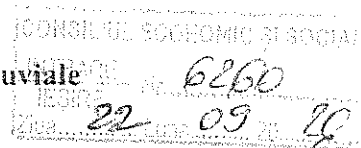


EXPUNERE DE MOTIVE
Lege privind regimul porturilor militare maritime și fluviale



În prezent, regimul juridic al porturilor militare maritime sau fluviale nu este reglementat printr-un act normativ.

Organizarea și amenajarea porturilor militare contribuie la realizarea și menținerea capacității operaționale a armatei, pentru îndeplinirea misiunilor specifice ce revin forțelor navale.

Porturile militare sunt destinate a realiza apărarea apelor teritoriale și interioare precum și controlul mării în zona de interes maritim a României în vederea îndeplinirii obiectivului politico-militar.

Prin amenajarea porturilor militare se consolidează prerogativele de apărare a integrității teritoriale a zonei de responsabilitate maritime și fluviale în vederea descurajării și respingerii oricărei agresiuni împotriva teritoriului național dinspre mare și fluviu, independent sau în cooperare cu celelalte categorii de forțe armate sau structuri din cadrul sistemului național de apărare, ori în cadrul acțiunilor navale ale NATO și UE, la pace, în situații de criză și pe timp de război, în apele naționale, maritime și fluviale, în spațiul terestru adiacent și în cel aerian aferent, precum și în afara acestora.

Stabilirea regimului juridic al porturilor militare prin lege se înscrie în preocuparea statului de a optimiza valorificarea potențialului hidrografic al spațiului carpato-danubiano-pontic, ca parte integrantă a potențialului geostrategic românesc în realizarea obiectivelor de securitate și siguranță propuse în domeniul maritim.

Prin instituirea unei conduceri militare a porturilor militare crește contribuția forțelor navale la asigurarea securității și stabilității regionale prin ducerea operațiilor în zona de responsabilitate, pe mare și dinspre mare spre uscat, pe Dunăre și în zona lagunară pentru: apărarea și menținerea accesului la mare al României, păstrarea integrității sale teritoriale, menținerea libertății de navigație pe căile maritime de comunicații.

Prin prezentul proiect de lege se creează cadrul normativ necesar delimitării fiecărui port militar maritim și fluvial și stabilirii zonelor interzise altor nave/ambarcațiuni, destinate protecției navelor militare aflate în staționare în locul permanent de bazare, precum și zonelor de siguranță, către larg, destinate evitării consecințelor probabile ale unor acțiuni ce pot afecta securitatea navelor și amenajărilor din incinta portului militar.

În vederea îndeplinirii programului de instrucție și executarea misiunilor primite, navele și ambarcațiunile aflate în dotarea Forțelor Navale Române trebuie să navigheze liber pe suprafețele de apă din zona porturilor militare maritime și fluviale.

Dezvoltarea continuă a turismului de agrement nautic a condus la intensificarea traficului cu iahturi și ambarcațiuni de agrement proprietate privată. Având în vedere că porturile turistice se extind continuu se impune delimitarea porturilor militare astfel încât administrarea luciului de apă corespunzător bazinului portuar să aparțină Ministerului Apărării Naționale și instituirea de reguli de navigație pentru asigurarea navigației navelor militare în deplină siguranță. Traficul tot mai intens al ambarcațiunilor de agrement pe

șenalul navigabil de intrare/ieșire în/din porturi crește riscul de a periclita staționarea în siguranță a navelor militare și de a afecta securitatea obiectivelor militare.

Delimitarea porturilor militare maritime și fluviale este oportună astfel încât regimul juridic preconizat al acestora să permită protecția navelor și a celorlalte obiective militare situate în incinta portuară.

Prin prezentul proiect de lege se instituie cadrul legal necesar delimitării porturilor militare maritime și fluviale, precum și staționării și desfășurării în siguranță a activităților specifice de către navele militare aparținând Ministerului Apărării Naționale.

La momentul actual nu există prevederi legale care să reglementeze regimul juridic al porturilor militare maritime și fluviale.

Actele normative în vigoare care reglementează administrarea porturilor și a căilor navigabile, precum și transportul maritim și pe căile navigabile interioare, respectiv *Ordonanța Guvernului nr. 42/1997 privind transportul maritim și pe căile navigabile interioare*, republicată, cu modificările și completările ulterioare și *Ordonanța Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare*, republicată, cu modificările și completările ulterioare nu se aplică navelor militare, porturilor militare și nici zonelor în care se desfășoară în exclusivitate activități militare.

Singurul port militar a cărui delimitare a fost dispusă printr-un act normativ este Portul Mangalia, port ce a fost delimitat prin Decretul nr. 39/1956 pentru reglementarea regimului apelor teritoriale ale R.P.R., port devenit Portul Militar Mangalia prin dispozițiile art. 29 din Decretul nr. 678 / 07.10.1969 privind regimul de pază al frontierei de stat a Republicii Socialiste România, care au statuat: „Portul Mangalia este port militar; delimitarea și reglementarea accesului, pe apă și pe uscat, la acest port, se stabilesc prin hotărâre a Consiliului de Miniștri”. Aceste decrete au fost abrogate prin Legea nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României, republicată.

Rodiu Mihail

Lista susținătorilor

Propunerea legislativă privind regimul porturilor militare maritime și fluviale

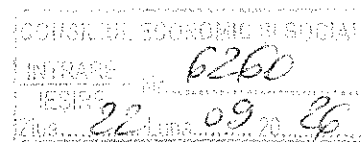
NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1	Rodiu claudiu		USR
2	MESTREANU LIVIU IONUT		USR
3	Diana Stoica		USR
4	DANIEL BLABA		USR
5	Rodanu Bogdan		USR
6	ȘENOROIU VLAD-IOAN		USR
7	GIMA GEORGE		USR
8	COLIBAN ALLEN		USR
9	ECHERT ARIAN		USR
10	BIGHAN CIPRIAN		USR
11	GURGIU ADRIAN		USR
12	BOTEZ MIHAI-CATALIN		USR
13	WIENER ARIAN		USR
14	STELIAN ION		USR
15	POLYANNA HANGAN		USR
16	ANDREI GHEORGHIU		USR
17	MINIACU ALEXANDRU		USR
18	CRISTIAN ȘTEAN		USR
19	TANASA ȘTEAN		USR
20	VARUVA ROMANU		USR
21	MORUSSI GORDON		USR
22	ALEXANDRU MARIUS - NICOLAE		USR
23	Mihaila Radu		USR
24	IONINA ȘTEAN-ILIE		USR
25	BERSU MONICA		USR
26	PLUSAR ANDREI		USR

Propunerea legislativă privind regimul porturilor militare maritime și fluviale

1	Cotăescu Aurelian	PNL
2	CIOBANU ADRIAN	PNL
3	CRUGOVEANU Marian	PNL
4	CADAR RAZVAN	PNL
5	Itariu Ionel	PNL
6.	Murcescu Radu	PNL
7.	Sebastian Burduja	PNL
8	Gabriel Andrei	PNL

Propunerea legislativă privind regimul porturilor militare maritime și fluviale

This image shows a full page of blank graph paper. The grid consists of light gray horizontal and vertical lines forming small squares across the entire page. There are no margins, text, or other markings present.

LEGE**privind regimul porturilor militare maritime și fluviale**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

CAPITOLUL I**Dispoziții generale**

1. Porturile militare sunt suprafețe delimitate din teritoriul național, situate în zona costieră a Mării Negre sau a unei căi navigabile interioare, amenajate și echipate astfel încât să permită accesul și staționarea navelor și ambarcațiunilor aparținând instituțiilor componente ale sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională, navelor militare sau guvernamentale aparținând statelor membre NATO, UE sau altor state cu care România a încheiat acorduri bilaterale în acest sens, precum și desfășurarea în siguranță a activităților specifice acestora.
2. Porturile militare cuprind imobilele aflate în administrarea Ministerului Apărării Naționale sau a Ministerului Afacerilor Interne.
3. Lista cuprinzând porturile militare și perimetrele acestora se aprobă prin ordin al ministrului apărării naționale, cu avizul ministrului afacerilor interne și al ministrului transporturilor și infrastructurii.

CAPITOLUL II**Organizarea și administrarea porturilor militare**

4. În portul militar, se delimitează următoarele zone:

- a) zona terestră;
- b) zona de cheiuri, după caz;
- c) zona de acvatoriu;
- d) zona aeriană.

5. Zona terestră cuprinde suprafața de teren și infrastructura formată din clădiri cu destinație specifică, platforme, căi ferate, drumuri tehnologice, instalații și echipamente, aflate între limita perimetrului terestru al portului și limita dinspre uscat a cheiurilor.

6. Zona de cheiuri cuprinde amenajările hidrotehnice portuare ce permit acostarea, alimentarea cu energie electrică, apă potabilă, carburanți lubrifianti, ambarcare-debarcare materiale, accesul la terminalele de comunicații fir și alte utilități necesare operaționalizării navelor.

7. (1) Zona de acvatoriu cuprinde suprafața luciului de apă aflată între limita dinspre apă a cheiurilor și limita dinspre larg a zonei de siguranță, care permite accesul liber la zona de cheiuri, efectuarea de manevre și exerciții specifice, staționarea și navigația în siguranță.

(2) În zona de acvatoriu, se delimitează:

a) zona militară restricționată altor nave și ambarcațiuni, care cuprinde suprafața luciului de apă imediat adiacentă cheiurilor de acostare și este destinată staționării în siguranță a navelor și ambarcațiunilor prevăzute la art. 1, efectuării manevrelor de plecare sau acostare la cheu, precum și altor activități specifice;

b) zona de siguranță, care cuprinde suprafața luciului de apă ce asigură evitarea consecințelor probabile ale unor acțiuni, intenționate sau accidentale, ce pot afecta securitatea navelor și amenajărilor din incinta portuară, precum și viața ori sănătatea persoanelor, aflate în zona de cheiuri sau în zona terestră.

(3) Limitele zonelor militare restricționate și ale celor de siguranță sunt liniile trasate între punctele corespunzătoare zonei respective, stabilite prin coordonate geografice, pentru fiecare port militar.

(4) Pentru situații cu caracter operativ, comandantul portului militar poate modifica temporar limitele zonei militare restricționate sau ale zonei de siguranță ale acvatoriului, prin publicarea notificărilor în avize pentru navigatori.

8. Zona aeriană a portului militar cuprinde coloana de aer delimitată pe orizontală și pe verticală conform necesităților operaționale stabilite de Ministerul Apărării Naționale sau de Ministerul Afacerilor Interne, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian, cu modificările și completările ulterioare.
9. Pentru desfășurarea unor activități tehnice sau operative specifice de către navele sau ambarcațiunile prevăzute la art. 1, Ministerul Apărării Naționale și Ministerul Afacerilor Interne pot organiza, temporar, în vecinătatea portului militar, zone portuare, cu acceptul proprietarilor sau administratorilor, după caz, ai terenurilor portuare respective.
10. În situația în care, în incinta portului militar sunt amplasate obiective de utilitate publică, proprietarii sau administratorii acestora respectă condițiile de securitate stabilite în zona portului militar.
11. Dezvoltarea porturilor militare se realizează în concordanță cu politicile și cu programele elaborate de Ministerul Apărării Naționale sau de Ministerul Afacerilor Interne, după caz.
12. Conducerea activităților specifice în portul militar revine comandantului portului militar.
13. (1) Comandantul portului militar este comandantul cu gradul și funcția cea mai mare, dintre unitățile militare aflate în perimetrul ce formează portul militar.
(2) Comandantul portului militar are competențe privind:
 - a) accesul și navigația în acvatoriul portului militar, respectiv coordonarea intrării/ieșirii în/din portul militar a navelor și ambarcațiunilor;
 - b) paza și intervenția în portul militar;
 - c) aprobă regulamentul de ordine interioară al portului militar;
 - d) organizarea și executarea activităților portuare administrative;
 - e) exploatarea eficientă și corectă a infrastructurii portuare;
 - f) coordonarea acțiunilor de intervenție în acvatoriul portului militar pentru salvare și avarii sau în caz de poluare marină;
- (3) Regulamentul de ordine interioară al portului militar cuprinde:
 - a) tipurile de servicii, relațiile de coordonare, locurile de dispunere,

responsabilitățile, precum și dotarea acestora cu armament, muniție și dispozitive militare neletale în raport cu nivelul de securizare atribuit;

b) obligațiile și răspunderile fiecărei unități/structuri militare dislocate în obiectivul militar privind executarea serviciului de pază și intervenție;

c) responsabilitățile privind întocmirea planului de pază și intervenție, precum;

d) responsabilitățile privind pregătirea și verificarea personalului militar destinat executării serviciului de pază și intervenție;

e) ordinea și disciplina în portul militar;

f) securității obiectivului militar, protecția personalului propriu.

(4) Intrarea/ieșirea în/din portul militar a navelor și ambarcațiunilor aparținând Ministerului Afacerilor Interne, inclusiv a celor reținute ori conduse la sediu pentru cercetări, precum și manevra/mișcarea acestora în acvatoriul portului militar, se face sub coordonare proprie, cu excepția porturilor administrate de Ministerul Apărării Naționale.

(5) În situația în care portul militar este dispus în incinta unui port civil, iar autoritățile portuare dispun suspendarea traficului portuar pentru motive temeinic justificate, interdicția nu se aplică navelor și ambarcațiunilor aparținând instituțiilor componente ale sistemului național de apărare, ordine publică și securitate națională.

14. Măsurile instituite de comandantul portului militar în exercitarea competențelor prevăzute la art. 13 alin. (2), sunt obligatorii pentru întreg personalul care își desfășoară activitatea în portul militar, precum și pentru navele și ambarcațiunile aflate în acvatoriul portului militar.

15. Comandantul portului militar cooperează cu administrația publică locală, administrația portuară, căpitănia portului, poliția de frontieră, poliția locală, firmele de protecție și pază și alte entități cu atribuții în domeniul siguranței navigației și al securității portuare.

CAPITOLUL III

Siguranța portuară

16. (1) În perimetrul porturilor militare, misiunile de protecție a forței și de control antiterorist de securitate pentru acvatorii, cheiuri, nave și

ambarcațiuni, se execută de către structurile specializate ale Ministerului Apărării Naționale și/sau ale Ministerului Afacerilor Interne, după caz, iar pentru situații deosebite se poate solicita și sprijinul altor structuri din compunerea sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională.

17. Este interzisă intrarea în incinta porturilor militare a navelor și ambarcațiunilor civile.

18. Prin excepție, în situații de urgență, este permisă intrarea în porturile militare a navelor și ambarcațiunilor civile aflate în dificultate, numai cu aprobarea comandantului portului militar/înlocuitorul legal.

19. (1) În zona militară restricționată, accesul navelor și ambarcațiunilor civile și a vehiculelor acvatice/subacvatice fără echipaj se face doar cu aprobarea comandantului portului militar/înlocuitorului legal.

(2) Zona de siguranță poate fi tranzitată și de alte nave și ambarcațiuni decât cele prevăzute la art. 1, cu respectarea următoarelor reguli:

a) trecerea inofensivă trebuie să fie neîntreruptă și rapidă, utilizând un regim de viteză care să nu afecteze staționarea în siguranță a navelor și ambarcațiunilor aflate în portul militar;

b) pe timpul trecerii, nu este permisă utilizarea mijloacelor de navigație radio, aparatura hidroacustică și de radiocomunicații, a sistemelor electronice și optice de observare, decât pentru asigurarea siguranței navigației și staționării la ancoră, precum și pentru efectuarea comunicațiilor obligatorii cu autoritățile portuare și a traficului cu stațiile radio costiere.

(3) Pentru motive de securitate, comandantul portului militar poate interzice sau restricționa, pe perioadă determinată, accesul și deplasările navelor și ambarcațiunilor în zona de siguranță sau poate dispune expulzarea lor din această zonă, informând despre măsura instituită autoritățile portuare civile.

20. (1) În zona de acvatoriu, este interzis pescuitul, inclusiv pescuitul subacvatic, înotul sau practicarea altor sporturilor nautice/activități pe apă.

(2) Scufundările în acvatoriu sunt interzise, cu excepția activităților de scafandrierie desfășurate de personalul din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională și a celor aprobate de comandantul portului militar.

CAPITOLUL IV

Sanctiuni

21. Constituie contravenții, dacă acestea nu sunt considerate infracțiuni potrivit legii penale, următoarele fapte:

a) nerespectarea prevederilor art. 17;

b) nerespectarea prevederilor art. 18;

c) nerespectarea prevederilor art. 20 alin. (1) și (2)

d) depozitarea mărfurilor, a altor produse sau a deșeurilor, pe coronamentul apărărilor de mal, al digurilor, al cheiurilor și pe drumurile de acces în porturile militare;

e) staționarea mijloacelor de transport sau a utilajelor în locuri nepermise;

f) pătrunderea fără drept a persoanelor și autovehiculelor, în zona terestră sau în zona de cheiuri;

g) nerespectarea avertismentelor venite din partea navei sau a personalului din serviciul de zi în porturile militare, privind încălcarea regulilor de navigație în siguranță din zona porturilor militare, conform Regulamentului internațional pentru prevenirea abordajelor pe mare și Regulamentului de navigație pe Dunăre în sectorul românesc.

22. (1) Contravențiile prevăzute la art. 21, se sancționează după cum urmează:

a) cu avertisment sau cu amendă de la 1.000 lei la 5.000 lei, faptele prevăzute la art. 21 lit. a) - b);

b) cu avertisment sau cu amendă de la 1.000 lei la 10.000 lei, faptele prevăzute la art. 21 lit. c) – d);

c) cu amendă de la 3.000 lei la 30.000 lei, pentru faptele prevăzute la art. 21 lit. e) - f).

23. (1) Constatarea contravențiilor prevăzute la art. 21, ce au loc în perimetrul portului militar, se fac de către personalul de îndrumare, control și constatare, anume desemnat de către comandantul portului militar.

(2) Personalul prevăzut la alin. (1), pe timpul constatării faptei care constituie contravenție, poate efectua înregistrări foto sau video, cu privire la contravenția constatată.

(3) Aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 22 se face de către comandantul portului militar, la propunerea personalului constatator.

(4) Sancțiunea cu avertisment, prevăzută la art. 21 alin. (1) lit. a) și b) se aplică prin atenționarea verbală, prin radio, sau scrisă a contravenientului.

24. Contravențiilor prevăzute la art. 22 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL V

Dispoziții finale

25. Prezenta lege intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR,

SORIN-MIHAI GRINDEANU

PREȘEDINTELE SENATULUI,

MIRCEA ABRUDEAN