



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

SECRETAR DE STAT

Nr. 14605/MDRAP/25.02.2015

*Sau Sursele
Roy Comisie Restru dusse
Ave de A-a*
Către,

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Domnului Secretar general Marin SULIMAN

| | |
|-------------------------------------|-------------------|
| CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL | |
| Inregistrat nr. | <u>455</u> |
| Data | <u>25-ii-2015</u> |

Stimate domnule Secretar general,

În conformitate cu prevederile Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei de Dialog Social de la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, vă transmitem Minuta ședinței Comisiei de Dialog Social din data de 24 februarie 2015, în vederea avizării de către Consiliul Economic și Social, a proiectului de Hotărâre a Guvernului *privind stabilirea metodologiei și a regulilor de aplicare a drepturilor prevăzute la art. 35¹ alin. (1) din Legea poliției locale nr. 155/2010.*

Vă rugăm să aveți în vedere faptul că se dorește transmiterea proiectului, spre adoptare, în cadrul primei ședințe a Guvernului.

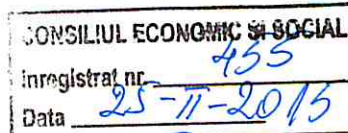
Cu stimă,

SECRETAR DE STAT

Sirma CARAMAN



NOTĂ DE FUNDAMENTARE



1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind stabilirea metodologiei și a regulilor de aplicare a drepturilor prevăzute al art. 35¹ alin. (1) din Legea poliției locale nr. 155/2010

2. Motivul emiterii actului normativ

| | |
|---------------------------------|---|
| 1. Descrierea situației actuale | <p>În conformitate cu prevederile art. 35¹ din Legea poliției locale nr. 155/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu 1 ianuarie 2015, autoritățile administrației publice locale pot acorda în limita bugetului aprobat, prin hotărâre a consiliului local, norma de hrană polițiștilor locali conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Legea nr. 155/2010 statuează și faptul că metodologia și regulile de aplicare a normei de hrană se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.</p> <p>În prezent, poliția locală prin personalul propriu realizează activități în domeniul ordinii și liniștii publice, precum și al pazei bunurilor, în domeniul circulației pe drumurile publice, în domeniul disciplinei în construcții și al afișajului stradal, în domeniul protecției mediului în domeniul activității comerciale, în domeniul evidenței persoanelor.</p> <p>Structuri ale poliției locale au înaintat Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și analize ale activității desfășurate și a riscurilor determinate de derularea acesteia.</p> <p>Astfel, în „<i>Buletinul Determinare Condiții Muncă Poliția Locală Târgoviște</i>”, s-au evidențiat următoarele aspecte:</p> <p>"B. Riscuri identificate:</p> <ul style="list-style-type: none">- expunerea la condiții meteo (variații de temperatură, vara - foarte cald, iarna - foarte frig, ploi, ninsori, viscol);- curenți de aer datorită lucrului în aer liber;- agresiune și relații neprincipiale cu persoane străine care au intenții antisociale, în timpul îndeplinirii sarcinilor de muncă;- animale periculoase: câini fără stăpân;- suprasolicitare fizică prin expunerea la efort dinamic prin deplasarea între diferite puncte de lucru în timpul desfășurării activității (operație efectuată cu condiționare temporală și frecvența mare);- solicitare și încordare neuropsihică (atenție distributivă, concentrare, responsabilitate în formularea deciziilor și aplicarea sancțiunilor, supravegherea obiectivului pe toată durata programului de lucru, decizii dificile în timp scurt pe parcursul incidentelor);- descărcarea accidentală a armelor în momentul verificării muniției, predării sau primirii armelor sau în cazul unor altercații. <p>C. Personal expus riscurilor identificate:</p> |
|---------------------------------|---|

| | |
|--------------------------|---|
| | <p>- personalul care desfășoară activitățile menționate specifice postului conform atribuțiilor și calificări profesionale (conform organigramei și atribuțiilor stabilite în fisele posturilor).</p> <p>Perioada/ritmicitatea și caracteristicile expunerii la riscurile identificate:</p> <p>- pe durata timpului efectiv de lucru".</p> <p>În prezent, deși activitatea desfășurată de polițiștii locali este similară polițiștilor din structurile Ministerului Afacerilor Interne, polițiștii locali nu aveau dreptul la acordarea unei norme de hrană.</p> <p>Această inechitate a fost reparată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2014 prin care se atribuie competența autorităților administrației publice locale de a stabili posibilitatea acordării normei de hrană polițiștilor locali, în limita creditelor bugetare disponibile.</p> <p>De asemenea, prin Ordonanța Guvernului nr. 7/2015, pentru a se asigura o procedură unitară de acordare a normei de hrană, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a fost investit cu sarcina elaborării Metodologiei și regulile de aplicare a acestor drepturi.</p> |
| 2. Schimbări preconizate | <p>În conformitate cu art. 35¹ din Legea poliției locale nr. 155/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prezentul proiect prevede, soluții juridice pentru acordarea normei de hrană pentru polițiștii locali.</p> <p>Subliniem faptul că, prin proiect, se stabilesc metodologia și regulile de acordare a normei de hrană, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - acordarea normei de hrană pentru polițiștii locali se aprobă prin hotărâre a consiliului local, în limita bugetului aprobat; - beneficiarii normei de hrană sunt funcționarii publici care ocupă funcții publice de polițist local; - norma de hrană se acordă în modalitățile prevăzute de legislația în vigoare (în natură, prin unități proprii sau servicii externalizate, sau alocație valorică zilnică, în bani); - norma de hrană zilnică pentru polițiștii locali este norma 6, potrivit anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare, beneficiarii fiind polițiștii locali în activitate cu funcții de execuție sau de conducere; - plafoanele calorice precum și valoarea financiară de referință a normelor de hrană pentru polițiștii locali se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice; - plafoanele calorice și valoarea financiară, inclusiv cea actualizată, a normelor de hrană pentru personalul din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională stabilite în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 sunt cele în baza cărora se realizează ordinul anterior menționat. <p>Potrivit dispozițiilor punctului 3.1 din Hotărârea Guvernului nr. 196/2005 privind aprobarea Strategiei Ministerului Administrației și Internelor de realizare a ordinii și siguranței publice, pentru creșterea siguranței cetățeanului și prevenirea criminalității stradale, poliția locală este inclusă în categoria forțelor de ordine și siguranță publică, astfel cum sunt considerate și structurile de poliție și jandarmi, contribuind alături de aceste forțe la exercitarea dreptului de poliție al statului, la gestionarea problematicii din domeniul ordinii și liniștii</p> |

| | |
|--------------------|---|
| | <p>publice pe timp de pace, pe timpul stării de urgență.</p> <p>Având în vedere prevederile art.14 din Legea securității și sănătății în muncă nr.319/2006, potrivit carora: "Alimentația de protecție se acordă în mod obligatoriu și gratuit de către angajatori persoanelor care lucrează în condiții de muncă ce impun acest lucru și se stabilește prin Acordul colectiv de muncă și/sau Contractul individual de muncă" - duc la concluzia de netagăduit ca norma de hrană se cuvine a fi acordată și funcționarilor publici, respectiv salariaților din cadrul poliției locale.</p> <p>Acordarea normei de hrană forțelor poliției locale are în vedere faptul că prin natura muncii depuse - un efort fizic și psihic prelungit, forțelor de ordine publică trebuie să li se asigure o hrană corespunzătoare, similară forțelor de poliție, respectiv normele de hrană 6 și 12 B din anexa la Ordonanța Guvernului nr. 26/1994.</p> |
| 3. Alte informații | Nu este cazul |

3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

| | |
|---|--|
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 1 ¹ .Impactul asupra mediului concurential si domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.Alte informații | Nu au fost identificate |

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|--|--|-----------------|---|---|---|----------------|
| | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |

| | |
|--|--|
| b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări | 103.680 |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 7. Alte informații | |

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|---|---|
| 1. Proiecte de acte normative suplimentare. - acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative - acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Proiect de ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice |
| 2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

| | |
|--|--|
| 4. Evaluarea conformității | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 6. Alte informații | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

| | |
|---|--|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Uniunea Sindicatelor Polițiștilor Locali din România, Federația Națională a Polițiștilor Locali din România, Federația Salariaților din Administrația Publică Centrală și Locală din România „Columna” |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități le acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | s-au consultat structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ va fi supus avizării de către Consiliul Legislativ. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea

proiectului de act normativ

| | |
|--|--|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării / aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. |

8. Măsuri de implementare

| | |
|---|---|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului privind stabilirea metodologiei și a regulilor de aplicare a drepturilor prevăzute al art. 35¹ alin. (1) din Legea poliției locale nr. 155/2010, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

LIVIU NICOLAE DRAGNEA

AVIZĂM FAVORABIL,

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI
NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

JÓZSEF BIRTALAN

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

ROVANA PLUMB

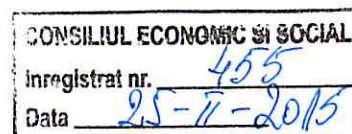
MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

DARIUS-BOGDAN VÂLCOV

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT-MARIUS CAZANCIUC

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

privind stabilirea metodologiei și a regulilor de aplicare a drepturilor prevăzute la art. 35¹ alin. (1) din Legea poliției locale nr. 155/2010

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 35¹ alin. (2) din Legea poliției locale nr. 155/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Funcționarii publici care ocupă funcții publice specifice de polițist local, potrivit dispozițiilor art. 14 din Legea poliției locale nr. 155/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pot beneficia de hrană gratuită, pe timp de pace, în baza normei de hrană zilnică stabilită conform prezentei metodologii.

Art.2. - (1) Consiliul local poate aproba, prin hotărâre, acordarea normei de hrană pentru polițiștii locali, în limita bugetului aprobat, conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale prezentei hotărâri.

(2) În înțelesul prezentei hotărâri, norma de hrană reprezintă alocația de hrană zilnică, de care beneficiază polițiștii locali în activitate, în limita plafoanelor calorice, diferențiate pe categorii.

(3) Norma de hrană zilnică pentru polițiștii locali este norma 6, potrivit anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare, beneficiarii fiind polițiștii locali în activitate cu funcții de execuție sau de conducere;

Art. 3. - Norma de hrană se poate acorda prin hotărârea consiliului local, în natură și/sau bani, după cum urmează:

a) în natură, respectiv:

- prin unități de servire proprii;

- prin servicii externalizate către operatori economici, pe baza criteriilor de eficiență economică, cu respectarea legislației specifice achizițiilor publice;

- cu încheierea de convenții privind hrănirea prin reciprocitate, potrivit legii.

b) în bani, respectiv alocație valorică zilnică care reprezintă valoarea financiară a normei de hrană, în conformitate cu legislația în vigoare.

Art. 4. - Personalul din cadrul poliției locale care ocupă temporar funcții de polițiști locali rămase vacante, ca urmare a suspendării raporturilor de serviciu poate beneficia de norma de hrană.

Art. 5. - (1) În cazul polițiștilor locali, norma de hrană zilnică, potrivit prevederilor art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, pe timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională,

republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește și se acordă ținând seama de următoarele:

a) se calculează nominal, cu identificarea drepturilor pentru fiecare polițist local în parte;

b) se raportează la plafoanele calorice și la alocația valorică prevăzute în ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, aprobat potrivit art. 6;

c) în cazul în care, norma de hrană se acordă în natură aceasta se înregistrează la cheltuieli materiale;

d) în cazul în care, norma de hrană se acordă în alocație valorică trebuie avută în vedere încadrarea în nivelul maxim al cheltuielilor de personal aferent bugetului centralizat al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale.

(2) Norma de hrană se acordă pentru zile calendaristice.

Art. 6. - Plafoanele calorice pentru polițiștii locali și alocația valorică precum și actualizarea normei de hrană se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art.7. - Norma de hrană stabilită ca alocație valorică, potrivit art. 3 lit. b) este neîmpozabilă în condițiile legii.

Art. 8. - În cazul în care în bugetul local nu există resurse financiare suficiente pentru a susține acordarea normei de hrană stabilită potrivit prezentei hotărâri pentru întregul an, autoritățile administrației publice locale pot stabili perioade de acordare mai mici de un an calendaristic.

**PRIM-MINISTRU
VICTOR VIOREL PONTA**