



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 215
IEȘIRE	
Ziua 12	Luna 01 2020

EXPUNERE DE MOTIVE

Proiect de lege privind protecția profesională și stimularea stabilității personalului din Ministerul Educație

I. Temeiul constituțional

Prezenta inițiativă legislativă este elaborată în temeiul art. 41 alin. (2), art. 47 alin. (1) și art. 102 alin. (1) din Constituția României, republicată, privind protecția socială a muncii, asigurarea unui nivel de trai decent și organizarea administrației publice.

II. Context și necesitate

Ministerul Educației gestionează un sistem public de interes național, cu un grad ridicat de complexitate administrativă, care presupune elaborarea și implementarea politicilor educaționale, coordonarea instituțiilor subordonate, gestionarea fondurilor publice și europene și relația cu autoritățile publice centrale și locale. Personalul administrativ exercită atribuții cu impact direct asupra funcționării statului, fiind expus unui nivel ridicat de responsabilitate decizională și risc juridic.

Legislația generală în vigoare, în special Codul administrativ, reglementează principiile funcției publice, însă nu instituie mecanisme concrete de protecție juridică, stabilitate profesională, neutralitate politică sau organizare flexibilă a muncii pentru personalul administrativ din Ministerul Educației. Această lacună legislativă generează vulnerabilități instituționale, fluctuație de personal și dificultăți în menținerea competenței administrative.

Inițiativa legislativă propusă nu creează drepturi salariale, nu instituie privilegii și nu generează categorii speciale de personal, ci completează cadrul normativ general prin măsuri minimale și proporționale, menite să asigure protecția juridică a personalului care acționează în exercitarea atribuțiilor de serviciu, să stimuleze formarea profesională, să faciliteze mobilitatea administrativă și să consacre explicit principiul neutralității politice.

Prezenta inițiativă nu vizează personalul didactic de predare, pentru care există reglementări legale distincte, evitând orice suprapunere normativă sau impact asupra politicilor salariale din sistemul de educație.



III. Impact financiar

Aplicarea prezentei legi nu implică majorări salariale, nu presupune crearea de posturi noi și nu necesită alocări bugetare suplimentare. Cheltuielile aferente, în principal cele privind asistența juridică și formarea profesională, se realizează exclusiv în limita creditelor bugetare aprobate anual, prin utilizarea eficientă a resurselor existente.

Impactul bugetar este redus, predictibil și sustenabil, fără a afecta echilibrele bugetare sau angajamentele asumate de statul român.

IV. Corelări legislative și compatibilitate

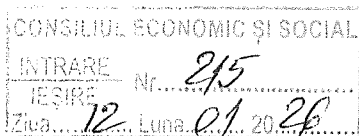
Prezenta inițiativă completează dispozițiile Codului administrativ și ale legislației muncii, fără a aduce atingere drepturilor și obligațiilor stabilite prin acestea. Inițiativa este compatibilă cu legislația Uniunii Europene, nu intră sub incidența procedurilor de notificare și respectă prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

V. Concluzii

Adoptarea legii contribuie la consolidarea capacității administrative a statului, la creșterea profesionalismului în administrația publică din domeniul educației și la asigurarea unui climat instituțional stabil, echitabil și predictibil. În considerarea celor expuse, se impune adoptarea prezentei propuneri legislative.

Inițiator:

Lucian-Nicolae ANDRUȘCĂ Deputat afiliat PSD



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

privind protecția profesională și stimularea stabilității personalului din Ministerul Educației

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. 1 – Obiect

Prezenta lege completează cadrul normativ general aplicabil funcției publice și personalului contractual, în scopul asigurării protecției profesionale, stabilității și eficienței activității administrative din cadrul Ministerului Educației.

Art. 2 – Domeniul de aplicare

(1) Dispozițiile prezentei legi se aplică personalului din: – aparatul central al Ministerului Educației; – inspectoratele școlare; – instituțiile, agențiile și structurile aflate în subordinea sau coordonarea Ministerului Educației.

(2) Prezenta lege nu se aplică personalului didactic de predare, pentru care există reglementări legale specifice.

Art. 3 – Protecție juridică

(1) Personalul prevăzut la art. 2 beneficiază, în condițiile legii, de asistență juridică asigurată de instituție, în cazul acțiunilor în instanță generate de acte administrative sau fapte săvârșite în exercitarea atribuțiilor de serviciu. (2) Asistența juridică nu se acordă în situațiile în care se constată existența relei-credințe sau a unei fapte penale.

Art. 4 – Cheltuieli de apărare

Cheltuielile privind asistența juridică, expertizele și taxele aferente se suportă din bugetele instituțiilor, în limita creditelor bugetare aprobate anual.

Art. 5 – Formare profesională

(1) Instituțiile prevăzute la art. 2 pot aproba decontarea cheltuielilor pentru programe de formare profesională, perfecționare sau certificare, relevante pentru atribuțiile postului. (2) Participarea la aceste programe constituie criteriu pozitiv în evaluarea profesională.

Art. 6 – Mobilitate administrativă

(1) Personalul beneficiază, în condițiile legii, de prioritate la transfer între structurile prevăzute la art. 2, pentru motive temeinice, inclusiv familiale sau medicale. (2) Mutările dispuse din motive organizatorice se realizează cu respectarea principiului nediscriminării și cu motivare scrisă.

Art. 7 – Organizarea timpului de muncă

(1) Pentru funcțiile care permit, conducerea instituțiilor poate aproba telemunca sau programul de lucru flexibil, potrivit legii. (2) Părinții cu copii cu vârsta de până la 10 ani beneficiază cu prioritate de aceste forme de organizare.

Art. 8 – Neutralitate politică

(1) Personalul prevăzut la art. 2 beneficiază de protecție împotriva oricărei forme de presiune sau condiționare politică. (2) Evaluarea profesională, promovarea sau menținerea în funcție nu pot fi influențate de opțiuni sau refuzuri de implicare politică.

Art. 9 – Evaluarea profesională

Evaluarea activității se realizează exclusiv pe baza criteriilor de performanță profesională, stabilite potrivit legii.

Art. 10 – Clauză anti-privilegii

Măsurile instituite prin prezenta lege nu constituie privilegii, nu creează categorii speciale de personal și nu derogă de la regimul general al funcției publice.

Art. 11 – Corelare legislativă

Prezenta lege completează dispozițiile Codului administrativ și ale legislației muncii, fără a aduce atingere drepturilor și obligațiilor stabilite prin acestea.

Art. 12 – Norme de aplicare

Ministerul Educației elaborează norme de aplicare în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

Art. 13 – Intrarea în vigoare

Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
SENĂTULUI

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR