CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE - IEȘIRE 7677
ZIUA 20 LUNA 11 ANUL 26

EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, în vederea asigurării continuității activităților autorizate în cazul reorganizării operatorilor economici care alimentează aeronavele cu combustibil de aviație

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, în vederea asigurării continuității activităților autorizate în cazul reorganizării operatorilor economici **care alimentează aeronavele cu combustibil de aviație.**

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Alimentarea cu combustibil a aeronavelor civile și a aeronavelor de stat, inclusiv a celor militare, se realizează pe aeroporturile din România de un număr redus de operatori. Pe aeroporturile regionale, serviciul este asigurat, de regulă, de unul sau doi prestatori. Reglementarea aeronautică permite limitarea numărului de prestatori pentru handlingul combustibilului, dar nu sub doi prestatori (art. 6 alin. (2) din RACR-APSH). Combustibilul este preluat de la rafinării, transportat cu autocisterne în regim suspensiv de accize, depozitat în antrepozite fiscale situate în incinta aeroporturilor și livrat în aeronave. Antrepozitele sunt amplasate pe terenuri închiriate sau concesionate de la administratorii aeroporturilor.

Pentru această activitate, operatorul trebuie să dețină simultan mai multe acte: (i) autorizația de antrepozit fiscal pentru fiecare loc (art. 363–365 din Codul fiscal); (ii) autorizația AACR pentru handling la sol (art. 12 din RACR-APSH) și certificatul de furnizor de servicii de handling combustibil, cod FSHC (RACR-AD-FSH); (iii) autorizația de mediu (art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005); (iv) contractul de folosință a amplasamentului și permisul de lucru emis de administratorul aeroportului (art. 30 alin. (3) din Codul aerian); (v) după caz, actele privind securitatea la incendiu, instalațiile sub presiune, metrologia legală, gospodărirea apelor și transportul mărfurilor periculoase. Toate aceste acte au caracter personal și se emit pentru operatorul numit.

Legislația societară permite reorganizarea operatorilor prin fuziune, divizare totală, divizare parțială sau desprinderea unei părți din patrimoniu (art. 238 și urm. și art. 250^1 din Legea societăților nr. 31/1990). Societatea beneficiară preia drepturile și obligațiile aferente patrimoniului transferat. Codul fiscal asigură neutralitatea acestor operațiuni la impozitul pe profit (art. 32) și la TVA (art. 270 alin. (7)). Regimul actelor administrative nu este însă corelat cu aceste reguli. Art. 368 din Codul fiscal prevede că autorizațiile de antrepozit fiscal sunt emise numai pentru antrepozitarii autorizați numiți și nu sunt transferabile. Procedura de autorizare durează până la 60 de zile de la depunerea documentației complete (art. 365 alin. (1)) și nu admite aprobarea tacită (art. 365 alin. (6)).

Certificarea aeronautică durează până la 60 de zile (pct. 4.2.1 din RACR-AD-FSH). Procedura de emitere a autorizației de mediu permite transferul autorizației numai la schimbarea denumirii sau a formei juridice (art. 21 din procedura aprobată prin Ordinul nr. 1.798/2007). Art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 reglementează, în caz de fuziune sau divizare, numai obligațiile de mediu, nu și soarta actului de reglementare.

Consecința este că o activitate autorizată nu poate trece, fără întrerupere, la o altă societate. Societatea care preia activitatea nu poate obține autorizațiile înainte de a deveni titularul activelor și al contractelor. Titularul anterior nu mai poate desfășura activitatea după data la care reorganizarea produce efecte. Dacă produsele rămân în antrepozit după încetarea autorizației, acestea sunt considerate eliberate pentru consum (art. 340 alin. (7) din Codul fiscal), iar deținerea lor fără dovada plății accizelor atrage obligația de plată (art. 362 alin. (7)). Pentru combustibilul destinat aeronavelor, care beneficiază de scutire, riscul este dublu: plata accizelor și pierderea scutirii. În practică, singura soluție este oprirea alimentării aeronavelor pe toate aeroporturile deservite de operator până la emiterea noilor acte. Această soluție este inacceptabilă pentru transportul aerian regional și pentru aeronavele de stat.

Legislația cunoaște deja mecanisme de continuitate în situații comparabile. Codul fiscal prelungește valabilitatea autorizației până la soluționarea cererii de reautorizare (art. 365 alin. (8)). Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025 a menținut valabilitatea autorizațiilor pe durata procesului general de reautorizare (art. V alin. (2)). Codul vamal al Uniunii permite transferul drepturilor și obligațiilor titularului unui regim special (art. 218 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013). Legislația achizițiilor publice permite înlocuirea contractantului cu succesorul rezultat dintr-o restructurare (art. 221 din Legea nr. 98/2016, care transpune art. 72 din Directiva 2014/24/UE). Lipsa unui mecanism similar pentru accize, handling și mediu este o insuficiență a legislației în vigoare, în sensul art. 6 alin. (2) din Legea nr. 24/2000.

2. Schimbări preconizate

Codul fiscal (art. I). Se introduce art. 368^1, care permite societății care preia activitatea să obțină, înainte de data efectivă a reorganizării, o autorizație provizorie de antrepozit fiscal, cu efect de la acea dată. **Mecanismul se aplică numai antrepozitarilor autorizați pentru activitatea de depozitare de produse energetice destinate exclusiv aprovizionării aeronavelor, care livrează aceste produse către aeronave, sunt înregistrați ca plătitori de accize și sunt certificați ca furnizori de servicii de handling la sol pentru categoria de activități handling combustibil.** Regula netransmisibilității din art. 368 rămâne neschimbată. Autorizația provizorie se emite în 10 zile lucrătoare, fără reevaluarea condițiilor tehnice ale locurilor, dar cu verificarea integrală a condițiilor personale prevăzute la art. 364. Autorizația titularului anterior se modifică sau se revocă de la aceeași dată. Stocurile se predau pe bază de inventar, fără ca predarea să constituie eliberare pentru consum. **Societatea beneficiară constituie o garanție proprie, în aceleași condiții și la același nivel cu garanția antrepozitarului care transferă activitatea, inclusiv cu reducerile aprobate acestuia, cel târziu la data depunerii cererii, iar garanția antrepozitarului care transferă activitatea rămâne valabilă pentru obligațiile care decurg din răspunderea solidară. Emiterea autorizației provizorii este condiționată și de lipsa obligațiilor fiscale restante ale celor două societăți, dovedită cu certificate de atestare fiscală aflate în perioada de valabilitate la data depunerii cererii.** Titularul anterior răspunde solidar pe durata provizorie. Societatea beneficiară trebuie să

depună cererea de autorizare definitivă în 120 de zile, iar cererea se soluționează în 30 de zile (art. 365 alin. (1^1)). **Emiterea autorizației provizorii nu este condiționată de deținerea autorizației de mediu, a autorizației privind securitatea la incendiu, a actelor emise de Autoritatea Aeronautică Civilă Română ori a altor avize și acorduri, deoarece activitatea se va desfășura în aceleași spații și cu active/echipamente deja autorizate, iar înregistrarea în sistemul de schimb de date privind accizele și accesul la sistemul informatizat de control al deplasărilor se realizează exclusiv în baza autorizației provizorii.**

Codul aerian (art. II). Se introduce art. 30^1, care permite AACR să emită un act provizoriu de autorizare sau certificare pentru societatea care preia activitatea de handling la sol, cu efect de la data efectivă și cu valabilitate de cel mult **12 luni**. Se introduce și art. 30^2, care permite preluarea contractelor privind terenurile, spațiile și instalațiile aeroportuare, cu acordul administratorului aeroportului. Acordul poate fi refuzat numai pentru motive prevăzute de lege. Preluarea nu constituie o nouă atribuire și nu modifică elementele esențiale ale contractului. **Actul de aprobare a preluării contractului cuprinde data de la care contractul este preluat efectiv, produce efecte de la data emiterii și face dovada dreptului de folosință, chiar dacă preluarea efectivă operează la o dată ulterioară.**

Legislația de mediu (art. III). Se introduce art. 10^1 în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005, care permite transferul actului de reglementare la cererea comună a părților, dacă activitatea și instalațiile nu se modifică.

Celelalte acte și dispozițiile finale (art. IV–VII). Art. IV obligă celelalte autorități să soluționeze cererile înainte de data efectivă și le permite să emită acte cu valabilitate amânată. Art. V stabilește termenele pentru actele subsecvente. Art. VI permite aplicarea legii operațiunilor aflate în curs, care nu au produs încă efecte. Art. VII amână aplicarea art. I până la intrarea în vigoare a normelor metodologice. **Art. IV prevede și continuitatea actelor administrative pentru care autoritatea nu s-a pronunțat până la data efectivă, menținerea buletinelor de verificare metrologică, succesiunea în contractele de achiziție publică și posibilitatea de a înregistra punctul de lucru și de a transfera salariații înainte de data efectivă. Art. VI se aplică și cererilor de autorizare depuse și nesoluționate la data intrării în vigoare.**

3. Elemente de control fiscal

Proiectul a fost construit astfel încât să nu reducă nivelul de control al autorității fiscale. Autorizația provizorie este un act expres al autorității, nu o prezumție de autorizare. Data efectivă nu poate fi anterioară emiterii autorizației provizorii. Condițiile personale ale noului antrepozitar se verifică înainte de emitere. Nu pot exista două autorizații pentru același loc. Stocurile se inventariază și se notifică în 5 zile lucrătoare. **Societatea beneficiară constituie o garanție proprie, care acoperă obligațiile de la prima zi, la același nivel și cu aceleași reduceri ca garanția antrepozitarului care transferă activitatea, iar garanția acestuia din urmă rămâne valabilă pentru răspunderea solidară. Nici societatea beneficiară, nici antrepozitarul care transferă activitatea nu trebuie să înregistreze obligații fiscale restante, dovadă făcută cu certificate de atestare fiscală valabile la data depunerii cererii.** Titularul anterior răspunde solidar. Autorizația provizorie încetează de drept în cazurile prevăzute de lege și poate fi revocată potrivit art. 369. Stocurile existente la încetare urmează regimul aplicabil revocării. Mecanismul nu se aplică dacă

locurile, instalațiile sau fluxurile se modifică. Aplicarea legii este condiționată de adoptarea procedurii operaționale. **Indisponibilitatea sistemelor informatice nu suspendă efectele autorizației provizorii, iar deplasările se efectuează în aceste cazuri cu documentele de rezervă prevăzute de Codul fiscal. Diferențele constatate la inventariere se regularizează de antrepozitarul care transferă activitatea, fiind aferente perioadei anterioare transferului.**

4. Compatibilitatea cu dreptul Uniunii Europene

Directiva (UE) 2020/262 privind regimul general al accizelor cere ca produsele în regim suspensiv să fie deținute într-un antrepozit fiscal de un antrepozitar autorizat (art. 3 pct. 1 și 11) și lasă statelor membre stabilirea condițiilor de autorizare (art. 16). Directiva nu interzice un regim național de continuitate în caz de reorganizare, cu condiția ca locul să fie exploatat în orice moment de o persoană autorizată și identificată în SEED. Autorizația provizorie îndeplinește această condiție. Proiectul este compatibil și cu Directiva 2003/96/CE privind impozitarea produselor energetice (scutirea combustibilului de aviație), cu Regulamentul (UE) nr. 389/2012 și cu regulamentele privind EMCS (Regulamentul delegat (UE) 2022/1636 și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/1637). Proiectul respectă, de asemenea, Directiva 96/67/CE privind accesul la piața serviciilor de handling la sol, deoarece preluarea poziției unui prestator nu crește numărul de prestatori și nu ocolește selecția, și Directiva 2001/23/CE privind protecția salariaților, transpusă prin Legea nr. 67/2006.

Secțiunea a 3-a. Impactul socioeconomic

Impactul macroeconomic și asupra mediului de afaceri. Proiectul elimină un obstacol administrativ care face practic imposibilă reorganizarea operatorilor care dețin activități autorizate. Operatorii își pot separa activitățile, pot atrage finanțare pentru o anumită linie de activitate sau pot transmite afacerea fără a opri serviciul. **Mecanismul se aplică tuturor operatorilor care îndeplinesc condițiile prevăzute de lege, indiferent de mărime. Delimitarea sferei de aplicare la antrepozitele fiscale care livrează produse energetice către aeronave corespunde specificului acestei activități: alimentarea aeronavelor nu poate fi întreruptă fără a afecta traficul aerian și operarea aeronavelor de stat, iar numărul prestatorilor de handling al combustibilului pe fiecare aeroport este limitat prin reglementările aeronautice. Prioritatea acordată acestor antrepozite este procedurală și nu constituie un avantaj economic selectiv.** Proiectul nu implică ajutor de stat.

Impactul social. Continuitatea activității protejează locurile de muncă ale personalului calificat pentru alimentarea aeronavelor. Drepturile salariaților la transferul întreprinderii rămân garantate de art. 173 din Codul muncii și de Legea nr. 67/2006.

Impactul asupra mediului. Proiectul nu modifică condițiile de mediu. Transferul autorizației de mediu este permis numai dacă activitatea, amplasamentul, instalațiile și capacitățile rămân aceleași, iar societatea care preia activitatea își asumă integral obligațiile.

Impactul asupra siguranței și apărării. Proiectul asigură continuitatea alimentării aeronavelor de stat, inclusiv a celor militare, pe aeroporturile civile unde acestea operează.

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Proiectul nu generează cheltuieli bugetare suplimentare şi nu reduce veniturile bugetare. Accizele rămân datorate în aceleaşi condiţii, iar garanţiile acoperă obligaţiile pe toată durata procedurii. Evitarea întreruperii activităţii previne pierderile de venituri din TVA şi din impozitul pe profit aferente activităţii întrerupte. Procedurile se desfăşoară cu resursele existente ale Autorităţii Vamale Române, ale AACR şi ale autorităţilor pentru protecţia mediului.

Secţiunea a 5-a. Efectele proiectului asupra legislaţiei în vigoare

Acte normative completate. Proiectul completează Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (art. 365 alin. (1^1) şi art. 368^1), Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian (art. 30^1 şi art. 30^2) şi Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 195/2005 (art. 10^1). Nu se modifică şi nu se abrogă niciun text în vigoare. Codul administrativ nu se modifică: derogarea privind preluarea contractelor aeroportuare se formulează expres în Codul aerian, ca lege specială.

Acte subsecvente. Sunt necesare următoarele acte: (i) hotărârea Guvernului pentru completarea Normelor metodologice de aplicare a Codului fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016 (în 30 de zile); (ii) ordinele ministrului transporturilor şi infrastructurii pentru completarea RACR-APSH şi RACR-AD-FSH (în 60 de zile); (iii) ordinul pentru completarea procedurii de emitere a autorizaţiei de mediu, aprobată prin Ordinul nr. 1.798/2007 (în 60 de zile); (iv) ordinul preşedintelui Autorităţii Vamale Române privind SEED şi EMCS (în 60 de zile). Proiectele acestor acte însoţesc prezenta expunere de motive.

Intrarea în vigoare. Potrivit art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, legea care modifică sau completează Codul fiscal intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I. Proiectul nu introduce impozite sau taxe noi şi nu elimină facilităţi, deci art. 4 alin. (2) din Codul fiscal nu este incident.

Impactul asupra drepturilor şi libertăţilor fundamentale (art. 7 alin. (3^1) din Legea nr. 24/2000). Proiectul nu restrânge niciun drept fundamental. El facilitează exercitarea libertăţii economice (art. 45 din Constituţie) şi a dreptului de proprietate (art. 44), în condiţii egale pentru toţi operatorii (art. 16). Dreptul de acces la justiţie (art. 21) este garantat expres pentru refuzul administratorului aeroportului (art. 30^2 alin. (6) din Codul aerian) şi rămâne aplicabil pentru actele autorităţilor fiscale, aeronautice şi de mediu.

Secţiunea a 6-a. Activităţi de informare publică

Proiectul se supune consultării publice potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, cu modificările ulterioare.

Secţiunea a 7-a. Măsuri de implementare

Implementarea se realizează prin adoptarea actelor subsecvente în termenele prevăzute la art. V şi prin configurarea sistemelor informatice ale Autorităţii Vamale Române. Nu este necesară înfiinţarea de noi structuri.

Faţă de cele prezentate, a fost elaborată prezenta propunere legislativă, pe care o supunem spre dezbatere şi adoptare Parlamentului României.

INIȚIATORI: CĂCIU ADRIAN - DEPUTAT PSD

BEJINARIU EUGEN - DEPUTAT PSD

Lista inițiatorilor propunerii legislative

pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, în vederea asigurării continuității activităților autorizate în cazul reorganizării operatorilor economici care alimentează aeronavele cu combustibil de aviație

Nr.	DEPUTAT/SENATOR	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
1	HAGIU AUGUSTIN [illegible]	PSD	
2	DUNAVA COSTEL	PSD	
3	TRIF BOGDAN.	PSD	
4	BICURA-OPREA VIANA	PSD	
5	LUNGU DANIEL	PSD	
6	Matache Oana	PSD	
7	PLOPEANU ROBICA	PSD	
8	ANGEL TÎLVAR	P.S.D.	
9	LAPUȘAN REMUS	PSD	
10	MIHUȚ BOGDAN	PSD	
11	Sandu Dănică.	PSD	
12	ADLINEASCHI AMARIEI	PSD	
13	MATICHESCU MIRCEA	PSD	
14.	COMOCARU BOGDAN	PSD	
15	CHIRILĂ SERGIL-ALIN	P.S.D.	
16	Manta Claudiu	PSD	
17	Șamoilă ION	PSD	
18.	MIHAI MARIAN	PSD	

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 7677
IEȘIRE
Ziua 20 Luna 11 20 26

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR **SENATUL**

LEGE

pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, în vederea asigurării continuității activităților autorizate în cazul reorganizării operatorilor economici care alimentează aeronavele cu combustibil de aviație

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. – Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 365, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1^1), cu următorul cuprins:

„(1^1) În cazul în care cererea de autorizare este depusă de o societate care deține o autorizație provizorie emisă potrivit art. 368^1, autoritatea competentă emite autorizația de antrepozit fiscal în termen de 30 de zile de la data depunerii documentației complete. Documentele depuse anterior de societatea care a transferat activitatea pentru aceleași locuri, aflate în evidența autorității competente, nu se mai depun, dacă solicitantul declară pe propria răspundere că datele cuprinse în acestea nu s-au modificat. Codurile de accize atribuite prin autorizația provizorie se mențin în autorizația de antrepozit fiscal."

2. După articolul 368 se introduce un nou articol, articolul 368^1, cu următorul cuprins:

„Art. 368^1. – Autorizația provizorie de antrepozit fiscal în cazul reorganizării

(1) Prin derogare de la art. 368, în cazul fuziunii, al divizării totale sau parțiale, inclusiv prin desprinderea unei părți din patrimoniu, ori al transferului, cu orice titlu, al unei ramuri de activitate care cuprinde unul sau mai multe antrepozite fiscale **de depozitare, autorizate pentru activitatea de depozitare de produse energetice destinate exclusiv aprovizionării aeronavelor și pentru primirea, deținerea și expedierea acestor produse în regim suspensiv de accize, care livrează produse energetice către aeronave, potrivit art. 362 alin. (6) lit. a), deținute de un antrepozitar autorizat înregistrat ca plătitor de accize, care are și calitatea**

de furnizor de servicii de handling la sol certificat pentru categoria de activități handling combustibil, potrivit reglementărilor aeronautice civile române, societatea care preia activitatea, denumită în continuare societate beneficiară, poate solicita autorității competente emiterea unei autorizații provizorii de antrepozit fiscal pentru locurile preluate, în scopul continuării activității până la soluționarea cererii de autorizare depuse potrivit art. 363 și art. 365 alin. (1^1).

(2) În sensul prezentului articol, data efectivă a transferului este data la care operațiunea produce efecte potrivit art. 249 din Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau, în cazul transferului ramurii de activitate prin act juridic, data stabilită prin acest act. Data efectivă a transferului nu poate fi anterioară datei emiterii autorizației provizorii.

(3) Cererea de emitere a autorizației provizorii se depune după depunerea proiectului de fuziune sau de divizare la oficiul registrului comerțului ori după încheierea actului juridic de transfer, după caz, și cu cel puțin 30 de zile înainte de data efectivă a transferului.

(4) Autoritatea competentă emite autorizația provizorie în termen de 10 zile lucrătoare de la data depunerii cererii însoțite de documentația prevăzută la alin. (6), fără reevaluarea condițiilor tehnice ale locurilor **și fără a condiționa emiterea de deținerea autorizației de mediu, a autorizației privind securitatea la incendiu, a autorizației ori a certificatului emise de Autoritatea Aeronautică Civilă Română sau a altor avize, acorduri și autorizații necesare desfășurării activității în locurile preluate**, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) activitatea se desfășoară în aceleași locuri autorizate anterior, cu aceleași instalații, capacități de depozitare și mijloace de măsurare relevante pentru controlul accizelor;

b) societatea beneficiară preia integral activele, instalațiile, personalul și fluxurile operaționale aferente activității desfășurate în antrepozitele fiscale respective și face dovada dreptului de folosință asupra locurilor; constituie dovadă a dreptului de folosință și actul prin care administratorul aeroportului aprobă preluarea contractului de închiriere, de concesiune sau de utilizare, emis potrivit art. 30^2 din Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian, cu modificările și completările ulterioare, chiar dacă acest act prevede o dată ulterioară de la care preluarea contractului operează efectiv, precum și actele încheiate sub condiție ori cu termen suspensiv;

c) societatea beneficiară și persoanele care o administrează îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 364 referitoare la persoana solicitantului;

d) este constituită garanția proprie a societății beneficiare potrivit alin. (11);

e) societatea beneficiară și antrepozitarul autorizat care transferă activitatea nu înregistrează obligații fiscale restante la bugetul general consolidat, de natura celor administrate de A.N.A.F., condiție dovedită cu certificate de atestare fiscală emise pentru fiecare dintre acestea, aflate în perioada de valabilitate la data depunerii cererii prevăzute la alin. (3).

(5) Autorizația provizorie cuprinde elementele prevăzute la art. 365 alin. (2) lit. a)–e) și g), data efectivă a transferului, de la care produce efecte, și mențiunea caracterului său provizoriu. Pe durata valabilității, autorizația provizorie produce aceleași efecte ca autorizația de antrepozit

fiscal, inclusiv în ceea ce privește primirea, deținerea și expedierea produselor accizabile în regim suspensiv de accize și aplicarea scutirilor prevăzute de prezentul titlu. **Înregistrarea societății beneficiare și a antrepozitelor fiscale preluate în sistemul de schimb de date privind accizele, precum și accesul la sistemul informatizat de control al deplasărilor produselor accizabile** se realizează exclusiv în baza autorizației provizorii. **Autorizațiile pentru accesul la aplicațiile sistemului informatizat, inclusiv la componenta de evidență a stocurilor și la aplicația privind documentul administrativ de însoțire, precum și înregistrarea societății beneficiare ca plătitor de accize se emit, respectiv se operează, în baza autorizației provizorii, cu efect de la data efectivă a transferului.** Indisponibilitatea sistemului de schimb de date privind accizele sau a sistemului informatizat de control al deplasărilor produselor accizabile, din orice cauză, nu suspendă efectele autorizației provizorii. În această situație, deplasările către și de la antrepozitele fiscale preluate se efectuează potrivit art. 406 și 407, iar livrările din stocurile preluate, inclusiv cele scutite potrivit art. 399 alin. (1) lit. a), se efectuează în baza autorizației provizorii.

(6) Documentația pentru emiterea autorizației provizorii cuprinde:

a) proiectul de fuziune sau de divizare și dovada depunerii acestuia la oficiul registrului comerțului ori actul juridic de transfer, după caz;

b) lista antrepozitelor fiscale preluate, cu codurile de accize existente și elementele relevante pentru controlul accizelor;

c) documentele privind garanția prevăzută la alin. (11);

d) declarația pe propria răspundere a reprezentantului legal al societății beneficiare că, pe durata valabilității autorizației provizorii, condițiile tehnice și fluxurile operaționale ale locurilor rămân neschimbate;

e) angajamentul de a depune cererea de autorizare în termenul prevăzut la alin. (8);

f) certificatele de atestare fiscală prevăzute la alin. (4) lit. **e**), aflate în perioada de valabilitate la data depunerii cererii.

(7) Odată cu cererea prevăzută la alin. (3), antrepozitarul autorizat care transferă activitatea solicită modificarea sau, după caz, revocarea autorizației sale pentru locurile transferate. Autoritatea competentă aprobă modificarea sau revocarea cu efect de la data efectivă a transferului, concomitent cu emiterea autorizației provizorii.

(8) Societatea beneficiară depune cererea de autorizare potrivit art. 363 și art. 365 alin. (1^1) în termen de cel mult 120 de zile de la data efectivă a transferului.

(9) La data efectivă a transferului, stocurile de produse accizabile aflate în regim suspensiv de accize în antrepozitele fiscale preluate se transmit societății beneficiare pe baza inventarului și a procesului-verbal de predare-primire întocmite potrivit normelor metodologice. Transmiterea nu constituie eliberare pentru consum și nu determină exigibilitatea accizelor. **Transmiterea stocurilor nu constituie deplasare de produse accizabile, nu necesită întocmirea unui document administrativ electronic și se înregistrează direct în evidența stocurilor societății beneficiare, pe baza inventarului și a procesului-verbal de predare-primire.** Societatea beneficiară notifică autorității competente stocurile preluate în termen de 5 zile lucrătoare de la data efectivă a transferului. **Diferențele constatate la inventariere se consemnează în procesul-verbal de predare-primire și se regularizează de antrepozitarul autorizat care**

transferă activitatea, fiind aferente perioadei anterioare datei efective a transferului. Autoritatea competentă operează preluarea stocurilor în componenta de evidență a stocurilor a sistemului informatizat, pe baza inventarului și a procesului-verbal de predare-primire.

(10) Deplasările în regim suspensiv de accize începute înainte de data efectivă a transferului și neîncheiate la această dată se încheie potrivit procedurii stabilite prin normele metodologice.

(11) Societatea beneficiară constituie o garanție proprie, în favoarea autorității competente, pentru locurile preluate, în aceleași condiții cu garanția constituită de antrepozitarul autorizat care transferă activitatea pentru aceleași locuri, stocuri și fluxuri, potrivit următoarelor reguli:

a) nivelul garanției este cel stabilit pentru antrepozitarul autorizat care transferă activitatea, inclusiv cu reducerile aprobate acestuia, care se aplică și societății beneficiare;

b) forma garanției, precum și condițiile de constituire, de utilizare și de executare a acesteia sunt cele prevăzute la art. 348 și în normele metodologice;

c) garanția se constituie cel târziu la data depunerii cererii prevăzute la alin. (3), dovada constituirii acesteia făcând parte din documentația prevăzută la alin. (6), și acoperă obligațiile societății beneficiare începând cu data efectivă a transferului;

d) garanția se menține până la constituirea garanției aferente autorizației de antrepozit fiscal emise potrivit art. 365 alin. (1^1) și până la regularizarea obligațiilor aferente perioadei de valabilitate a autorizației provizorii;

e) garanția constituită de antrepozitarul autorizat care transferă activitatea rămâne valabilă, pe durata valabilității autorizației provizorii, pentru obligațiile care decurg din răspunderea solidară prevăzută la alin. (12).

(12) Societatea beneficiară răspunde pentru accizele și celelalte obligații aferente stocurilor preluate și operațiunilor efectuate de la data efectivă a transferului. Antrepozitarul autorizat care a transferat activitatea răspunde solidar cu societatea beneficiară pentru aceste obligații pe durata valabilității autorizației provizorii, dacă nu și-a încetat existența ca efect al reorganizării.

(13) Autorizația provizorie încetează de drept:

a) la data emiterii autorizației de antrepozit fiscal;

b) la data comunicării deciziei de respingere a cererii de autorizare;

c) la expirarea termenului prevăzut la alin. (8), dacă cererea de autorizare nu a fost depusă;

d) la data revocării sale de către autoritatea competentă, potrivit art. 369, pentru nerespectarea condițiilor în care a fost emisă sau a obligațiilor antrepozitarului autorizat.

(14) În cazurile prevăzute la alin. (13) lit. b)–d), stocurile existente se expediază în regim suspensiv de accize, se livrează cu plata accizelor ori în condițiile de scutire prevăzute de prezentul titlu, în termenul și potrivit procedurii aplicabile în cazul revocării autorizației de antrepozit fiscal.

(15) La emiterea autorizației de antrepozit fiscal, nivelul garanției se stabilește potrivit regulilor generale, luându-se în considerare istoricul de conformare aferent locurilor și activității preluate. Garanția constituită de antrepozitarul autorizat care a transferat activitatea se eliberează,

pentru activitatea transferată, după constituirea garanției aferente autorizației și după regularizarea obligațiilor aferente perioadei de valabilitate a autorizației provizorii. **La stabilirea nivelului garanției și la recalcularea anuală a acesteia, cantitățile de produse accizabile livrate din antrepozitele fiscale preluate în perioada anterioară datei efective a transferului, precum și istoricul de conformare aferent acestora se iau în considerare ca aparținând societății beneficiare, inclusiv pentru menținerea reducerilor de garanție aprobate antrepozitarului autorizat care a transferat activitatea.**

(16) Cererile privind antrepozitele fiscale prevăzute la alin. (1), inclusiv cele din care se alimentează aeronave de stat, se soluționează cu prioritate, cu respectarea legislației aeronautice, a legislației de mediu și a condițiilor de acces la infrastructura aeroportuară. Autorizația provizorie se emite printr-un singur act, pentru toate locurile preluate.

(17) Procedura de emitere a autorizației provizorii, documentele justificative, modul de stabilire a garanției, inventarierea și predarea-primirea stocurilor, atribuirea codurilor de accize, înregistrarea în sistemul de schimb de date privind accizele și accesul la sistemul informatizat de control al deplasărilor produselor accizabile, precum și încheierea deplasărilor în curs se stabilesc prin normele metodologice."

Art. II. – Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 222 din 19 martie 2020, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

După articolul 30 se introduc două noi articole, articolele 30^1 și 30^2, cu următorul cuprins:

„Art. 30^1. – Continuitatea serviciilor de handling la sol în cazul reorganizării prestatorului

(1) În cazul fuziunii, al divizării totale sau parțiale, inclusiv prin desprinderea unei părți din patrimoniu, ori al transferului unei ramuri de activitate a unui prestator de servicii de handling la sol **care desfășoară activități de handling al combustibilului și** care deține antrepozite fiscale **autorizate pentru depozitarea de produse energetice destinate exclusiv aprovizionării aeronavelor,** ce livrează produse energetice către aeronave, potrivit art. 362 alin. (6) lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea Aeronautică Civilă Română emite societății care preia activitatea, la cererea acesteia, o autorizație sau un certificat provizoriu, cu efect de la data la care operațiunea produce efecte potrivit Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau de la data stabilită prin actul juridic de transfer, denumită în continuare data efectivă a transferului.

(2) Actul provizoriu se emite dacă societatea care preia activitatea preia personalul, echipamentele, procedurile și sistemul de management aferente și îndeplinește cerințele privind siguranța, securitatea, capacitatea financiară, asigurarea și protecția mediului. Actul provizoriu nu permite modificarea locațiilor, instalațiilor sau procedurilor esențiale fără aprobarea autorității. **Dovada dreptului de folosință asupra locațiilor se face cu actul prin care administratorul aeroportului aprobă preluarea contractului, emis potrivit art. 30^2, chiar dacă acest act prevede o dată ulterioară de la care preluarea contractului operează efectiv.**

(3) Cererea se depune cu cel puțin 30 de zile înainte de data efectivă a transferului și se soluționează înainte de această dată. Cererile privind handlingul combustibilului și lubrifianților se soluționează cu prioritate. **Actul provizoriu se emite în termen de 15 zile de la depunerea documentației complete, pe baza documentației și a manualului operațional existente pentru aceleași locații, echipamente, proceduri și personal, fără reluarea auditului la fața locului și fără a fi condiționat de deținerea autorizației de mediu, a autorizației privind securitatea la incendiu ori a altor avize.**

(4) Actul provizoriu este valabil până la soluționarea cererii de autorizare sau certificare definitivă, dar nu mai mult de **12 luni** de la data efectivă a transferului.

(5) Pe durata valabilității actului provizoriu, societatea care preia activitatea și prestatorul care a transferat activitatea răspund solidar pentru respectarea obligațiilor stabilite prin reglementările aeronautice, dacă acesta din urmă nu și-a încetat existența.

(6) Procedura se stabilește prin reglementări aeronautice civile române aprobate prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii.

Art. 30[2]. – Preluarea contractelor privind bunurile aeroportuare în cazul reorganizării

(1) Prin derogare de la dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la închirierea și concesionarea bunurilor proprietate publică, precum și de la clauzele contractuale care interzic cesiunea, în cazul operațiunilor prevăzute la art. 30[1] alin. (1), contractele de închiriere, de concesiune sau de utilizare a terenurilor, spațiilor și instalațiilor aeroportuare aferente activității transferate, indiferent dacă bunurile aparțin domeniului public sau privat, pot fi preluate de societatea care preia activitatea, cu acordul expres al administratorului aeroportului, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) cererea este formulată în comun de titularul contractului și de societatea care preia activitatea;

b) societatea care preia activitatea preia integral activitatea desfășurată pe amplasament și obligațiile contractuale;

c) societatea care preia activitatea îndeplinește condițiile de capacitate tehnică, financiară și profesională avute în vedere la atribuirea contractului;

d) preluarea nu modifică obiectul, durata, chiria sau redevența și celelalte elemente esențiale ale contractului.

(2) Administratorul aeroportului se pronunță în termen de 30 de zile de la primirea cererii. Acordul poate fi refuzat numai pentru neîndeplinirea condițiilor prevăzute la alin. (1) sau pentru motive de siguranță ori de securitate aeronautică. Refuzul se motivează în fapt și în drept.

(3) Actul prin care se aprobă preluarea contractului cuprinde data de la care contractul este preluat efectiv de societatea care preia activitatea. Actul de aprobare produce efecte de la data emiterii sale și face dovada dreptului de folosință al societății care preia activitatea asupra terenurilor, spațiilor și instalațiilor care fac obiectul contractului, chiar dacă preluarea efectivă a contractului operează la o dată ulterioară, prevăzută în act ca termen suspensiv. Autorizațiile, avizele, acordurile și certificatele necesare desfășurării activității în locurile respective se emit în baza actului de aprobare și nu pot fi refuzate

pentru motivul că preluarea efectivă a contractului operează la o dată ulterioară emiterii acestuia.

(4) Preluarea contractului produce efecte de la data efectivă a transferului. Titularul inițial răspunde solidar cu societatea care preia activitatea pentru obligațiile contractuale născute înainte de această dată.

(5) Preluarea contractului în condițiile prezentului articol nu constituie o nouă atribuire și nu afectează selecția prestatorilor realizată potrivit reglementărilor privind accesul pe piața serviciilor de handling la sol.

(6) Refuzul nejustificat sau nesoluționarea cererii în termen pot fi contestate potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

(7) Permisul de lucru prevăzut la art. 30 alin. (3) și permisele de acces în zonele de securitate aeroportuară pentru personalul preluat se emit pe numele societății care preia activitatea în termen de 5 zile lucrătoare de la cerere, cu efect de la data efectivă a transferului, în baza actului de aprobare prevăzut la alin. (3) și fără reluarea verificărilor de securitate efectuate pentru aceleași persoane. În același termen, administratorul aeroportului se pronunță și asupra cererii privind statutul de furnizor cunoscut de provizii de aeroport, pe baza documentației existente pentru aceleași locații, echipamente și personal."

Art. III. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1196 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

După articolul 10 se introduce un nou articol, articolul 10^1, cu următorul cuprins:

„Art. 10^1. – (1) În cazul fuziunii, al divizării totale sau parțiale, inclusiv prin desprinderea unei părți din patrimoniu, ori al transferului unei ramuri de activitate **de depozitare a combustibililor de aviație și de alimentare a aeronavelor,** desfășurată în antrepozite fiscale **autorizate pentru depozitarea de produse energetice destinate exclusiv aprovizionării aeronavelor,** care livrează produse energetice către aeronave potrivit art. 362 alin. (6) lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea competentă pentru protecția mediului aprobă, la cererea comună a titularului și a societății care preia activitatea, transferul actului de reglementare pe numele acesteia, dacă activitatea, amplasamentul, instalațiile, capacitățile și condițiile de funcționare nu se modifică, iar societatea care preia activitatea își asumă integral obligațiile prevăzute în actul de reglementare. **Dovada dreptului de folosință asupra amplasamentului se face cu actul de aprobare a preluării contractului emis potrivit art. 30^2 din Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian, cu modificările și completările ulterioare, chiar dacă acest act prevede o dată ulterioară de la care preluarea contractului operează efectiv.**

(2) Cererea se depune cu cel puțin 30 de zile înainte de data la care operațiunea produce efecte. Autoritatea competentă se pronunță înainte de această dată, iar transferul produce efecte de la data respectivă.

(3) Dacă autoritatea competentă nu s-a pronunțat până la data la care operațiunea produce efecte, actul de reglementare rămâne valabil pe numele titularului și se consideră emis și pentru societatea care preia activitatea până la pronunțare, dar nu mai mult de **12 luni.** În această perioadă, cele două societăți răspund solidar pentru respectarea condițiilor din actul de reglementare.

(4) Dacă reorganizarea implică modificări ale activității, instalațiilor, capacităților sau efectelor asupra mediului, se aplică procedura prevăzută pentru modificarea activității, iar prevederile alin. (3) nu se aplică pentru aceste modificări.

(5) Procedura se stabilește prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului."

Art. IV. – (1) Autoritățile și instituțiile publice care emit autorizații, avize, licențe, certificate sau alte acte administrative necesare desfășurării activității de depozitare a combustibililor de aviație și de alimentare a aeronavelor, inclusiv în domeniile securității la incendiu, instalațiilor sub presiune și de ridicat, metrologiei legale, gospodăririi apelor, transportului rutier al mărfurilor periculoase, accesului în zonele de securitate aeroportuară, **statutului de furnizor cunoscut de provizii de aeroport, avizului poliției de frontieră, gestionării deșeurilor și atestării distribuției și comercializării angro de produse energetice** și reprezentării vamale, soluționează cererile societății care preia activitatea în cadrul unei operațiuni prevăzute la art. 368^1 **alin. (1)** din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, înainte de data efectivă a transferului, dacă cererea a fost depusă cu cel puțin 30 de zile înainte de această dată, și pot emite acte cu valabilitate de la data efectivă a transferului.

(2) În cazul actelor emise pentru un amplasament, o instalație sau un echipament care nu se modifică, autoritatea emitentă aprobă, la cererea comună a titularului și a societății care preia activitatea, schimbarea titularului actului, în condițiile legii speciale, fără reluarea verificărilor tehnice deja efectuate.

(3) În procedurile prevăzute la alin. (1) și (2), dovada dreptului de folosință asupra terenurilor, spațiilor și instalațiilor se face cu actul de aprobare a preluării contractului emis potrivit art. 30^2 din Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian, cu modificările și completările ulterioare. Autoritățile și instituțiile publice emit actele solicitate în baza acestui act de aprobare și nu pot refuza soluționarea cererii sau emiterea actului pentru motivul că preluarea efectivă a contractului operează la o dată ulterioară emiterii actului de aprobare.

(4) Dacă autoritatea sau instituția publică nu se pronunță până la data efectivă a transferului, actul administrativ existent, emis pentru un amplasament, o instalație sau un echipament care nu se modifică, rămâne valabil pe numele titularului și se consideră emis și pentru societatea care preia activitatea până la pronunțare, dar nu mai mult de 12 luni. În această perioadă, cele două societăți răspund solidar pentru respectarea condițiilor din actul administrativ.

(5) Buletinele de verificare metrologică și celelalte documente care atestă verificările tehnice ale rezervoarelor, contoarelor, instalațiilor și echipamentelor care nu se modifică

rămân valabile până la expirarea termenului lor și se reemit pe numele societății care preia activitatea, la cerere, fără efectuarea unor noi verificări.

(6) În cazul contractelor de achiziție publică atribuite titularului activității transferate, societatea care preia activitatea îi succedă în drepturi și obligații potrivit art. 221 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare. Autoritatea contractantă se pronunță asupra cererii comune a părților în termen de 30 de zile de la primirea acesteia, iar în caz de aprobare contractul continuă cu societatea care preia activitatea de la data efectivă a transferului, după constituirea garanției de bună execuție de către aceasta. Refuzul se motivează în fapt și în drept.

(7) Înregistrarea punctului de lucru în registrul comerțului și transferul salariaților către societatea care preia activitatea se pot efectua anterior datei efective a transferului, în baza actului de aprobare prevăzut la alin. (3), chiar dacă preluarea efectivă a contractului operează la o dată ulterioară.

Art. V. – (1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul completează Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

a) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii completează reglementările aeronautice civile române privind accesul pe piața serviciilor de handling la sol și certificarea furnizorilor acestor servicii;

b) autoritatea publică centrală pentru protecția mediului completează procedura de emitere a autorizației de mediu;

c) Autoritatea Vamală Română aprobă procedura privind înregistrarea în sistemul de schimb de date privind accizele și accesul la sistemul informatizat de control al deplasărilor produselor accizabile în cazurile prevăzute la art. 368^1 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Art. VI. – Prevederile prezentei legi se aplică, la cererea părților, și operațiunilor **prevăzute la art. 368^1 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare,** pentru care, la data intrării în vigoare, proiectul de fuziune sau de divizare a fost depus la oficiul registrului comerțului ori actul juridic de transfer a fost încheiat, dacă operațiunea nu a produs încă efecte. **Prevederile art. 30^2 din Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian, cu modificările și completările ulterioare, se aplică și contractelor de închiriere, de concesiune sau de utilizare a terenurilor, spațiilor și instalațiilor aeroportuare aflate în derulare la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I. Prevederile prezentei legi se aplică și cererilor de autorizare ca antrepozit fiscal sau** de modificare a autorizației de antrepozit fiscal **privind antrepozitele fiscale prevăzute la art. 368^1 alin. (1) din Codul fiscal,** depuse și nesoluționate la data intrării în vigoare a prezentei legi, care se soluționează în termen de 30 de zile de la această dată.

Art. VII. – Prevederile art. I se aplică de la data intrării în vigoare a actului prevăzut la art. V alin. (1).

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 şi ale art. 76 alin. (2) din Constituţia României, republicată.

PREŞEDINTELE CAMEREI DEPUTAŢILOR	**PREŞEDINTELE SENATULUI**
Sorin-Mihai GRINDEANU	Mircea ABRUDEAN