CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 7566
IEȘIRE
Ziua 17 Luna 11 20 20

EXPUNERE DE MOTIVE

la Legea pentru completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023

Secțiunea 1. Titlul actului normativ

Lege pentru completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023.

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 reglementează, potrivit art. 1 alin. (4), atât organizarea și funcționarea sistemului de învățământ preuniversitar, cât și statutul personalului didactic de predare, didactic auxiliar și de conducere din întregul sistem de învățământ de stat, particular și confesional.

Exercitarea atribuțiilor didactice presupune, prin natura lor, un raport permanent de autoritate pedagogică și de evaluare între cadrul didactic și beneficiarii primari ai educației, respectiv părinții sau reprezentanții legali ai acestora. Tocmai acest raport generează situații de conflict în care cadrul didactic devine vulnerabil la acte de amenințare sau de violență fizică, săvârșite ca reacție la modul în care își îndeplinește atribuțiile de serviciu.

În prezent, legislația în vigoare nu conține o normă care să protejeze în mod specific personalul didactic împotriva faptelor de amenințare, lovire sau alte violențe săvârșite în considerarea calității sale profesionale. Aceste fapte se sancționează potrivit dreptului comun, în aceleași limite de pedeapsă ca în cazul oricărei alte victime, deși ele nu aduc atingere exclusiv persoanei cadrului didactic, ci și bunei desfășurări a serviciului public de educație și, implicit, dreptului la educație al celorlalți elevi.

Această insuficiență a reglementărilor în vigoare determină o protecție inferioară celei recunoscute altor categorii profesionale care exercită atribuții de interes public și care, în exercitarea acestora, se află în situații de risc comparabile. Rezultă o necorelare între importanța constituțională a serviciului public de educație, consacrat ca prioritate națională, și nivelul de protecție juridică acordat persoanelor care îl realizează efectiv.

2.2. Schimbări preconizate

Prezenta lege completează Legea nr. 198/2023 cu un articol nou, prin care se instituie o formă agravată a infracțiunilor de amenințare, lovire sau alte violențe, atunci când acestea sunt săvârșite împotriva unui cadru didactic aflat în exercitarea atribuțiilor de serviciu ori în legătură cu exercitarea acestora. În concret, proiectul:

a) menține încadrarea juridică a faptei potrivit normei penale de drept comun, fără a crea o infracțiune autonomă, și se limitează la majorarea cu o pătrime a limitelor speciale ale pedepsei;

b) definește sfera de incidență prin raportare la legătura faptei cu exercitarea atribuțiilor de serviciu, iar nu exclusiv la momentul exercitării acestora, pentru a acoperi și situațiile în care agresiunea intervine imediat anterior sau ulterior activității didactice, ca reacție la modul de îndeplinire a atribuțiilor;

c) înlătură orice ambiguitate privind locul săvârșirii faptei, stabilind că protecția operează indiferent dacă aceasta are loc în incinta unității de învățământ sau în afara acesteia.

Finalitatea reglementării este dublă: protejarea integrității fizice și psihice a personalului didactic și asigurarea condițiilor necesare desfășurării neîntrerupte a procesului educațional. Elementul de noutate constă în recunoașterea expresă a calității de cadru didactic aflat în exercitarea atribuțiilor de serviciu drept element circumstanțial agravant.

2.3. Alte informații

Soluția legislativă nu aduce atingere regimului general al infracțiunilor la care se referă și nici regulilor privind aplicarea legii penale, urmărirea penală și judecata. Nu se instituie derogări de la dispozițiile Codului penal privind individualizarea pedepsei, circumstanțele atenuante sau agravante ori cauzele justificative.

Secțiunea a 3-a. Impactul socioeconomic

Proiectul are un impact social pozitiv. Măsura contribuie la creșterea nivelului de protecție a personalului didactic, la consolidarea autorității acestuia în cadrul procesului educațional și la descurajarea manifestărilor de violență în mediul școlar. Un climat școlar sigur are efecte favorabile asupra calității actului educațional și asupra atractivității profesiei didactice.

Proiectul nu produce efecte negative asupra mediului macroeconomic, de afaceri, concurențial sau asupra mediului înconjurător și nu afectează activitatea întreprinderilor mici și mijlocii.

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Prezenta lege nu generează cheltuieli suplimentare și nu influențează veniturile bugetului general consolidat, nici pe termen scurt, nici pe termen mediu și lung. Aplicarea normei se realizează în cadrul competențelor și resurselor existente ale organelor judiciare.

Secțiunea a 5-a. Efectele asupra legislației în vigoare

Proiectul completează Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea unui articol nou.

Norma propusă se aplică în completarea dispozițiilor Codului penal privind infracțiunile de amenințare, lovire sau alte violențe, fără a le modifica conținutul constitutiv. Nu se creează paralelisme legislative și nu se impune abrogarea, modificarea sau completarea altor acte normative.

Proiectul nu transpune și nu vizează aplicarea unor acte normative ale Uniunii Europene, fiind compatibil cu acquis-ul european în materie.

Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate

La elaborarea proiectului au fost avute în vedere semnalările publice ale cadrelor didactice, ale organizațiilor sindicale și profesionale din învățământ, precum și ale conducerilor unităților de învățământ, cu privire la incidentele de agresiune fizică și verbală îndreptate împotriva personalului didactic în exercitarea atribuțiilor de serviciu.

Propunerea legislativă urmează să fie publicată pe site-urile Camerei Deputaților și Senatului, urmând să fie adusă la cunoștința publicului, care poate formula observații.

Secțiunea a 7-a. Măsuri de implementare

Aplicarea prezentei legi nu presupune înființarea, reorganizarea sau desființarea unor structuri instituționale și nici adoptarea unor acte normative subsecvente. Prezenta lege intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta lege pentru completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, pe care o supunem spre dezbatere și adoptare Parlamentului României.

Inițiatori,

Corina Atanasiu, dep. USR

BIASA DANIEL
USR

LISTA SEMNĂTURI

L E G E pentru completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
	ȘENDROIU VLAD-IOAN		USR
	DOBRA ELENA ADELINA		USR
	Păuleschescu Ovidiu		USR
	LIA STOICA		USR
	PĂUN CYNTHIA		USR
	VANEA NUNTIU		USR
	RIGHIAN CIPRIAN		USR
	Ibadea Mihai Alexandru		USR
	PLUSAR ANDREI		USR
	GIMI GEORGE		USR
	Bulcsu Zoltán		USR
	DIMITRIU ALEXANDRU		USR
	ȘIPOȘ SORIN GABRIEL		USR
	COLIBAN ALLEN		USR
	Dicu Stoica		USR
	ALEXANDRU MARIUS NICOLAE		USR
	ANGHEL RĂZVAN - DAN		USR
	BOTHILCAN GEORGE RĂZVAN		USR
	TANASĂ ȘTEFAN		USR
	CRISTIAN BRIAN		USR
	Cătănescu Aurelian		PNL

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 4566
IEȘIRE
Ziua 17 Luna 11 20 20

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR **SENATUL**

LEGE

pentru completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I – După articolul 206 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 613 din 5 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, se introduce articolul 206^1 cu următorul cuprins:

„Art. 206^1

(1) Amenințarea ori lovirea sau alte violențe săvârșite împotriva unui cadru didactic aflat în exercitarea atribuțiilor de serviciu ori în legătură cu exercitarea acestora se sancționează cu pedeapsa prevăzută de lege pentru acea infracțiune, ale cărei limite speciale se majorează cu o pătrime.

(2) Dispozițiile alin. (1) se aplică indiferent dacă fapta a fost săvârșită în incinta unității de învățământ sau în afara acesteia, precum și indiferent dacă a fost săvârșită în timpul programului de lucru sau în afara acestuia, dacă fapta are legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu ale cadrului didactic."

Art. II – Prezenta lege intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE **PREȘEDINTELE**

CAMEREI DEPUTAȚILOR **SENATULUI**

SORIN-MIHAI GRINDEANU **MIRCEA ABRUDEAN**

București,

Nr.