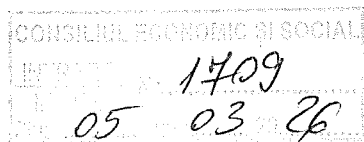


Expunere de motive



LEGE

pentru dezvoltarea economiei prin instituirea deducerii integrale a investițiilor

În contextul economic actual, marcat de (1) o competiție globală intensă, (2) de necesitatea stringentă a tranziției tehnologice și (3) o încetinire semnificativă a formării brute de capital fix privat, mediul de afaceri românesc are nevoie de o gură de aer.

Propunerea noastră este încurajarea investițiilor private în România fără reducerea cotelor de taxare, ci prin schimbarea regulilor de deducere a investițiilor.

Sistemul prezent, bazat pe amortizarea fiscală eșalonată, reduce stimulentele de a investi, obligând companiile să-și recupereze costul unui utilaj sau al unei clădiri pe o perioadă de mai mulți ani.

Acest mecanism generează costuri și o birocrație suplimentară, contribuabilii fiind nevoiți să gestioneze diferențele complexe dintre amortizarea fiscală, contabilă și cea reală. Multe investiții având durate de amortizare complet diferite de cele stabilite de stat.

Totodată, perioada actuală de reportare a pierderilor fiscale, limitată la 5 ani, este insuficientă pentru proiectele de anvergură, de tip greenfield sau de cercetare-dezvoltare, care, prin natura lor, nu devin profitabile în primii ani de funcționare.

Prezenta propunere legislativă vizează o schimbare de paradigmă, concepută pentru stimularea economiei, mutând accentul de la taxarea bazată pe reguli contabile la o stimulare directă și imediată a investițiilor. Concret, propunerea abrogă conceptul de amortizare fiscală și îl înlocuiește cu deductibilitatea integrală și imediată a tuturor cheltuielilor aferente achiziționării, producerii sau construirii mijloacelor fixe.

Aceasta înseamnă că întreaga valoare a unei investiții va reduce profitul impozabil chiar în anul efectuării cheltuielii, nu eșalonat pe parcursul duratei de viață a activului. Pentru a susține această modificare centrală și pentru a oferi siguranță proiectelor cu ciclu lung de maturizare, propunerea extinde și perioada de reportare a pierderilor fiscale prin modificarea Articolului 31. Corelativ cu această schimbare, propunerea elimină bariera actuală care limitează recuperarea pierderilor la 70% din profitul impozabil anual. Această ajustare este tehnic necesară pentru ca mecanismul de deductibilitate integrală să fie cu adevărat eficient, permițând companiilor să utilizeze întregul potențial al facilității pentru a-și reechilibra fluxurile de numerar după eforturi investiționale majore, fără a fi taxate artificial pe un profit contabil care nu acoperă încă investiția realizată.

Este esențial de subliniat caracterul de neutralitate fiscală pe termen lung al acestei măsuri. Ea nu reprezintă o scutire definitivă de la plată, ci o recalculare a momentului impozitării. Prin deducerea integrală a costului în prezent, activul nu va mai genera cheltuieli de amortizare în anii următori, ceea ce va conduce natural la o bază de impozitare mai mare și la venituri bugetare sporite în perioadele viitoare, odată ce investiția începe să producă rezultate.

Impactul așteptat al acestei reforme este unul structural și profund pozitiv pentru economia națională.

- 1) Încurajează direct investițiile private prin reducerea costului net al investițiilor pentru că acestea pot fi recuperat mai repede.
- 2) Este o simplificare și debirocratizare majoră, eliminând complet calculul și evidența separată a amortizării fiscale.
- 3) Îmbunătățește imediat lichiditatea din mediul de afaceri. Banii economisiți din impozitul pe profit, care altfel ar fi fost plătiți și recuperați eșalonat, rămân în companie și pot fi folosiți pentru alte investiții, pentru creșteri salariale sau pentru finanțarea capitalului de lucru.
- 4) Impactul bugetar este redus de doi factori: primul că se aplică numai investițiilor private și, al doilea, că cheltuielile unei companii sunt veniturile taxabile ale alteia. Dacă o companie cumpără un utilaj produs de la zero în România va putea să-și deducă întreaga investiție, dar și compania de la care a cumpărat va fi taxată pe toată valoarea creată minus costurile cu mâna de lucru și alte costuri taxate tot în România.

Pe termen scurt, această măsură va genera un impact negativ asupra încasărilor la bugetul de stat, deoarece companiile care investesc își vor reduce profitul impozabil, este esențial de înțeles, însă, că acest impact este tranzitoriu și reprezintă, în fapt, o investiție a statului în modernizarea

și creșterea competitivității întregii economii. Impactul asupra veniturilor din impozitul pe profit va fi contrabalansat însă de o creștere imediată a încasărilor din TVA aferente achizițiilor de bunuri de capital, precum și de dinamizarea sectoarelor economice orizontale (construcții, furnizori de tehnologie, servicii industriale). Astfel, statul recuperează rapid o parte din lichiditatea cedată prin taxe indirecte și prin impozitarea muncii în noile capacități de producție create, transformând o potențială scădere de venituri într-un plasament strategic cu randament ridicat.

Pe termen mediu și lung, efectele pozitive vor compensa și depăși acest cost inițial: creșterea investițiilor generează cerere imediată în economie, modernizarea companiilor duce la creșterea cifrei de afaceri (generând venituri mai mari din TVA) și permite creșteri salariale sustenabile (mărind încasările din impozitul pe venit și contribuțiile sociale).

Sistemul acesta este aplicat în prezent cu succes în Regatul Unit care a beneficiat de un boom investițional enorm ca urmare a deducerii integrale a investițiilor.

Așadar, prezenta propunere nu este o simplă modificare contabilă, ci o măsură strategică fundamentală pentru relansarea investițională a României.

În numele inițiatorilor:

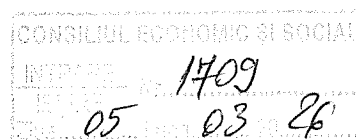
Deputat USR, Cristina Mădălina Prună

Deputat USR, Claudiu Iulius Gavril Năsui

**LEGE pentru dezvoltarea economiei prin instituirea
deducerii integrale a investițiilor**

Nr. Crt.	Nume Prenume	Grup Parlamentar	Semnătură
1	NASOI CLAUDIU	USR	
2	PRUNA CECILIA	USR	
3	ALECSANDRU MARIUS NICOLAE	USR	
4	CAZAR TEODOR	USR	
5	GHEORGHIU ANDREI	USR	
6	DRĂGOESCU CĂZAR	USR	
7	AUIN STOICA	USR	
8	CORINA ATANASIU	USR	
9	DIMITRIU ALEXANDRU	USR	
10	Diana Stoica	USR	
11	Bogdan Roșcanu	USR	
12	Radu Mihail	USR	
13	GIVREIU ADRIAN	USR	
14	CRISTIAN BRIAN	USR	
15	Bende Ștefan	UDMR	
16	GIMA GEORGE	USR	
17	TAHABA ȘTEFAN	USR	
18	VADUVA LUCIUTRU	USR	
19	MITITELU EDUARD-TATIAN	PNL	

[illegible]



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

Camera Deputaților

Senat

LEGE

pentru dezvoltarea economiei prin instituirea deducerii integrale a investițiilor

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. I. — Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din data de 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 20, alineatul (1), punctul b) se abrogă.
2. Articolul 22, alineatul (9) se abrogă.
3. La Articolul 25, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Pentru determinarea rezultatului fiscal sunt considerate cheltuieli deductibile integral cheltuielile efectuate în scopul desfășurării activității economice, inclusiv cheltuielile aferente achiziționării, producerii, construirii mijloacelor fixe, precum și investițiile efectuate la acestea și inclusiv cele reglementate prin acte normative în vigoare, precum și taxele de înscriere, cotizațiile și contribuțiile datorate către camerele de comerț și industrie, organizațiile patronale și organizațiile sindicale.

4. Articolul 25, alineatul (3), litera i) se abrogă.
5. Articolul 28 se abrogă.
6. Articolul 31, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Pierderile fiscale anuale stabilite prin declarația de impozit pe profit se recuperează din profiturile impozabile realizate în anii următori.”

7. La Articolul 31, alineatele (7) și (8) se abrogă.
8. Articolul 57, alineatul (1) se abrogă.
9. Articolul 68, alineatul (4), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:

„d) să respecte regulile, prevăzute în titlul II, după caz;”

Art. II . – (1) În tot cuprinsul Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „mijloace fixe amortizabile” se înlocuiește cu sintagma „mijloace fixe”.

(2) În tot cuprinsul Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, termenul „amortizare” se interpretează în sensul Legii contabilității nr. 82/1991, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 454 din data de 18 iunie 2008, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Ori de câte ori, în cuprinsul Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, se face referire la cheltuieli cu amortizarea determinată potrivit art. 28, acestea se interpretează în sensul deducerii integrale prevăzută la art. 25 alin. (1).

Art. III. – Valoarea rămasă neamortizată a mijloacelor fixe care nu a fost dedusă fiscal devine cheltuială deductibilă imediat de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art. IV. – Guvernul va revizui normele metodologice de aplicare a prezentelor modificări în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentului act normativ.

Această lege a fost adoptată de parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. 1 din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților

Sorin Grindeanu

Președintele Senatului

Mircea Abrudean