

EXPUNERE DE MOTIVE

Reglementarea actuală din Codul Fiscal lasă loc de interpretări divergente privind aplicarea cotei de TVA în cazul livrărilor și prestărilor continue. Textul permite ca operatorii să aplice cota fie la data facturării, fie la data consumului, ceea ce generează practici neunitare și litigii fiscale.

Situația din vara anului 2025 a demonstrat concret această lacună. Majorarea cotei TVA la 21% pentru mai multe servicii a fost anunțată inițial pentru luna august, dar Ministerul Finanțelor a precizat ulterior că se aplică din iulie. Furnizorii s-au confruntat cu dilema: să aplice cota nouă la data facturării sau la data consumului efectiv. Rezultatul a fost o practică neuniformă, facturi contradictorii, verificări ANAF și incertitudine pentru contribuabili.

Această neclaritate contravine principiului „faptului generator” consacrat de Directiva 2006/112/CE, conform căruia obligația de plată a TVA ia naștere la momentul livrării bunurilor sau prestării serviciilor. România trebuie să se alinieze explicit la acest standard european, pentru a elimina arbitrariul și pentru a asigura securitatea juridică în materie fiscală.

Modificarea propusă clarifică textul legal: cota de TVA aplicabilă este cea în vigoare la momentul prestării/consumului efectiv, indiferent de data emiterii facturii. Această formulare elimină interpretările divergente și consacră un criteriu unic, predictibil și conform cu dreptul european.

În plan juridic, clarificarea propusă este necesară pentru a elimina contradicția dintre legislația națională și principiul „faptului generator” consacrat de Directiva 2006/112/CE. În dreptul european, momentul nașterii obligației de plată a TVA este cel al livrării bunurilor sau prestării serviciilor, iar factura are doar rolul de document justificativ. Menținerea unei formulări ambigue în Codul Fiscal, care permite aplicarea cotei la data emiterii facturii, creează un regim paralel, contrar normelor europene și susceptibil de a genera proceduri de infringement împotriva României.

De asemenea, din perspectiva securității juridice, contribuabilul trebuie să poată anticipa cu certitudine cota de TVA aplicabilă în funcție de momentul consumului sau prestării. Orice alt criteriu, precum data facturării, introduce un element arbitrar care contravine principiului previzibilității normei fiscale și principiului legalității impozitelor consacrat de Constituția României. Prin clarificarea art. 281 alin. (8), se asigură coerența sistemului fiscal, se reduce riscul de litigii și se consolidează încrederea contribuabililor în aplicarea uniformă a legii.

Din perspectivă socială, clarificarea normei fiscale este indispensabilă pentru protejarea contribuabilului împotriva arbitrariului administrativ. Cetățeanul trebuie să știe cu certitudine care este cota de TVA aplicabilă consumului său, fără a depinde de momentul emiterii facturii sau de interpretările divergente ale furnizorilor. În absența acestei clarificări, contribuabilul este expus la facturi contradictorii, recalculări ulterioare și eventuale sancțiuni, ceea ce subminează încrederea în sistemul fiscal și în autoritatea



statului. Prin consacrarea explicită a principiului „faptului generator”, se restabilește predictibilitatea și se consolidează raportul de încredere dintre contribuabil și administrația fiscală.

Din punct de vedere economic, intervenția legislativă elimină costurile suplimentare generate de interpretările neunitare. Operatorii economici vor aplica un criteriu unic, ceea ce reduce riscul de sancțiuni, de recalculări și de litigii costisitoare. Mediul de afaceri beneficiază de stabilitate și de un cadru normativ coerent, care permite planificarea corectă a fluxurilor financiare și evitarea pierderilor cauzate de aplicarea eronată a cotei. În plus, claritatea normei sprijină competitivitatea și disciplina fiscală, contribuind la o colectare mai eficientă și la consolidarea bugetului public.

Luând în considerare argumentele prezentate, vă solicităm respectuos sprijinul în vederea adoptării prezentei propuneri legislative.

INIȚIATOR:

Senator AUR Cătălin Silegeanu

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative - Lege pentru modificarea art. 281 alin. (8) din
Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PEAN PETRIȘOR	AUR	
2.	VASILE MARIAN	AUR	
3.	Pete Gheorghe Gheorghe	AUR	
4.	CHERTIŢ COSTACHE	AUR	
5.	IACOB C. DARIAN	AUR.	
6.	SIPOS EUGEN	AUR	
7.	Istvan Geamănuș	AUR	
8.	Silviu Gălin	AUR	
9.	LUCIA NICULEA	AUR	
10.	Sandu M. Ionut	AUR	
11.	TRUCAN-FERNANDES LUMINIȚA	AUR	
12.	Bărcăoi Sorina	AUR	
13.	ROMAN -MARIUS-VALENTIN	AUR	
14.	DUMITRESCU CRISTINA	AUR.	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 281 alin. (8) din
Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 310 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	Velascu Florin Bogdan	AUR	
2.	RADU FABIAN - CRISTIAN	AUR	
3.	SIMION GEORGE NICOLAE	AUR	
4.	Mauteanu Valeriu	AUR	
5.	Butura Cirstina Iulia	AUR	
6.	BURLUI ALIU - DOMIN	NR	
7.	INGAR MONICA	AUR	
8.	MUTAESCU MUGUR	AUR	
9.	CIORNEI DANIEL - CĂTĂLIN	AUR	
10.	FLOREA GABRIEL	AUR	
11.	BANIU GABRIEL	AUR	
12.	Lucian Florin PEȘCĂȘU	AUR	
13.	NEGOESCU MIHAI-BOGDAN	AUR	
14.	Constantinescu Andrei	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 310 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
15.	MITREA JUNITRINA	AUR	
16.	GHERASIU CAUEA	AUR	
17.	PARASCHIU CIPRIAN	AUR	
18.	VADIM - TYBOR LELIA	AUR	
19.	BABER NELU VALENTIN	AUR	
20.	Vulpoiu Dorel	AUR	
21.	POPESCU ANTONIO	AUR	
22.	COMAN DRAGOS	AUR	
23.	CALIN GHE MATIAS	AUR	
24.	COLESA ILIE ALIN	AUR	
25.	GHEORGHE IONEL	AUR	
26.	IOSUB COSMIN TEODOR	AUR	
27.	ORANCEA SILVIO	AUR	
28.	GHEORGHE MIHAI CLAUDIU	AUR	

LISTA

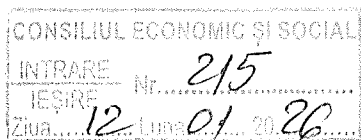
Suținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea art. 310 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
29.	DASCĂU CRISTINA EMANUELA	AUR	
30.	MICULE SAMUEL - MIRCEA	AUR	
31.	PASCARIU MIRAI - COSMIN	AUR	
32.	SORIN MUNCIACU	AUR	
33.	MIMODESCU MIC.	AUR.	
34.	COSMIN CRANDEA	AUR	
35.	PUȘCĂȘU PETRE	AUR	
36.	HRISTU COSMIN	AUR	
37.	BORCEA DANIEL	AUR	
38.	TRICHEL DORU	AUR	
39.	GLOBU VERONICA	AUR	
40.	BORDIAN ALEXANDRU	AUR	
41.	TANASĂ DAN	AUR	
42.	MUSAT LUIGIAN	AUR	

1

nr. 227/2015 privind Codul fiscal

[illegible]



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

pentru modificarea art. 281 alin. (8) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Art. I – La articolul 281 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (8) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(8) În cazul livrărilor de bunuri și al prestărilor de servicii care se efectuează continuu, altele decât cele prevăzute la alin. (7), cum sunt livrările de gaze naturale, de apă, de energie electrică, serviciile de telefonie, de închiriere, de leasing, de concesiune, de arendă de bunuri, de acordare cu plată pentru o anumită perioadă a unor drepturi reale, precum dreptul de uzufruct și superficia, asupra unui bun imobil, și alte livrări/prestări asemenea, se consideră că livrarea de bunuri/prestarea de servicii este efectuată la fiecare dată prevăzută în contract pentru plata bunurilor livrate/serviciilor prestate, iar cota de taxă pe valoarea adăugată aplicabilă este cea în vigoare la momentul prestării/consumului efectiv. Perioada de decontare nu poate depăși un an.”

Art. II – (1) Prezenta lege intră în vigoare la 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Dispozițiile art. I se aplică operațiunilor pentru care faptul generator intervine după data intrării în vigoare a prezentei legi. Pentru contractele în derulare, cota de TVA se determină potrivit regulii faptului generator, fără recalculări retroactive pentru perioade anterioare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Președintele Camerei Deputaților