CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 7677
IEȘIRE
Ziua 20 Luna 11 20 26

EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, în vederea adaptării regimului achizițiilor directe la necesitățile concrete de funcționare ale autorităților contractante. În contextul creșterii prețurilor la energie și al costurilor aferente încălzirii, asigurarea accesului neîntrerupt la utilitățile și resursele necesare desfășurării activității instituțiilor publice impune identificarea unor soluții legislative care să permită realizarea acestor achiziții în condiții de operativitate, cu respectarea obligațiilor aplicabile în materia achizițiilor publice.

Necesitatea adoptării prezentei propuneri legislative în procedură de urgență este determinată de caracterul indispensabil al resurselor vizate pentru funcționarea autorităților contractante și de riscul ca aplicarea în continuare a regimului general al achizițiilor directe să genereze întârzieri în asigurarea acestora. În condițiile creșterii costurilor de aprovizionare și ale necesității pregătirii pentru sezonul rece, intervenția legislativă trebuie realizată în timp util pentru a preveni eventualele disfuncționalități în furnizarea serviciilor publice.

Asigurarea continuității activității autorităților contractante depinde în mod direct de disponibilitatea utilităților și a combustibililor destinați încălzirii spațiilor în care acestea își desfășoară activitatea. Alimentarea cu apă, serviciile de canalizare, furnizarea energiei electrice și a gazelor naturale, precum și aprovizionarea cu combustibili lichizi și solizi destinați încălzirii reprezintă necesități esențiale, a căror neasigurare poate afecta îndeplinirea atribuțiilor legale ale instituțiilor publice și furnizarea serviciilor către populație.

În cazul spitalelor, unităților de învățământ, instituțiilor de asistență socială și al celorlalte autorități contractante, asigurarea acestor resurse reprezintă o condiție indispensabilă pentru funcționarea normală. Lipsa apei, a energiei electrice, a gazelor naturale sau a combustibililor necesari încălzirii poate conduce la perturbarea ori chiar la întreruperea unor activități esențiale, cu efecte directe asupra beneficiarilor serviciilor publice.

În acest context, regimul achizițiilor publice trebuie să permită autorităților contractante să răspundă în timp util necesităților de aprovizionare cu aceste resurse. Atunci când achiziționarea unor resurse indispensabile depinde de parcurgerea unei proceduri de atribuire cu o durată administrativă semnificativă, există riscul ca formalitățile necesare contractării să nu poată fi corelate cu necesitatea asigurării continuității funcționării instituției. Acest risc devine mai pronunțat în situațiile în care creșterea prețurilor determină majorarea valorii estimate a achiziției și depășirea pragului legal aplicabil achiziției directe.

Creșterea prețurilor la energie, gaze naturale și combustibili destinați încălzirii afectează în mod direct cheltuielile necesare funcționării autorităților contractante. În cazul consumurilor care nu pot fi reduse sub un nivel minim fără afectarea activității instituționale, majorarea prețurilor determină creșterea valorii achizițiilor chiar și în absența unei creșteri a cantităților necesare. În consecință, autoritățile contractante se pot vedea obligate să recurgă la proceduri de atribuire mai complexe pentru a procura aceleași resurse indispensabile activității curente.

În ceea ce privește pragul valoric al achiziției directe, legislația în vigoare nu prevede un regim distinct pentru utilitățile și combustibilii destinați încălzirii spațiilor utilizate de autoritățile contractante. Aplicarea pragului general acestor achiziții poate determina, în condițiile creșterii prețurilor, necesitatea parcurgerii unor proceduri de atribuire care implică un efort administrativ suplimentar, fără ca obiectul achiziției să se schimbe și fără ca necesitatea publică pe care aceasta o satisface să fie mai puțin importantă.

Se impune, prin urmare, instituirea unei excepții punctuale care să permită achiziționarea directă a produselor și serviciilor necesare asigurării utilităților, respectiv apă, canalizare, energie electrică și gaze naturale, precum și a combustibililor lichizi și solizi destinați încălzirii spațiilor în care autoritățile contractante își desfășoară activitatea.

Măsura are în vedere caracterul indispensabil și recurent al achizițiilor vizate, precum și necesitatea de a permite autorităților contractante să își adapteze în timp util aprovizionarea la condițiile pieței și la nevoile reale de funcționare. Excepția se aplică tuturor autorităților contractante, indiferent de nivelul administrației publice sau de domeniul în care își desfășoară activitatea, întrucât necesitatea asigurării utilităților și a încălzirii privește întreaga categorie a acestora.

Adoptarea în procedură de urgență este justificată și de necesitatea prevenirii unor efecte negative asupra execuției bugetare și asupra utilizării eficiente a fondurilor publice. Aplicarea în continuare a regimului general, în condițiile unor valori estimate majorate de evoluția prețurilor, poate determina consumarea unor resurse administrative suplimentare pentru derularea procedurilor de atribuire, fără un beneficiu proporțional în raport cu natura și caracterul indispensabil al achizițiilor. Intervenția legislativă promptă urmărește să permită autorităților contractante să își organizeze aprovizionarea în condiții de predictibilitate și să reducă riscul apariției unor situații în care necesitățile de funcționare nu pot fi acoperite la timp.

Instituirea excepției de la pragul valoric general nu înlătură obligația autorităților contractante de a respecta celelalte dispoziții legale aplicabile achizițiilor directe, inclusiv regulile privind determinarea valorii estimate, transparența și utilizarea eficientă a fondurilor publice. De asemenea, rămâne aplicabilă interdicția divizării artificiale a achizițiilor în scopul evitării

procedurilor de atribuire prevăzute de lege. Reglementarea propusă se limitează la categoriile de achiziții expres prevăzute, fără a modifica regimul general aplicabil celorlalte categorii de produse și servicii.

Prin urmare, instituirea excepției propuse reprezintă o măsură de adaptare a cadrului normativ la realitățile economice și la cerințele concrete de funcționare ale autorităților contractante, menită să faciliteze aprovizionarea în timp util cu resurse indispensabile și să reducă riscul ca formalitățile de atribuire să afecteze continuitatea activității instituțiilor publice. Soluția legislativă urmărește astfel să asigure un echilibru între respectarea regulilor în materia achizițiilor publice și necesitatea practică de a garanta funcționarea neîntreruptă a instituțiilor și furnizarea serviciilor publice de care depind cetățenii.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbatere și adoptare, prezenta propunere legislativă, în procedură de urgență.

Pentru inițiatori.

Ciobotaru Dragoș - Fănică, deputat PNL

TABEL NOMINAL CU INIȚIATORII
Propunerii legislative pentru pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
1.	CIOBOTARU DRAGOS	PNL	
2.	Ghiță Bogdan	PNL	
3.	TIPLEA DUMITRU	PNL	
4.	CIOBANU ADRIAN	PNL	
5.	Neagu Petre-Emnil	P.N.L.	
6.	Ștefan Florin	PNL	
7.	MOISEEV ALEXANDRIN	PNL	
8.	NĂCUȚĂ SORIN	PNL	
9.	BUICAN CREȘTIAN	PNL	
10.	MOȘ ARINA	PNL	
11.	RUSU SEBASTIAN MIHAI	PNL	
12.	BURDUJA SEBASTIAN-IOAN	PNL	
13.	Vela Ion Marcel	PNL	
14.	BOGDAN IONEL	PNL	
15.	VENUTA STĂNESCU	PNC	
16.	Oprea Octavian	PNL	
17.	GÁL KÁROLY	UDMR	
18.	PISTRU-POPA GEANINA	PNL.	
19.	CADAR RAZVAN	PNL	

20.	ANDREI ALEXANDRU	PNL
21.	MATEI ANETA	PNL
22.	Gal Calin	PNL
23.	CHIRILĂ SORIN-ALIN	P.S.D.
24.	HAGIU AUGUSTIN FLORIN	P.S.D
25.	CIMPIANU ANDREEA-PETRONELA	PNL
26.	ALINA GEORGIU	PNL
27.	SZABÓ ÖDÖN	UDMR
28.	MOLNAR ANDREI	UDMR
29.	BENDE SANDOR	UDMR
30.	Kulcsár Zoltán	UDMR
31.	KÖNCZEI CSABA	UDMR
32.	BADIU GEORGEL	AUR
33.		
34.		
35.		
36.		
37.		
38.		
39.		
40.		
41.		

ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CONSILIUL ECONOMIC SI SOCIAL
INTRARE 7677
20 11 26

CAMERA DEPUTAȚILOR SENATUL

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic – Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 7, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin. (5¹), cu următorul cuprins:

"(5¹) Prin excepție de la prevederile alin. (5), autoritatea contractantă poate achiziționa direct produse și servicii necesare asigurării utilităților, respectiv apă, canalizare, energie electrică și gaze naturale, precum și combustibili lichizi și solizi pentru încălzire, în cazul în care valoarea estimată a achiziției, fără TVA, este mai mică de 400.000 lei."

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTELE SENATULUI