CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 7854
IEȘIRE
Ziua 24 Luna 11 20 26

# EXPUNERE DE MOTIVE

## la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general și pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000

În derularea proiectelor de interes general, aprobarea unei finanțări nerambursabile nu rezolvă, în toate cazurile, problema resurselor necesare pentru efectuarea plăților la termen. Atunci când decontarea presupune achitarea prealabilă a facturilor sau a altor obligații de plată, beneficiarul trebuie să acopere temporar din fonduri proprii inclusiv partea de cheltuială pentru care a obținut finanțarea. Această sarcină este resimțită în special de organizațiile cu resurse proprii limitate, pentru care intervalul dintre scadența obligațiilor și decontarea cheltuielilor poate duce la amânarea unor activități prevăzute în proiect.

Pentru a răspunde acestei dificultăți, prezenta inițiativă propune introducerea unui mecanism al cererilor de plată, care poate fi prevăzut în contractul de finanțare sau în acordul-cadru de finanțare multianuală. Beneficiarul va putea solicita virarea sumelor aferente unor cheltuieli eligibile, justificate prin facturi, state de plată sau alte documente prevăzute de lege, înainte de achitarea părții acoperite prin finanțare. Autoritatea finanțatoare va verifica și autoriza cheltuielile înainte de virarea sumelor, în limita finanțării aprobate și a creditelor bugetare disponibile. Ulterior, beneficiarul va depune decontul și va face dovada achitării obligațiilor finanțate, precum și a contribuției proprii.

Stabilirea unor termene pentru verificarea cererilor, virarea sumelor și depunerea decontului permite beneficiarilor să își planifice plățile în raport cu calendarul proiectului. În același scop, ultima cerere de plată va putea fi achitată înainte de validarea rapoartelor finale, cu menținerea obligațiilor de raportare și a controlului asupra utilizării fondurilor. Pentru sumele neutilizate sau a căror utilizare nu este justificată, inițiativa reglementează procedura de restituire și recuperare, precum și dreptul beneficiarului de a contesta decizia de recuperare.

Propunerea permite, de asemenea, acordarea a cel mult două finanțări de la aceeași autoritate, pentru aceeași activitate nonprofit, în cursul unui an fiscal, cu interdicția finanțării de două ori a aceleiași cheltuieli sau a aceleiași părți din cheltuială.

În cazul finanțărilor din bugetele locale, autoritățile vor putea publica programele anuale și atribui contracte și în perioada de execuție bugetară provizorie, în limitele și condițiile prevăzute de lege. Măsura este deosebit de relevantă pentru activitățile programate la începutul anului, a căror desfășurare poate fi afectată de data aprobării bugetului local.

Aceleași dificultăți de plată pot apărea și în derularea programelor sportive finanțate pe bază de contract. Din acest motiv, inițiativa prevede aplicarea corespunzătoare a mecanismului cererilor de plată și a procedurii de recuperare a sumelor și în cazul acestor programe, cu respectarea regulilor de selecție și de contribuție proprie prevăzute de Legea nr. 69/2000.

Față de cele prezentate, supunem Parlamentului spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă.

Inițiator:

DEPUTAT PSD CIPRIAN-CONSTANTIN ȘERBAN

| Nr.crt. | Nume și prenume | Grup | Semnătură |
|---|---|---|---|
| 1. | DRINCEANU VLAD FLORENTIN | PSD | |
| 2. | TRIF BOGDAN | PSD | |
| 3. | CIUNT IONEL | PSD | |
| 4 | TUSA DIANA | PSD | |
| 5 | Intotero Natalia Elena | PSD | |
| 6. | TOADER BOGDAN ANDREI | PSD | |
| 7. | BOGDAN CIUCĂ | PSD | |
| 8 | STOENICA IRINA | PSD | |
| 9 | Manta Claudiu | PSD | |
| 10 | Cofea Adela | PSD | |
| 11 | GOVOR MIRCEA | PSD | |
| 12. | SZÖKE ECATERINA | PSD | |
| 13 | Popa Marcel | PSD | |
| 14. | SAMOILĂ ION | PSD | |
| 15 | ANDRUȘCĂ LUCIAN | PSD | |
| 16. | CONSTANTINESCU SERGIU | PSD | |
| 17. | CHIRILĂ SIRGIL-ALIN | PSD | |
| 18 | CALMEH HOLBAN | PSD | |
| 19. | GROZA CĂLIN FLORIN | PSD | |
| 20 | Angel Tilvăr | P.S.D. | |

| Nr.crt. | Nume și prenume | Grup | Semnătură |
|---|---|---|---|
| 21. | BORȘ MĂDĂLIN | PSD | |
| 22. | Sanalu Sorica | PSD | |
| 23. | COJOCARU BOGDAN | PSD | |
| 24 | TOMA ILIE | PSD | |
| 25 | MIHOTI BOGDAN | PSD | |
| 26 | [illegible] EUGEN | PSD | |
| 27 | MIHA MARIAN | PSD | |
| 28. | DOLINEASCHI ANDREI | PSD | |
| 29 | MASSAR RODICA | PSD | |
| 30 | MIHALCEA IOAN | PSD | |
| 31 | ENE CORINA | PSD | |
| 32 | WEBER MIHAI | PSD | |
| 33 | MARICARESCU MIRELA | PSD | |
| 34 | CĂCIU ADRIAN | PSD | |
| 35. | ANOMNICĂI MIRELA | PSD | |
| 36 | GEORGESCU GHE. DANIEL | PSD | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 7857
IEȘIRE
Ziua 27 Luna 11 20 26

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR SENAT

**LEGE pentru modificarea si completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități non profit de interes general și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000**

**Parlamentul României adoptă prezenta lege:**

Art. I. – Legea nr. 350/2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1128 din 14 decembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. **La articolul 2, după litera k), se introduc două noi litere, lit. l) și m) cu următorul cuprins:**

"l) **cerere de plată** în cadrul mecanismului prevăzut la art. 37 – cererea depusă prin care beneficiarul solicită virarea sumelor necesare pentru plata cheltuielilor eligibile, documentate și neachitate în partea solicitată la finanțare, conform contractului de finanțare în baza facturilor, statelor de plată și a altor documente justificative prevăzute de lege;

m) **decontul cererii de plată** – decontul sumelor acordate prin cererile de plată, prin care beneficiarul justifică utilizarea sumelor primite, pe baza documentelor care atestă achitarea obligațiilor finanțate;"

2. **La articolul 4, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„e) excluderea dublei finanțări, în sensul că aceeași cheltuială sau parte din aceasta nu poate fi finanțată de două ori din fonduri publice, cu respectarea limitei prevăzute la art. 12 alin. (1);"

**3. Articolul 10 se modifică și se completează după cum urmează:**

" **Art. 10** Atribuirea de contracte de finanţare nerambursabilă se va face în limita fondurilor publice alocate programelor aprobate anual în bugetele autorităţilor finanţatoare sau, pentru finanțările din bugetele locale, până la aprobarea noilor bugete, în limitele și condițiile execuției bugetare provizorii prevăzute la art. 40 alin.1 din Legea nr. 273/2006 privind finanţele publice locale".

**4. Articolul 12 se modifică după cum urmează:**

**"Art.12**

(1) Pentru aceeaşi activitate nonprofit un beneficiar poate contracta cel mult două finanţări nerambursabile de la aceeaşi autoritate finanţatoare în decursul unui an fiscal.

Alin. (2) se abrogă.

Alin. (3) se abrogă.

Alin. (4) se abrogă."

**5. La articolul 15 alineatul (1) se completează după cum urmează:**

„(1) Autorităţile finanţatoare stabilesc un program anual propriu pentru acordarea de finanţări nerambursabile, în condiţiile prezentei legi, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, în cel mult 30 de zile de la aprobarea bugetului propriu al autorităţii finanţatoare. În cazul execuției bugetare provizorii prevăzute la art. 10, programul anual poate fi aprobat și publicat înaintea aprobării noului buget, în limitele legale aplicabile, urmând să fie actualizat în termenul prevăzut de prezentul alineat."

**6. La articolul 21 alineatul (1), litera e) se abrogă.**

**7. La articolul 37 alineatul (1) se modifică și se completează după cum urmează:**

(1) "Autoritatea finanţatoare şi beneficiarul pot stabili în contractul de finanţare nerambursabilă sau în acordul-cadru de finanţare multianuală ca plăţile către beneficiar să se facă în cadrul mecanismului cererilor de plată, în tranşe, în avans, în raport cu faza de execuţie a proiectului şi cu cheltuielile aferente, în funcţie de evaluarea posibilelor riscuri financiare, de durata şi evoluţia în timp a activităţii finanţate ori de costurile interne de organizare şi funcţionare ale beneficiarului".

**8. La articolul 37 după alineatul 1 se introduc nouă alineate cu următorul conținut:**

"(**1[1]**) Mecanismul cererilor de plată se aplică beneficiarilor de proiecte finanţate din fonduri publice alocate pentru activităţi nonprofit de interes general. Beneficiarul poate depune cereri pentru cheltuieli eligibile documentate și neachitate în partea finanțată, fără plata prealabilă a acestei părți din surse proprii. Mecanismul este distinct de avansul prevăzut la alin. (1). Prin derogare de la art. 54 alin. (8) din Legea nr. 273/2006 și de la art. 52 alin. (8) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, acestor plăți nu li se aplică plafonul avansurilor. Se respectă finanțarea aprobată, creditele bugetare disponibile și regulile închiderii anului bugetar.

**(1[2])** După primirea facturilor aferente cheltuielilor eligibile, potrivit legii, pentru livrarea bunurilor/ prestarea serviciilor/execuţia lucrărilor recepţionate și acceptate la plată în conformitate cu clauzele prevăzute în contractele de achiziții aferente, și a statelor de plată, precum și a altor documente care atestă obligații eligibile de plată, beneficiarul depune la autoritatea finanțatoare cererea de plată şi documentele justificative aferente acesteia.

**(1[3])** Beneficiarii au obligaţia de a achita integral contribuţia proprie aferentă cheltuielilor eligibile incluse în documentele anexate cererii de plată cel mai târziu până la data depunerii decontului aferent cererii de plată.

**(1[4])** În termen de maximum 20 de zile lucrătoare de la data depunerii de către beneficiar a cererii de plată, cu respectarea prevederilor alin. (1[2]), autoritatea finanțatoare efectuează verificarea cererii de plată și autorizează cheltuielile eligibile. După efectuarea verificărilor, autoritatea finanțatoare virează beneficiarului finanțării valoarea cheltuielilor eligibile autorizate, în termen de 3 zile lucrătoare de la data autorizării cererii, într-un cont deschis pe numele beneficiarilor.

**(1[5])** Pentru depunerea de către beneficiar a unor documente adiţionale sau clarificări solicitate de către autoritatea finanțatoare, termenul de 20 de zile lucrătoare prevăzut la alin. (1[4]) nu poate fi întrerupt. Termenul de răspuns la clarificări se stabilește în interiorul termenului de verificare; în lipsa documentelor necesare, cererea se respinge motivat, total sau parțial.

**(1⁶)** Sumele primite de beneficiar în baza cererilor de plată nu pot fi utilizate pentru o altă destinaţie decât cea pentru care au fost acordate.

**(1⁷)** În termen de maximum 20 zile lucrătoare de la data încasării sumelor virate de către autoritatea finanțatoare conform alin. (1⁴), beneficiarii au obligaţia de a depune decontul cererii de plată la autoritatea finanțatoare, în care sunt incluse sumele din documentele prevăzute la alin. (1²) decontate prin cererea de plată, cu respectarea prevederilor alin. (1³). Decontul cuprinde dovezile achitării efective a obligațiilor finanțate și a contribuției proprii. Sumele neutilizate se restituie în același termen. Beneficiarii au obligaţia restituirii integrale sau parţiale a sumelor virate în cazul în care aceştia nu justifică prin decontul cererii de plată utilizarea acestora.

**(1⁸)** Nerespectarea prevederilor alin. (1⁷) de către beneficiari constituie încălcarea contractului de finanţare, autoritatea finanțatoare putând decide rezilierea acestuia.

**(1⁹)** Recuperarea sumelor prevăzute la alin. (1⁷) se efectuează pe baza mecanismului detaliat la alin. (6)–(6⁷)".

**9. La articolul 37 după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:**

„(2¹) Prin excepție de la alin. (2), plata ultimei cereri depuse prin mecanismul prevăzut la alin. (1¹)–(1⁹) nu este condiționată de validarea prealabilă a rapoartelor finale. Obligațiile de raportare și validare și dreptul organelor competente de a controla utilizarea fondurilor rămân aplicabile."

**10. La articolul 37 după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin. (6), cu următorul cuprins:**

"(6) Autorităţile finanțatoare notifică beneficiarii cu privire la obligaţia restituirii sumelor prevăzute la alin. (1⁷)."

**11. La articolul 37 după alineatul (6) se introduc șapte noi alineate cu următorul conținut:**

**"(6¹)** În cazul în care beneficiarii nu restituie autorităţilor finanțatoare sumele calculate în aplicarea prevederilor alin. (1⁷) în termen de 15 zile de la data comunicării notificării, acestea emit decizii de recuperare a finanţării plătite pe baza mecanismului cererilor de plată pe numele beneficiarilor, prin care se individualizează sumele de restituit exprimate în moneda naţională. Decizia constituie titlu de creanţă bugetară emis în condiţiile legii şi cuprinde elementele care se regăsesc la art. 46 alin. (2) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de

procedură fiscală, cu modificările şi completările ulterioare. În titlul de creanţă se indică şi contul în care beneficiarul trebuie să efectueze plata.

**(6²)** Titlul de creanţă prevăzut la alin. (6¹) se transmite debitorului în termen de 5 zile lucrătoare de la data emiterii.

**(6³)** Împotriva titlului de creanţă se poate formula contestaţie în termen de 30 de zile de la data comunicării, care se depune la emitentul titlului de creanţă contestat. Contestația se soluționează de autoritatea emitentă în 30 de zile de la înregistrare, prin decizie motivată, care poate fi atacată, împreună cu titlul de creanță, la instanța de contencios administrativ competentă, potrivit Legii nr. 554/2004. Aceeași cale este deschisă în cazul nesoluționării în termen.

**(6⁴)** Introducerea contestaţiei nu suspendă executarea titlului de creanţă. Beneficiarul poate solicita instanței suspendarea executării în condițiile art. 14 și 15 din Legea nr. 554/2004.

**(6⁵)** Debitorii au obligaţia efectuării plăţii sumelor stabilite prin decizia de recuperare a sumelor plătite de către autoritatea finanțatoare în cadrul mecanismului cererilor de plată, în termen de 30 de zile de la data comunicării acesteia.

**(6⁶)** Titlul de creanţă constituie titlu executoriu la împlinirea termenului prevăzut la alin. (6⁵). Executarea silită se realizează de organele fiscale competente, potrivit Codului de procedură fiscală.

**(6⁷)** Debitorul datorează pentru neachitarea la termen a obligaţiilor stabilite prin titlul de creanţă o dobândă care se calculează prin aplicarea nivelului dobânzii prevăzut la art. 174 alin. (5) din Legea nr. 207/2015 la soldul rămas de plată din contravaloarea în lei a sumelor principale stabilite prin decizia de recuperare, din prima zi de după expirarea termenului de plată stabilit în conformitate cu prevederile alin. (6⁵) până la data stingerii acesteia".

**Art. II. – După articolul 69 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 200 din 9 mai 2000, cu modificările şi completările ulterioare, se introduce articolul 69¹ cu următorul cuprins:**

„Art. 69¹. – Mecanismul cererilor de plată și recuperarea sumelor prevăzute la art. 37 din Legea nr. 350/2005 se aplică în mod corespunzător finanțării pe bază de contract a programelor sportive potrivit art. 69, inclusiv în situațiile prevăzute la art. 18¹ alin. (2), fără modificarea regimului legal al selecției și al contribuției proprii."

**Art. III. Dispoziții tranzitorii**

(1) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autorităţile administraţiei publice centrale vor actualiza normele de aplicare a prevederilor legale cu privire la finanțările nerambursabile din fonduri publice conform noilor dispoziții.

(2) Dispozițiile art. I intră în vigoare la 60 de zile de la publicarea legii. Până la această dată, autoritățile finanțatoare adaptează contractele și procedurile de aplicare.

(3) Dispozițiile noi se aplică procedurilor de finanțare inițiate după intrarea lor în vigoare. Procedurile inițiate anterior și contractele încheiate în baza acestora rămân supuse regimului aplicabil la inițiere.

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 şi ale art. 76 alin. (2) din Constituţia României, republicată.*

**PREŞEDINTELE CAMEREI DEPUTAŢILOR**
**Sorin-Mihai GRINDEANU**

**PREŞEDINTELE SENATULUI**
**Mircea ABRUDEAN**