CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
INTRARE Nr. 7857
IEŞIRE
Ziua 27 Luna 11 20 20

EXPUNERE DE MOTIVE

Descrierea situației actuale

Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor stabilește cadrul juridic general privind apărarea împotriva incendiilor, inclusiv obligațiile persoanelor fizice și juridice, competențele autorităților publice și condițiile în care anumite categorii de construcții și amenajări sunt supuse procedurilor de avizare și autorizare privind securitatea la incendiu.

În practică, există un număr semnificativ de construcții și amenajări existente, aflate în exploatare, pentru care este necesară obținerea autorizației de securitate la incendiu, dar care nu dețin această autorizație. În numeroase situații, conformarea acestor obiective presupune intervenții tehnice complexe, întocmirea unor documentații de specialitate, efectuarea unor expertize sau investigații și adoptarea unor măsuri etapizate. Pentru beneficiarii acestor construcții, identificarea de la început a tuturor măsurilor necesare conformării reprezintă o dificultate, în special în cazul clădirilor realizate cu mulți ani în urmă, pentru care documentațiile tehnice sunt incomplete, nu mai reflectă situația existentă sau nu sunt disponibile.

În lipsa unei proceduri distincte de evaluare preliminară, beneficiarii pot întâmpina dificultăți în identificarea etapelor necesare pentru conformare, a documentațiilor care trebuie întocmite și a intervențiilor tehnice care se impun. Totodată, în cadrul procedurilor de avizare și autorizare, formularea succesivă a unor observații tehnice, fără o consolidare suficientă a acestora și fără o motivare detaliată, poate conduce la prelungirea procesului administrativ și la creșterea costurilor suportate de beneficiari. De asemenea, absența unui document de orientare tehnică emis în urma unei analize preliminare poate determina situații în care beneficiarul efectuează demersuri tehnice și financiare fără a avea o imagine suficient de clară asupra cerințelor care trebuie îndeplinite pentru obținerea autorizației de securitate la incendiu.

În acest context, se impune instituirea unui mecanism procedural care să permită identificarea preliminară a deficiențelor și stabilirea unui parcurs individualizat de conformare, fără a afecta atribuțiile legale ale inspectoratelor pentru situații de urgență și fără a înlocui procedura legală de autorizare.

Schimbări preconizate

Prezenta propunere legislativă urmărește completarea Legii nr. 307/2006 prin instituirea unei proceduri de evaluare preliminară a securității la incendiu pentru construcțiile și amenajările existente, aflate în exploatare, care nu dețin autorizație de securitate la incendiu, deși au obligația legală de a o obține.

Procedura propusă are caracter preliminar și orientativ și urmărește să ofere beneficiarului o imagine structurată asupra deficiențelor identificate, a măsurilor necesare și a etapelor tehnice și administrative care trebuie parcurse în vederea conformării.

Evaluarea preliminară a securității la incendiu

Se instituie posibilitatea beneficiarului unei construcții sau amenajări existente, pentru care este obligatorie obținerea autorizației de securitate la incendiu, de a solicita inspectoratului competent efectuarea unei evaluări preliminare.

Se stabilesc scopul evaluării, informațiile minime care trebuie cuprinse în cerere și principiul potrivit căruia lipsa unor documentații tehnice care urmează să fie întocmite în etapele ulterioare nu poate constitui, prin ea însăși, motiv de respingere a solicitării.

Această soluție permite inițierea demersurilor de conformare chiar și în situațiile în care beneficiarul nu deține, la momentul solicitării, întreaga documentație tehnică necesară procedurii de autorizare.

Desfășurarea evaluării preliminare

Se reglementează etapele principale ale procedurii de evaluare, respectiv verificarea cererii, solicitarea eventualelor completări, analizarea documentelor disponibile și efectuarea, atunci când este necesar, a unei verificări la fața locului.

Totodată, sunt delimitate principalele aspecte care pot fi examinate în cadrul evaluării, precum caracteristicile constructive și funcționale ale construcției, condițiile de evacuare a utilizatorilor, accesul forțelor de intervenție, instalațiile cu rol în asigurarea securității la incendiu și deficiențele care pot influența nivelul de securitate la incendiu.

Se urmărește, de asemenea, identificarea situațiilor în care conformarea presupune realizarea unor expertize, verificări, măsurători, investigații sau proiectări de specialitate.

Planul individualizat de conformare

Acest articol reglementează documentul rezultat în urma evaluării preliminare, respectiv planul individualizat de conformare. Planul va cuprinde constatările principale, deficiențele identificate, măsurile tehnice și organizatorice necesare, eventualele lucrări de intervenție, documentațiile de specialitate care trebuie întocmite și etapele administrative și tehnice necesare în vederea obținerii autorizației de securitate la incendiu.

Prin această reglementare se urmărește ca beneficiarul să dispună de un document clar și structurat, care să permită planificarea intervențiilor și alocarea resurselor necesare conformării. Totodată, se stabilește că planul are caracter preliminar și nu poate substitui expertizele tehnice, verificările de proiect sau documentațiile de proiectare întocmite de specialiștii autorizați ori atestați potrivit legii.

O garanție importantă introdusă prin această reglementare vizează obligația inspectoratului de a avea în vedere constatările și măsurile cuprinse în plan în cadrul procedurii ulterioare de avizare și autorizare, în măsura în care situația de fapt și cadrul normativ și tehnic aplicabil au rămas neschimbate.

În acest mod se urmărește creșterea predictibilității administrative și evitarea modificării nejustificate a cerințelor comunicate beneficiarului în etapa preliminară.

Efectele și limitele evaluării preliminare

Se delimitează în mod expres efectele juridice ale evaluării preliminare și ale planului individualizat de conformare. Se precizează că acestea nu reprezintă aviz sau autorizație de securitate la incendiu, nu înlocuiesc documentațiile tehnice și nu exonerează beneficiarul de obligațiile legale privind asigurarea securității la incendiu. De asemenea, se mențin integral competențele inspectoratelor pentru situații de urgență de a dispune măsurile prevăzute de lege în cazul identificării unor deficiențe sau situații care impun intervenția de urgență.

Prin urmare, procedura propusă nu urmărește instituirea unei derogări de la obligațiile legale existente, ci crearea unui instrument suplimentar de sprijin pentru conformarea construcțiilor și amenajărilor existente.

Motivarea observațiilor tehnice și evidența procedurii

Se urmărește creșterea transparenței și a predictibilității procedurilor desfășurate de inspectoratele pentru situații de urgență. Se instituie obligația motivării în fapt și în drept a observațiilor tehnice, prin indicarea elementului la care acestea se referă, a cerinței legale sau tehnice avute în vedere, a deficienței constatate și a măsurilor necesare pentru clarificarea ori remedierea acesteia.

Totodată, se urmărește consolidarea observațiilor tehnice într-o solicitare unitară, atunci când acest lucru este posibil, pentru a evita formularea succesivă a unor cerințe care puteau fi identificate în aceeași etapă de analiză. Se reglementează și posibilitatea formulării unor observații suplimentare atunci când acestea rezultă din documente sau informații noi ori din constatări care nu puteau fi identificate anterior, cu obligația motivării acestei situații.

În plus, se instituie obligația păstrării evidenței etapelor procedurale, a documentelor și a comunicărilor dintre inspectorat și beneficiar, inclusiv în format electronic.

Impactul socioeconomic

Propunerea legislativă are un impact pozitiv asupra operatorilor economici care utilizează construcții existente supuse obligației de autorizare privind securitatea la incendiu.

Prin instituirea evaluării preliminare și a planului individualizat de conformare, beneficiarii vor putea identifica mai clar măsurile necesare și etapele care trebuie parcurse, ceea ce va permite o planificare mai eficientă a investițiilor și a lucrărilor de conformare. Totodată, motivarea observațiilor tehnice și consolidarea acestora, în măsura în care este posibil, pot contribui la reducerea costurilor generate de solicitările succesive de completare și de refacerea documentațiilor tehnice.

Propunerea nu instituie scutiri de la obligațiile legale privind securitatea la incendiu și nu reduce nivelul de protecție impus de legislația în vigoare.

Se urmărește creșterea nivelului de siguranță a utilizatorilor construcțiilor și amenajărilor existente, prin facilitarea identificării deficiențelor și a măsurilor necesare pentru remedierea acestora. Identificarea timpurie a problemelor de securitate la incendiu și stabilirea unui parcurs individualizat de conformare pot contribui la reducerea riscurilor pentru viața și integritatea fizică a persoanelor, precum și pentru bunurile acestora.

Reglementarea este concepută astfel încât să păstreze caracterul obligatoriu al avizului și autorizației de securitate la incendiu, precum și competențele legale ale inspectoratelor pentru situații de urgență. În același timp, sunt introduse garanții procedurale privind motivarea observațiilor tehnice, comunicarea acestora într-o manieră clară și evidența etapelor administrative.

Pentru aplicarea unitară a noilor dispoziții, se prevede necesitatea elaborării sau modificării normelor metodologice de avizare și autorizare privind securitatea la incendiu și protecția civilă.

Prin adoptarea acestei inițiative legislative se urmărește instituirea unui mecanism administrativ coerent, predictibil și transparent, care să faciliteze conformarea construcțiilor și amenajărilor existente la cerințele de securitate la incendiu, fără diminuarea nivelului de protecție și fără afectarea atribuțiilor legale ale autorităților competente.

INIȚIATOR

dep. Florin – Claudiu ROMAN – Grup parlamentar al PNL

Lista susținătorilor

Proiect de lege pentru completarea Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor

Nr. crt.	Prenume și nume	Partid	Semnătură
0	1	2	3
1.	GABRIEL ANDRONACHE	PNL	
2.	ȘERBAN CIOLACU	PSD	
3.	MIHALCEA SILVIA	PSD	
4.	PETE-STĂNESCU ELIZA	PSD	
5.	Manta Claudia	PSD	
6.	CHIRILĂ SERGIL-ALIN	P.S.D	
7.	SERES DÉNES	UDMR	
8.	HAGY SZABOLCS	UDMR	
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
INTRARE Nr. 4854
IEŞIRE
Ziua 24 Luna 4 20 26

LEGE

pentru completarea Legii nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I – După articolul 30^4 din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 297 din 17 aprilie 2019, cu modificările şi completările ulterioare, se introduc cinci noi alineate, alineatele 30^5 – 30^9, cu următorul cuprins:

Art. 30^5 – (1) Pentru construcţiile şi amenajările existente, aflate în exploatare, pentru care legea prevede obligaţia obţinerii autorizaţiei de securitate la incendiu, dar pentru care aceasta nu a fost obţinută, beneficiarul poate solicita inspectoratului pentru situaţii de urgenţă competent teritorial efectuarea unei evaluări preliminare în vederea identificării măsurilor necesare pentru conformarea cu cerinţele legale de securitate la incendiu.

(2) Evaluarea preliminară are ca scop identificarea principalelor caracteristici ale construcţiei sau amenajării, a deficienţelor constatabile din punctul de vedere al securităţii la incendiu şi a măsurilor necesare pentru aducerea acesteia în conformitate cu cerinţele legale şi reglementările tehnice aplicabile.

(3) Cererea de efectuare a evaluării preliminare se depune în condiţiile prevăzute la art. 30^3 alin. (1) şi cuprinde cel puţin datele de identificare ale beneficiarului, adresa şi destinaţia construcţiei sau amenajării, suprafaţa desfăşurată, regimul de înălţime, anul edificării, după caz, precum şi informaţiile şi documentele disponibile referitoare la caracteristicile constructive şi funcţionale ale acesteia.

(4) Lipsa unor documentaţii tehnice care urmează să fie întocmite în cadrul etapelor ulterioare de conformare nu constituie, prin ea însăşi, motiv de respingere a cererii de evaluare preliminară, în măsura în care informaţiile disponibile permit efectuarea unei evaluări iniţiale.

Art. 30^6 – (1) În termen de 10 zile lucrătoare de la primirea cererii, inspectoratul verifică existenţa informaţiilor necesare pentru iniţierea evaluării şi, după caz, solicită beneficiarului completarea acestora.

(2) Solicitările de completare a cererii trebuie să indice în mod clar documentele sau informaţiile necesare şi motivele pentru care acestea sunt relevante pentru evaluarea preliminară.

(3) Evaluarea preliminară se realizează prin analizarea informaţiilor şi documentelor puse la dispoziţie de beneficiar şi, atunci când este necesar, prin efectuarea unei verificări la faţa locului de către personalul desemnat din cadrul inspectoratului.

(4) Personalul desemnat pentru efectuarea evaluării preliminare examinează, în limita competenţelor legale, caracteristicile constructive şi funcţionale ale construcţiei, principalele condiţii privind evacuarea utilizatorilor şi accesul forţelor de intervenţie, existenţa şi starea aparentă a instalaţiilor cu rol în asigurarea securităţii la incendiu, precum şi deficienţele care pot influenţa nivelul de securitate la incendiu.

(5) În cadrul evaluării se identifică, după caz, necesitatea efectuării unor expertize, verificări, măsurători, investigaţii sau proiectări de specialitate, precum şi existenţa unor situaţii care impun adoptarea cu prioritate a unor măsuri de reducere a riscului de incendiu.

Art. 30^7 – (1) În urma evaluării preliminare, inspectoratul întocmeşte şi transmite beneficiarului un *plan individualizat de conformare*, în termen de 10 de zile lucrătoare de la data la care au fost puse la dispoziţie informaţiile necesare efectuării evaluării.

(2) Planul individualizat de conformare reprezintă un document de orientare tehnică şi administrativă, întocmit pe baza constatărilor rezultate din evaluarea preliminară, şi nu constituie expertiză tehnică, verificare de proiect sau documentaţie tehnică de proiectare.

(3) Planul individualizat de conformare cuprinde:

a) datele de identificare şi caracteristicile generale ale construcţiei sau amenajării;

b) constatările rezultate din analiza documentelor şi din verificarea la faţa locului;

c) deficienţele identificate în raport cu cerinţele de securitate la incendiu şi reglementările tehnice aplicabile;

d) măsurile tehnice şi organizatorice necesare pentru reducerea riscurilor şi asigurarea conformării;

e) lucrările de intervenţie sau de modificare care se impun, în măsura în care acestea pot fi identificate la nivel preliminar;

f) documentaţiile tehnice, expertizele, verificările, măsurătorile sau investigaţiile de specialitate care trebuie realizate în etapele ulterioare;

g) etapele administrative şi tehnice necesare în vederea obţinerii autorizaţiei de securitate la incendiu;

h) măsurile care trebuie adoptate cu prioritate, atunci când sunt constatate deficienţe care pot genera un risc semnificativ pentru utilizatori sau pentru forţele de intervenţie.

(4) Măsurile prevăzute în planul individualizat de conformare se fundamentează prin raportare la caracteristicile construcţiei sau amenajării, la destinaţia şi modul de utilizare a acesteia, precum şi la cerinţele legale şi reglementările tehnice aplicabile.

(5) În cazul în care stabilirea soluţiilor de conformare presupune realizarea unor expertize, verificări de proiect, investigaţii sau documentaţii tehnice de specialitate, planul va indica necesitatea acestora, fără a substitui atribuţiile persoanelor autorizate sau atestate potrivit legii.

(6) Planul individualizat de conformare va distinge între măsurile care pot fi stabilite pe baza evaluării preliminare şi cele a căror stabilire definitivă depinde de elaborarea documentaţiilor tehnice sau de efectuarea investigaţiilor de specialitate.

(7) În cadrul procedurii ulterioare de avizare şi autorizare, inspectoratul va avea în vedere constatările şi măsurile prevăzute în planul individualizat de conformare, în măsura în care situaţia de fapt şi cadrul normativ şi tehnic aplicabil au rămas neschimbate. Orice abatere de la soluţiile sau măsurile indicate în plan se motivează în scris, cu indicarea elementelor tehnice ori juridice care justifică diferenţa de abordare.

Art. 30^8 – (1) Evaluarea preliminară şi planul individualizat de conformare au caracter orientativ şi nu echivalează cu emiterea avizului sau autorizaţiei de securitate la incendiu.

(2) Evaluarea preliminară şi planul individualizat de conformare nu înlocuiesc documentaţiile tehnice, expertizele, verificările de proiect sau celelalte documente prevăzute de lege şi de reglementările tehnice pentru obţinerea autorizaţiei de securitate la incendiu.

(3) Beneficiarul construcţiei sau amenajării are obligaţia de a întreprinde demersurile necesare pentru realizarea măsurilor de conformare şi obţinerea autorizaţiei de securitate la incendiu, potrivit legii.

(4) Efectuarea evaluării preliminare nu înlătură şi nu suspendă obligaţiile legale ale beneficiarului şi nici competenţele inspectoratelor pentru situaţii de urgenţă de a dispune măsurile prevăzute de lege în cazul constatării unor deficienţe sau situaţii care impun intervenţia de urgenţă, inclusiv măsuri privind oprirea funcţionării ori utilizării construcţiei sau amenajării, după caz.

Art. 30^9 – (1) În cadrul procedurilor de evaluare preliminară, precum şi în cadrul procedurilor ulterioare de avizare şi autorizare, observaţiile tehnice formulate de inspectorate se comunică beneficiarului în scris şi se motivează în fapt şi în drept.

(2) Observaţiile tehnice trebuie să indice, după caz:

a) elementul constructiv, instalaţia, soluţia tehnică sau documentul la care se referă;

b) cerinţa legală ori reglementarea tehnică avută în vedere;

c) neconformitatea sau deficienţa constatată;

d) motivul pentru care aspectul semnalat este relevant pentru securitatea la incendiu;

e) documentele, informaţiile sau măsurile necesare pentru clarificarea ori remedierea aspectului semnalat.

(3) Atunci când este posibil, observațiile rezultate din analizarea documentației se comunică beneficiarului în mod unitar, printr-o solicitare consolidată, astfel încât acesta să poată identifica ansamblul aspectelor care necesită clarificare sau remediere.

(4) Formularea unor observații suplimentare după comunicarea solicitării consolidate este permisă atunci când acestea rezultă din informații sau documente noi, din constatări care nu puteau fi identificate în etapa anterioară.

(5) În situația prevăzută la alin. (4), inspectoratul are obligația să indice motivele pentru care observațiile suplimentare nu au putut fi formulate anterior și să le comunice beneficiarului într-o formă clară și motivată.

(6) Inspectoratul păstrează evidența etapelor procedurale parcurse, a documentelor primite și comunicate, a solicitărilor de completare, a observațiilor tehnice și a răspunsurilor formulate de beneficiar.

(7) Evidența prevăzută la alin. (6) se realizează în format electronic, cu respectarea dispozițiilor legale privind arhivarea, protecția datelor și accesul la informațiile de interes public.

Art. II. – În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ministrul afacerilor interne aprobă, prin ordin, modificările și completările Normelor metodologice privind avizarea și autorizarea de securitate la incendiu și protecție civilă, aprobate prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 180/2022, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1253 din 27 decembrie 2022, în vederea corelării cu dispozițiile prezentei legi.

Art. III - Prezenta lege intră în vigoare la 30 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 din Constituția României, republicată.