aerian comercial, activitățile de școală, zborurile introductive, operațiunile de lucru aerian și zborurile de încercare rămân în afara recunoașterii generale și continuă să fie supuse autorizărilor specifice.

Propunerea intervine la nivelul Codului aerian pentru ca dreptul de operare temporară să rezulte direct din lege și să nu poată fi golit de conținut printr-o procedură administrativă subsecventă.

Regimul se aplică aeronavelor și piloților din statele membre ale Uniunii Europene și statele Spațiului Economic European. Totodată, în aplicarea principiului reciprocității, recunoașterea de drept se extinde direct prin lege asupra statelor terțe care permit aeronavelor ultrașoare înmatriculate sau identificate în România și piloților acestora efectuarea temporară a zborurilor private și necomerciale fără o procedură individuală prealabilă de recunoaștere, validare sau autorizare a documentelor.

Condiția de reciprocitate rezultă pentru Bosnia și Herțegovina, Monaco, San Marino și Serbia (pentru care EMF indică «Permission required: NO»), precum și pentru Republica Moldova și Muntenegru, unde autoritățile competente au confirmat oficial, în septembrie 2026, că o aeronavă ultrașoară motorizată poate opera temporar, privat și necomercial fără necesitatea unei proceduri individuale prealabile de recunoaștere sau validare a documentelor aeronavei ori ale pilotului.

Obiectivul nu este eliminarea controlului autorității, ci schimbarea momentului și a formei acestuia: de la aprobarea administrativă obligatorie înaintea fiecărei vizite la verificarea documentelor și supravegherea operării, inclusiv posibilitatea reținerii la sol atunci când există neconformități sau un risc concret pentru siguranța zborului.

Textul este formulat astfel încât recunoașterea să nu fie limitată la vechile praguri tehnice de 450/472,5 kg. Sunt avute în vedere și aeronavele ultrașoare moderne cu MTOM de până la 600 kg, atunci când aeronava este legal încadrată și autorizată la această masă de statul de înmatriculare sau identificare. În acest fel, România evită situația în care un ULM perfect legal în statul de origine ar fi obligat la o procedură individuală numai pentru că definiția tehnică națională folosește un prag diferit.

Caracterul temporar este raportat în principal la baza principală de operare a aeronavei, nu la o limită rigidă de zile cumulate. Practica europeană nu este uniformă: unele state folosesc limite de 30 de zile, două luni sau trei luni, iar altele condiționează regimul de caracterul vizitei ori de baza aeronavei. Proiectul evită ca vizitele repetate ale unei aeronave bazate în străinătate să conducă automat, după ziua 90 cumulată, la pierderea recunoașterii de drept.

Soluția evită o diferență de tratament nejustificată între statele europene. Nu ar fi justificat ca un pilot român să poată opera într-un stat

terț pe baza documentelor naționale valabile, fără recunoaștere individuală prealabilă, în timp ce pilotului provenit din statul respectiv România să îi impună o procedură administrativă și un tarif pentru exercitarea unui drept echivalent.

Prin urmare, mecanismul propus este dinamic: dacă un stat terț acordă aeronavelor și piloților români acces temporar echivalent fără recunoaștere individuală prealabilă, documentele acelui stat sunt recunoscute de drept în România. Dacă statul menține o procedură individuală de autorizare sau validare pentru aeronavele românești, procedura română individuală rămâne aplicabilă.

Impactul economic al propunerii este pozitiv. Eliminarea procedurii de recunoaștere individuală prealabilă facilitează accesul aeronavelor ultraușoare străine pe teritoriul României și va determina o creștere a numărului de aterizări, alimentări și staționări pe aerodromurile românești. Această creștere de trafic generează venituri suplimentare pentru administratorii aerodromurilor, pentru furnizorii de combustibil și pentru prestatorii de servicii conexe.

În plan local, unitățile de cazare, restaurantele, serviciile de transport și obiectivele turistice situate în apropierea aerodromurilor pot beneficia de un aflux suplimentar de vizitatori. Inițiativa sprijină în special aerodromurile private și întreprinderile mici care deservesc aviația generală, contribuind la sustenabilitatea lor economică. Totodată, poate încuraja organizarea de tururi aeronautice, evenimente și schimburi între comunitățile de piloți, fără acordarea de subvenții sau facilități fiscale din partea statului.

Sub aspect bugetar, eventuala diminuare a veniturilor provenite din tarifele de recunoaștere este compensată de potențialul de creștere a activității economice pe aerodromuri, care poate genera venituri fiscale indirecte (TVA, impozit pe profit etc.)

În temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, vă adresăm rugămintea de a solicita Guvernului să comunice punctul de vedere asupra prezentei propuneri legislative.

Senator AUR- Ștefan Geamănu

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative –Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	Ramona Ioana Bruynseels	AUR	
2.	BUTUREA CRISTINA-IRINA	AUR	
3.	IASCĂ CĂTĂLIN TEODOR	AUR	
4.	MUSAI LILIAN	AUR	
5.	IONEA GABRIEL	AUR	
6.	Vulpoiu Dorel	AUR	
7.	[illegible]	AUR	
8.	MITREA DUMITRINA	AUR	
9.	POPOVICI FLORIN-GEORGEL	AUR	
10.	Constantinescu Andrei	AUR	
11.	TAMAȘ DAN	AUR	
12.	NEGOESCU MIHAI-BOGDAN	AUR	
13.	POPESCU ANTONIO GABI	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative –Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14.	Pușcașu Petre	AUR	
15.	Tilea Dan	AUR	
16.	Băscălău Cristina Emanuela	AUR	
17.	Gheorghe Ionel	AUR	
18.	Vârban Cipriani Nicolae	AUR	
19.	Negrea Petru-Gabriel	AUR	
20.	Bârsea Valentin	AUR	
21.	Oancea Silviu	AUR	
22.	Gurzău Viniu-Octavian	AUR	
23.	Grosu Dumitru	AUR	
24.	Lucian Florin Pușcașu	AUR	
25.	Mihăescu Mugur	AUR	
26.	Sorin Munteniu	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative –Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
27.	HRISTU COSMIN	AUR	
28.	HOBOS ELENA	AUR	
29.	IAGAR MONICA	AUR	
30.	NADIU GEORGEL	AUR	
31.	PASCARIU MIHAI-COSMIN	AUR	
32.	BORDIAN ALEXANDRU	AUR	
33.	KOLER EDUARD	AUR	
34	Păunescu Silviu-Titus	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative –Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PEIU PETRIȘOR	AUR	
2	ROMAN MARIUS-VALENTIN	AUR	
3	STOICA CIPRIAN-DIT	A.U.R.	
4	DANIELA ȘTEFĂNESCU	AUR	
5	LUMINIȚA TĂLCEAN FERNANDES	AUR	
6	Jacob C. Cîmpu	A.U.R	
7	Sanda M. Ionuț	AUR	
8	[illegible]	AUR	
9	SIPOS CRISTIAN	AUR	
10.	Florescu Laurențiu	AUR	
11.	Andrei Dîrlău	AUR	
12	PAUL GHEORGHE	AUR	
13	CRISTIXA DUMITRESCU	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative –Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
14	[illegible]	AUR	
15	[illegible]	AUR	
16	VASILE MARIAN	AUR	
17	Pogonea Teofil	AUR	
18	SPAU DUMITRU	A.U.R.	
19.	CONSTANTINESCU ROBICA	AUR	
20.	Lavric Sorin	AUR	
21.	Geamănu Ștefan	AUR	

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 7321
IEȘIRE
06 11 20

ROMÂNIA
SENAT

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT **CAMERA DEPUTAȚILOR**

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Art. I - Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 222 din 19 martie 2020, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 20, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1^1), cu următorul cuprins:

(1^1) Prin excepție de la prevederile alin. (1), aeronavele ultraușoare care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 82^1 pot opera temporar în spațiul aerian național în baza documentului de înmatriculare sau de identificare emis de autoritatea competentă a statului de înmatriculare ori de identificare.

2. La articolul 76, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1) și (2), documentele de certificare, calificările și, după caz, documentele medicale ale piloților de aeronave ultraușoare, emise sau acceptate de autoritatea competentă ori de o entitate abilitată potrivit legislației unui stat membru al Uniunii Europene, a unui stat aparținând Spațiului Economic European ori a unui stat terț care îndeplinește condiția de reciprocitate prevăzută la art. 82^1, sunt recunoscute de drept pe teritoriul României, fără îndeplinirea unei proceduri administrative individuale prealabile, exclusiv pentru efectuarea temporară a zborurilor în interes propriu sau particulare, fără caracter comercial, dacă acestea sunt valabile pentru

categoria sau clasa aeronavei operate și sunt respectate condițiile și limitările înscrise în cuprinsul lor.

3. După articolul 82 se introduce un nou articol, art. 82[1], cu următorul cuprins:

Art. 82[1] - (1) În sensul prezentei legi, condiția de reciprocitate reprezintă acordarea de către un stat terț a dreptului de a efectua zboruri temporare, private și necomerciale pe teritoriul acelui stat, pentru aeronavele ultrauşoare înmatriculate sau identificate în România, fără obligația piloților titulari de a obține, anterior zborului, o recunoaştere, validare sau autorizare individuală a documentelor pilotului ori ale aeronavei.

(2) Nu constituie procedură de recunoaștere, validare sau autorizare individuală prealabilă cerințele generale privind depunerea planului de zbor, notificarea zborului, utilizarea spațiului aerian, obținerea acordului prealabil pentru utilizarea unui aerodrom sau teren de zbor, formalitățile de frontieră ori vamale, asigurarea, echiparea aeronavei, limitele rezonabile privind durata șederii sau alte cerințe operaționale.

(3) Aeronavele ultrauşoare înmatriculate sau identificate într-un stat membru al Uniunii Europene, într-un stat aparținând Spațiului Economic European ori într-un stat terț pentru care este îndeplinită condiția de reciprocitate prevăzută la alin. (1) pot efectua temporar zboruri în spațiul aerian național fără recunoașterea individuală prealabilă a documentelor aeronavei. În sensul prezentului alineat, este eligibilă aeronava legal încadrată, înmatriculată sau identificată ca aeronavă ultrauşoară ori într-o categorie națională echivalentă de către statul de înmatriculare sau identificare, în limitele de masă, configurație și operare înscrise ori rezultate din documentele emise sau acceptate de statul respectiv, inclusiv aeronavele terestre cu MTOM de până la 600 kg, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) aeronava deține un document valabil de înmatriculare sau de identificare, emis ori acceptat de autoritatea competentă sau de o entitate abilitată potrivit legislației statului de înmatriculare ori de identificare;

b) aeronava deține un certificat de navigabilitate, un permis de zbor sau un document echivalent valabil, emis ori acceptat de autoritatea competentă sau de o entitate abilitată potrivit legislației statului de înmatriculare ori de identificare;

c) pilotul deține documentele valabile necesare pilotării categoriei sau clasei respective de aeronavă, potrivit art. 76 alin. (3);

d) aeronava beneficiază de asigurare de răspundere civilă valabilă pe teritoriul României;

e) zborul este efectuat în interes propriu sau în regim particular, fără caracter comercial, în condiții de zbor la vedere pe timp de zi;

f) sunt respectate cerințele privind utilizarea spațiului aerian național, inclusiv cele referitoare la echipamentele de comunicație și de supraveghere impuse de reglementările aplicabile, restricțiile de zbor și condițiile de utilizare a aerodromurilor sau terenurilor de zbor din România.

(4) În sensul prezentului articol, operarea temporară reprezintă operarea pe teritoriul României a unei aeronave a cărei bază principală de operare se află într-un alt stat și care nu este stabilită în mod permanent sau predominant pe teritoriul României. Staționarea continuă în România pentru mai mult de 90 de zile poate fi supusă unei obligații de notificare stabilite prin reglementările subsecvente, fără ca notificarea să constituie o procedură de recunoaștere, validare sau autorizare individuală a documentelor.

(5) Prezentul articol nu se aplică operațiunilor de transport aerian comercial, activităților de școală, zborurilor introductive, operațiunilor de lucru aerian, zborurilor de încercare ori altor activități aeronautice pentru care legislația aplicabilă impune o autorizare distinctă.

(6) Pentru efectuarea zborurilor prevăzute de prezentul articol nu se solicită depunerea unei cereri prealabile, emiterea unui certificat românesc individual de recunoaștere, efectuarea unei inspecții prealabile a aeronavei sau achitarea unui tarif pentru recunoașterea documentelor.

(7) Documentele prevăzute la alin. (3) se păstrează la bordul aeronavei, în original sau într-un format electronic acceptat de statul emitent, și se prezintă autorităților române competente la cerere.

(8) Autoritatea Aeronautică Civilă Română poate interzice continuarea operării unei aeronave individuale sau poate dispune reținerea acesteia la sol, potrivit legii, dacă se constată neîndeplinirea condițiilor prevăzute la alin. (3) ori existența unui risc concret și imediat pentru siguranța zborului. Măsura se motivează și se comunică fără întârziere pilotului comandant sau operatorului aeronavei.

(9) În baza unei evaluări de siguranță realizate de Autoritatea Aeronautică Civilă Română, prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii poate fi suspendată, motivat și temporar, aplicarea recunoașterii de drept pentru o categorie de aeronave, o categorie de documente sau pentru documentele emise ori acceptate de o anumită autoritate sau entitate.

(10) Autoritatea Aeronautică Civilă Română publică și actualizează, în limbile română și engleză, lista statelor terțe pentru care este îndeplinită condiția de reciprocitate prevăzută la alin. (1). Neactualizarea listei nu împiedică aplicarea recunoașterii de drept dacă îndeplinirea condiției de reciprocitate rezultă dintr-o sursă oficială a statului respectiv.

Art. II - (1) În termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii modifică și completează Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 630/2007 privind modul de reglementare a domeniului aeronauticii civile cu aeronave ultraușoare din România, cu modificările și completările ulterioare, precum și reglementările aeronautice și procedurile subsecvente, în vederea punerii lor în acord cu dispozițiile prezentei legi.

(2) În termen de 30 de zile de la data publicării prezentei legi, Autoritatea Aeronautică Civilă Română publică, în limbile română și engleză, pe pagina proprie de internet , condițiile generale pentru operarea temporară în România a aeronavelor ultraușoare străine, precum și lista prevăzută la art. 82^1 alin. (10).

Art. III - Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI **PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR**