

EXPUNERE DE MOTIVE

Proiectul de lege privind protecția profesională și stabilitatea funcțională a personalului din sistemul public de sănătate

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect instituirea unui cadru normativ clar de protecție profesională, delimitare a răspunderii și stabilitate funcțională pentru personalul care exercită atribuții de reglementare, control, avizare, analiză, coordonare sau decizie în cadrul Ministerului Sănătății și al instituțiilor publice aflate în subordinea, coordonarea sau autoritatea acestuia, inclusiv în direcțiile de sănătate publică.

1. Necesitatea reglementării

Funcționarea eficientă a sistemului public de sănătate depinde nu doar de furnizarea actului medical, ci și de capacitatea instituțiilor de a elabora și aplica politici publice, de a exercita controlul, de a emite avize și autorizații, de a gestiona situații de urgență sanitară și de a coordona măsuri cu impact direct asupra sănătății populației.

În practică, personalul Ministerului Sănătății și al structurilor subordonate se confruntă cu:

expunere juridică individuală ridicată pentru decizii adoptate în exercitarea atribuțiilor de serviciu;

presiune instituțională și publică, inclusiv în contexte de criză sanitară;

blocaje decizionale generate de lipsa unor reguli explicite privind caracterul instituțional al deciziilor și delimitarea răspunderii în cadrul proceselor administrative.

Aceste realități afectează direct capacitatea administrativă a statului, conduc la amânări, la evitarea asumării deciziilor și la vulnerabilizarea instituțiilor în domenii critice pentru sănătatea publică.

2. Obiectivele și soluțiile propuse

Inițiativa legislativă urmărește consolidarea funcționării Ministerului Sănătății și a instituțiilor aferente prin introducerea unor reguli clare, cu aplicare limitată și precisă, fără a crea privilegii și fără a genera sarcini financiare suplimentare.



Proiectul de lege propune, în esență:

1. Consacrarea principiului deciziei instituționale, prin care actele, avizele și măsurile adoptate cu respectarea procedurilor legale sunt recunoscute ca rezultate ale unui proces instituțional, iar răspunderea se delimitează corespunzător, cu menținerea răspunderii individuale în caz de încălcare vădită a legii sau rea-credință.
2. Asigurarea sprijinului juridic instituțional, în condițiile legii, pentru personalul supus procedurilor administrative, disciplinare sau judiciare ca urmare a exercitării atribuțiilor de serviciu, cu excluderea situațiilor de interes personal ori rea-credință.
3. Stabilitate funcțională pentru funcțiile cu atribuții critice, prin obligativitatea utilizării unor criterii obiective și motivate în situațiile de modificare, suspendare sau încetare a raporturilor de serviciu din motive neimputabile angajatului, în condițiile legislației în vigoare.
4. Reglementarea organizatorică a activității în situații de criză sanitară, exclusiv sub aspectul reorganizării programului și al compensării prin timp liber corespunzător, fără instituirea unor drepturi salariale suplimentare.
5. Îmbunătățirea mobilității și dezvoltării profesionale, în condițiile legii, fără crearea de drepturi salariale suplimentare.

3. Impact juridic și administrativ

Proiectul de lege se încadrează în principiile constituționale privind legalitatea, buna administrare și funcționarea autorităților publice. Reglementarea propusă nu aduce atingere drepturilor și libertăților fundamentale și nu instituie discriminări, aplicarea fiind determinată de atribuțiile prevăzute în fișa postului, nu de persoana titularului.

Adoptarea inițiativei contribuie la:

reducerea blocajelor administrative și creșterea predictibilității decizionale;

întărirea capacității instituționale în domeniul sănătății publice;

protejarea exercitării atribuțiilor de serviciu cu bună-credință, fără diminuarea răspunderii pentru fapte comise cu încălcarea legii.



4. Impact bugetar

Aplicarea prezentei legi nu generează impact asupra bugetului general consolidat.

Măsurile propuse:

nu implică majorări salariale;

nu instituie sporuri, indemnizații sau compensații financiare;

nu creează drepturi salariale suplimentare;

se realizează prin clarificarea cadrului procedural și organizatoric și prin utilizarea resurselor administrative existente, în limitele bugetelor aprobate ale instituțiilor vizate.

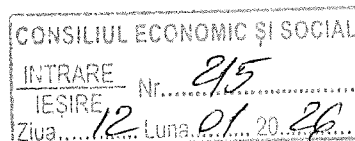
5. Concluzii

Prin această inițiativă legislativă se urmărește consolidarea funcționării statului în domeniul sănătății publice, prin protejarea profesională a personalului care își exercită atribuțiile cu bună-credință și responsabilitate, creșterea stabilității funcționale și clarificarea răspunderii în cadrul proceselor instituționale, fără costuri bugetare suplimentare.

În considerarea celor expuse, se impune adoptarea prezentei propuneri legislative.

Inițiator:

Lucian-Nicolae ANDRUȘCĂ Deputat afiliat PSD



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

privind protecția profesională și stabilitatea funcțională a personalului din sistemul public de sănătate

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. 1 – Obiectul reglementării

Prezenta lege are ca obiect instituirea unor măsuri de protecție profesională, clarificare a răspunderii și asigurare a stabilității funcționale pentru personalul care exercită atribuții cu impact decizional în sistemul public de sănătate.

Art. 2 – Domeniul de aplicare

(1) Dispozițiile prezentei legi se aplică personalului din:

- a) aparatul central al Ministerului Sănătății;
- b) direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București;
- c) instituțiile publice aflate în subordinea, coordonarea sau autoritatea Ministerului Sănătății.

(2) Legea se aplică exclusiv personalului care, potrivit fișei postului, exercită atribuții de reglementare, control, avizare, analiză, coordonare sau decizie.

Art. 3 – Principiul deciziei instituționale

- (1) Actele, avizele, deciziile și măsurile adoptate de personalul prevăzut la art. 2, în exercitarea atribuțiilor de serviciu și cu respectarea procedurilor legale, constituie decizii instituționale.
- (2) Răspunderea pentru deciziile instituționale aparține instituției publice, în condițiile legii, cu excepția situațiilor în care se constată încălcarea vădită a legii sau existența relei-credințe.

Art. 4 – Protecția juridică instituțională

- (1) În cazul în care personalul prevăzut la art. 2 este supus unor proceduri administrative, disciplinare sau judiciare pentru fapte săvârșite în exercitarea atribuțiilor de serviciu, instituția angajatoare asigură sprijin juridic instituțional, în condițiile legii.
- (2) Sprijinul juridic nu se acordă în situațiile în care se constată existența interesului personal sau a relei-credințe.

Art. 5 – Stabilitatea funcțională

- (1) Pentru funcțiile care implică atribuții critice în domeniul sănătății publice, modificarea, suspendarea sau încetarea raporturilor de serviciu din motive neimputabile angajatului se realizează pe baza unor criterii obiective și motivate.
- (2) Criteriile și procedura se stabilesc prin regulamente interne ale instituțiilor, cu respectarea legislației în vigoare.

Art. 6 – Activitatea în situații de criză sanitară

- (1) În situații de criză sanitară declarate potrivit legii, personalul poate fi implicat în activități suplimentare sau în reorganizarea programului de lucru.
- (2) Compensarea activităților desfășurate în condițiile alin. (1) se realizează exclusiv prin acordarea de timp liber corespunzător sau prin reorganizarea programului de lucru, fără acordarea de drepturi salariale suplimentare.

Art. 7 – Mobilitate și dezvoltare profesională

Personalul prevăzut la art. 2 beneficiază de acces la mobilitate internă, detașări și programe de formare profesională, în condițiile legii, fără crearea de drepturi salariale suplimentare.

Art. 8 – Monitorizare și transparență

- (1) Instituțiile prevăzute la art. 2 monitorizează aplicarea prezentei legi.
- (2) Ministerul Sănătății poate elabora informări privind aplicarea legii, fără publicarea de date cu caracter personal.

Art. 9 – Impact bugetar

Aplicarea prezentei legi nu generează impact asupra bugetului general consolidat.

Art. 10 – Dispoziții finale

În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Sănătății va emite actele administrative necesare pentru aplicarea acesteia.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
SENATULUI

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR