

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
CABINET MINISTRU

Dem. I. Dobrescu 2B, Sector 1, București Telefon +4-021-315.65.63 – Fax: +4-021-312.27.68 ca binet@mmuncii.ro

Nr. 2309/31.03.2011

C. muncii
D. A. Y. Y. Y.

932
31-III-2011

Stimate domnule Președinte,

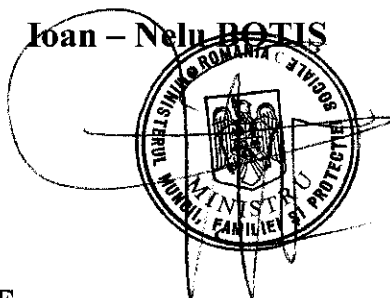
Am plăcerea să vă transmit **Legea dialogului social** în vederea dezbaterii și avizării de către Consiliul Economic și Social.

Totodată, facem precizarea că referitor la prezentul proiect a fost organizată ședința Comisiei de Dialog Social la nivelul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, în data de 30 martie 2011.

Cu deosebită considerație,

Ministru

Ioan – Nelu BOTIS



Domnului Florian COSTACHE
Președinte
CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

EXPUNERE DE MOTIVE

CONSILIUL DE STAT
INTELEGERE
31-III-2011
932

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Legea dialogului social	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent relațiile între partenerii sociali, modalitățile de constituire și organizare a sindicatelor și patronatelor, precum și derularea dialogului social instituționalizat, negocierea contractelor colective de muncă și soluționarea conflictelor de muncă sunt reglementate prin acte dispartate, elaborate și emise în perioade și contexte socio-economice diferite.</p> <p>În aplicarea acestor acte normative s-au constatat disfuncții, ceea ce a necesitat reanalizarea acestora și coroborarea lor pentru a se realiza unitatea conceptuală de abordare, uniformizarea terminologică și compatibilizarea procedurilor.</p> <p>În acest sens, a fost elaborat proiectul Legii dialogului social care revizuieste și integrează într-o succesiune logică următoarele reglementări :</p> <ul style="list-style-type: none">▪ constituirea, organizarea și funcționarea organizațiilor partenerilor sociali, în speță sindicate și patronate reglementate prin Legea nr. 54/2003 – legea sindicatelor și Legea nr. 356/2001 – legea patronatelor.▪ organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social reglementat de Legea nr. 106/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social.▪ constituirea și funcționarea comisiilor de dialog social reglementate prin H.G nr. 369/2009 privind constituirea și funcționarea comisiilor de dialog social la nivelul administrației publice centrale și la nivel teritorial.▪ negocierea colectivă reglementată prin Legea nr. 130/1996 privind contractul colectiv de muncă.▪ soluționarea conflictelor de muncă reglementată prin Legea nr. 168/1999. <p>Reglementările propuse sunt coroborate între ele asigurând</p>

	unitatea de definire și aplicare asigurând o structură unitară terminologic, conceptual și procedural.
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de lege se au în vedere următoarele modificări principalele:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ revizuirea și uniformizarea definițiilor și termenilor utilizați. ▪ extinderea dreptului de a constitui sindicate și la cooperatorii și agricultorii încadrați cu contract individual de muncă. ▪ revizuirea prevederilor privind plata zilelor destinate activității sindicale în conformitate cu Decizia Curții Constituționale nr. 1276/2010. ▪ revizuirea criteriilor de reprezentativitate pentru organizațiile sindicale. ▪ reglementarea procedurii de constatare a reprezentativității organizațiilor sindicale. ▪ introducerea criteriilor de constituire a organizației patronale. ▪ reglementarea modalităților de constituire a uniunilor patronale teritoriale. ▪ specificarea atribuțiilor organizațiilor patronale. ▪ eliminarea multiplei afilieri a organizațiilor patronale. ▪ revizuirea criteriilor de reprezentativitate pentru organizațiile patronale. ▪ reglementarea procedurii de constatare a reprezentativității organizațiilor patronale. ▪ transformarea Consiliului Economic și Social din instituție de dialog social în instituție de dialog civic conform modelului Comitetului Economic și Social European. ▪ revizuirea atribuțiilor Consiliului Economic și Social. ▪ revizuirea și clarificarea procedurilor de desemnare în Consiliul Economic și Social și în Comitetul Economic și Social European. ▪ specificarea structurilor societății civile organizate din rândul cărora vor fi nominalizați reprezentanții în locul reprezentanților Guvernului în Consiliul Economic și Social. ▪ modificarea structurii comisiilor permanente ale Consiliului Economic și Social. ▪ reglementarea procedurii de plată a indemnizațiilor membrilor Consiliului Economic și Social. ▪ constituirea Consiliului Național Tripartit pentru dialog social, pentru menținerea continuității mecanismului de consultări tripartite Guvern – sindicate – patronate ca urmare a modificării structurii Consiliului Economic și Social. ▪ Consiliul Național Tripartit va prelua o parte din atribuțiile Consiliului Economic și Social, precum și atribuții specifice consultării tripartite la nivel național. ▪ extinderea posibilității constituirii comisiilor de dialog social în plan local. ▪ Introducerea conceptului de sector de activitate care va

	<p>înlocui noțiunea de ramură utilizată la negocierea contractelor colective de muncă pe baza Codului Clasificăției Activităților din Economia Națională.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ stabilirea procedurii de constatare a reprezentativității. explicitarea constituirii grupului de unități. ▪ desființarea procedurii de transmitere a reprezentativității prin afiliere. ▪ elaborarea procedurii pentru a asigura participarea la negocieri a tuturor partenerilor sociali îndreptățiți. ▪ eliminarea extinderii efectelor contractelor colective de muncă prin aplicarea „<i>erga omnes</i>” a acestora. ▪ explicitarea procedurilor de declanșare a conflictelor colective de muncă la nivel de unitate, grup de unități, sectorul de activitate. ▪ instituirea Oficiului de Mediere și Arbitraj a conflictelor colective de muncă de pe lângă Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale. ▪ reglementarea procedurilor de declanșare și participare la grevă. ▪ reformularea textelor de lege în conformitate cu prevederile Codului de procedură civilă. ▪ reformularea unor articole pentru eliminarea formulărilor confuze și ambigue și pentru a asigura concordanță cu contextul socio-economic actual.
3. Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect.
	<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>
1. Impact macro-economic	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul nu se referă la acest subiect.
4. Impact social	Asigură eficientizarea dialogului social prin clarificarea caracterului reprezentativ al partenerilor sociali, acoperire relevantă prin contracte colective de muncă a angajaților, implicarea în dezbaterile problemelor socio-economice a reprezentanților societății civile, asigurarea celerității soluționării conflictelor de muncă.
5. Impact asupra mediului	Proiectul nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Proiectul nu se referă la acest subiect.

- în milioane lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare:

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
--	--

<p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p>	<p>Se propune abrogarea următoarelor acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Legea nr. 54/2006 – legea sindicatelor, • Legea nr. 356/2001 – legea patronatelor, • Legea nr. 109/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, • H.G. nr. 369/2009 privind constituirea și funcționarea comisiilor de dialog social la nivelul administrației publice centrale și la nivel teritorial, • Legea nr. 130/1996 privind contractul colectiv de muncă, • Legea nr. 168/1999 privind soluționarea conflictelor de muncă.
<p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Hotărâre de Guvern privind stabilirea sectoarelor economice în care se constituie organizații patronale și sindicale și în care se negociază contracte colective de muncă.</p> <p>Hotărâre de Guvern privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului de Mediere și Arbitraj al conflictelor colective de muncă de pe lângă Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare</p>	
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	
<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</p>	<p>Proiectul a fost transmis spre consultare confederațiilor sindicale și patronale reprezentative la nivel național.</p>

<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.</p>	<p>Fundamentarea alegerii se face în temeiul prevederilor H.G. nr. 369/2009 privind constituirea și funcționarea comisiilor de dialog social la nivelul administrației publice centrale și la nivel teritorial.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p>	
<p>a) Consiliul Legislativ</p>	<p>Proiectul necesită avizarea Consiliului Legislativ.</p>
<p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>	
<p>c) Consiliul Economic și Social</p>	<p>Proiectul necesită avizarea Consiliului Economic și Social.</p>
<p>d) Consiliul Concurenței</p>	
<p>e) Curtea de Conturi</p>	
<p>6. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.</p>	<p>Proiectul a fost pus în dezbatere publică în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ,</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul propune înființarea Curții de Mediere și Arbitraj a Conflictelor Colective de Muncă de pe lângă Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.
2. Alte informații	

Ministrul muncii, familiei și protecției sociale,

Ioan-Nelu BOTIȘ

AVIZĂM FAVORABIL.

Ministrul administrației și internelor

Constantin Marian IGĂȘ

Ministrul finanțelor publice,

Gheorghe IALOMIȚIANU

Ministrul justiției,

Cătălin - Marian PREDOIU