MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

ROMÂNIA

SECRETAR GENERAL

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. 339
Data 23.01.2018

MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
CABINET SECRETAR GENERAL
Nr. 120
Ziua 23 Luna 01 Anul 2018

Către:

Consiliul Economic şi Social

Domnului Preşedinte Iacob BACIU

23.01.2018
Direcția Elaborare, avize pregătire ședință

Stimate domnule preşedinte,

Vă transmitem alăturat, în copie, **proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporurilor pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestora pentru personalul din domeniul „Învățământ"** cu rugămintea de a dispune analiza în vederea avizării cu celeritate.

Precizăm că proiectul a fost analizat în şedinţa din data de 29.08.2017 a Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Educaţiei Naţionale.

Transmitem alăturat, în copie, minuta Şedintei de Dialog Social din data de 29.08.2017, precum și copie a minutei ședinței tehnice din data de 09.11.2017.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, stimate domnule preşedinte, vă asigur de întreaga mea considerație.

Dănuț GHICAN,

SECRETAR GENERAL

ROMÂNIA MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE SECRETAR GENERAL

Str. General Berthelot nr. 28-30, Sector 1, 010168, Bucureşti
Tel: +40 21 405 62 86, Fax: +40 21 317 85 19
www.edu.ro

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secţiunea 1
Titlul actului normativ

HOTĂRÂRE
pentru aprobarea Regulamentului – cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporurilor pentru condiţii de muncă, precum şi condiţiile de acordare a acestora pentru personalul din familia ocupaţională „ÎNVĂŢĂMÂNT"

Secţiunea a 2 – a
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situaţiei actuale

Până la data de 01 iulie 2017 unele unităţi de învăţământ preuniversitar şi universitar au acordat spor pentru condiţii de muncă, potrivit legislaţiei anterioare în vigoare, întrucât drepturile salariale nu trebuiau diminuate, iar acordarea acestor sporuri s-a făcut ca urmare a buletinelor de determinare.

În celelalte unităţi de învăţământ acest spor nu s-a putut acorda deoarece nu era emis un regulament în acest sens din cauza prorogării emiterii acestuia în mai multe rânduri.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de hotărâre a Guvernului se propune aprobarea Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporurilor pentru condiţii de muncă, precum şi condiţiile de acordare a acestora pentru personalul didactic din învăţământ şi biblioteci centrale universitare, potrivit Anexei nr. I la Legea – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice. Proiectul de hotărâre a Guvernului este promovat în vederea aplicării prevederilor art. 23 a Legii – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Stabilirea şi acordarea sporului pentru condiţii de muncă se realizează, potrivit proiectului, doar în situaţiile în care unităţile şi instituţiile de învăţământ se află, din motive obiective, în imposibilitatea de a crea condiţii normale de muncă şi igienă, de natură să le ocrotească sănătatea angajaţilor, iar orice modificare în sens pozitiv a caracteristicilor de mediu duce la încetarea acordării acestuia.

Acordarea sporului pentru condiţii periculoase şi vătămătoare de muncă se face cu încadrarea în sumele prevăzute pentru cheltuieli de personal din bugetul de venituri şi cheltuieli aprobat.

3. Alte informaţii

Proiectul are în vedere stabilirea şi acordarea de drepturi salariale pentru personalul din unităţile şi instituţiile de învăţământ.

Secţiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1[1]. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2[1].Impactul asupra sarcinilor administrative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2[2].Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact social Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informaţii Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secţiunea a 4-a **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,** **atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)** Prezentul act normativ nu generează implicaţii financiare.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuţii de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.					
7. Alte informaţii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

Secţiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislaţiei în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):
Pentu aplicarea prevederilor prezentul proiect de act normativ nu sunt necesare alte măsuri normative şi nici nu sunt modificate sau abrogate alte acte normative ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

1[1]. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluţie sau recomandare internaţională ori la alt document al unei organizaţii internaţionale:
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informaţii
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secţiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ
1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţiile neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate În vederea elaborării proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții federațiilor sindicale reprezentative la nivel național.
2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ Federațiile sindicale participante la consultări au fost alese deoarece sunt reprezentative la nivel de ramură de învățământ.
3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informaţii privind avizarea de către: **a) Consiliul Legislativ** **b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării** **c) Consiliul Economic şi Social** **d) Consiliul Concurenţei** **e) Curtea de Conturi** Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ și de către Consiliul Economic și Social.
6. Alte informaţii
Secţiunea a 7-a Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ Prezentul act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informaţii
Secţiunea a 8-a **Măsuri de implementare**
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informaţii

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **hotărâre de Guvern pentru aprobarea Regulamentului – cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporurilor pentru condiţii de muncă, precum și condițiile de acordare a acestora pentru personalul din familia ocupațională „ÎNVĂȚĂMÂNT”,** pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Ministrul educaţiei naţionale,

p. Liviu-Marian POP

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul finanțelor publice,

Ionuț MIȘA

Ministrul muncii şi justiției sociale,

Lia-Olguța VASILESCU

Ministrul justiției,

Tudorel TOADER

2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informaţii
Secţiunea a 8-a **Măsuri de implementare**
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informaţii

Faţă de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **hotărâre de Guvern pentru aprobarea Regulamentului – cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporurilor pentru condiţii de muncă, precum şi condiţiile de acordare a acestora pentru personalul din domeniul „ÎNVĂŢĂMÂNT”,** pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Ministrul educaţiei naţionale,

Liviu-Marian POP

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul finanţelor publice,

Ionuţ MIŞA

Ministrul muncii şi justiţiei sociale,

Lia-Olguţa VASILESCU

Ministrul justiţiei,

Tudorel TOADER

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Regulamentului – cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporurilor pentru condiţii de muncă, precum şi condiţiile de acordare a acestora pentru personalul din familia ocupaţională „ÎNVĂŢĂMÂNT"

În temeiul art. 108 din Constituţia României, republicată şi al art. 23 din Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre

Articol unic – Se aprobă Regulamentul - cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporurilor pentru condiţii de muncă, precum şi condiţiile de acordare a acestora pentru personalul din familia ocupaţională „ÎNVĂŢĂMÂNT", potrivit Anexei nr. I din Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, denumit în continuare *Regulament*, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

REGULAMENT - CADRU

privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporurilor pentru condiţii de muncă, precum şi condiţiile de acordare a acestora pentru personalul din familia ocupaţională „ÎNVĂŢĂMÂNT"

Art. 1. Prezentul regulament stabileşte locurile de muncă, categoriile de personal şi mărimea concretă a sporurilor în raport cu condiţiile în care se desfăşoară activitatea, precum şi condiţiile de acordare a acestora.

Art. 2. (1)Sporurile pentru condiţii de muncă prevăzute în prezentul regulament se acordă, pe baza buletinelor de determinare sau, după caz, expertizare, emise de către autoritățile abilitate în acest sens, pentru timpul efectiv lucrat în locurile de muncă respective, în procent de până la 15% aplicat la salariul de bază, cu încadrarea în sumele prevăzute pentru cheltuieli de personal din bugetul de venituri şi cheltuieli aprobat.

(2) Evidenţa timpului lucrat efectiv (în ore) se ţine şi se certifică de către conducătorul fiecărui compartiment/structură funcțională, se avizează de către şeful ierarhic superior şi se aprobă de conducerea unității/instituţiei.

Art. 3. La stabilirea concretă a sporului pentru condiţii de muncă se vor avea în vedere următorii factori:

a) acţionarea concomitentă a mai multor factori de risc;
b) durata de expunere la acţiunea factorilor de risc;
c) natura factorilor nocivi – fizici, chimici sau biologici – şi mecanismul de acțiune a acestora asupra organismului;
d) existența unor condiții de muncă ce implică un efort fizic mare în condiții nefavorabile de microclimat, zgomot intens sau vibrații, praf, radiații, vapori, aburi;
e) existența unor condiții de muncă ce implică o suprasolicitare nervoasă, care determină un risc de accidentare sau de îmbolnăvire;
f) structura şi nivelul morbidității în raport cu specificul locului de muncă.

Art. 4. Cuantumul sporului se stabileşte prin aplicarea cotei procentuale, care nu poate depăşi 15%, asupra salariului de bază, corespunzător timpului efectiv lucrat la locurile de muncă prevăzute în prezentul regulament cu respectarea prevederilor art. 13 alin. (1) din Anexa I "Reglementări specifice personalului didactic din învățământ" la Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Art. 5. Nominalizarea personalului care beneficiază de sporul pentru condiții de muncă, fără depăşirea procentului prevăzut în prezentul regulament, se face de către şeful ierarhic superior şi se aprobă de consiliul de administrație, cu consultarea organizațiilor sindicale afiliate la federațiile sindicale reprezentative la nivel de sector de activitate învățământ sau a reprezentaților salariaților la nivel de unitate/instituție acolo unde nu există sindicate, cu respectarea prevederilor art. 25 alin. (1) din Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice şi cu încadrarea în fondurile aprobate pentru cheltuieli salariale.

Art. 6. (1)Personalul care, în cadrul programului normal de muncă își desfășoară activitatea la mai multe locuri de muncă încadrate potrivit prezentului regulament, cu sporuri diferite beneficiază de sporul prevăzut pentru fiecare loc de muncă în funcție de timpul efectiv lucrat în aceste locuri.

(2)Personalul care, în cadrul programului normal de muncă își desfășoară activitatea într-un loc de muncă în care acționează concomitent mai mulți factori de risc caracteristici unor condiții de muncă periculoase sau vătămătoare diferite, beneficiază de sporurile prevăzute pentru fiecare dintre aceste condiții de muncă, acordate cumulat, fără a se depăși cuantumul maxim de 15% din salariul de bază.

Art. 7. (1)Unitățile și instituțiile din sistemul de învățământ sunt obligate să adopte măsuri tehnice și organizatorice care să conducă la normalizarea condițiilor de muncă în termen de cel mult 6(șase) luni de la constatarea prin buletine de determinare a condițiilor de muncă.

(2)Până la normalizarea condițiilor de muncă, unitățile/instituțiile din sistemul de învățământ efectuează periodic măsurători la locurile de muncă în timpul desfășurării activităților. Aceste perioade nu pot fi mai mari de șase luni.

(3) Personalul care își desfășoară activitatea în condiții de muncă periculoase sau vătămătoare este supus examinărilor medicale periodice, prin serviciile de medicina muncii, conform legislației în vigoare.

Art. 8. (1)Persoanele care își desfășoară activitatea în alte locuri de muncă în condiții de muncă periculoase sau vătămătoare, altele decât cele stabilite prin prezentul regulament, beneficiază de sporurile din domeniul respectiv, prevăzute de legislația salarizării personalului plătit din fonduri publice și cu respectarea prevederilor art. 25 alin. (1) din Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

(2)Personalului nedidactic din învățământul preuniversitar i se aplică prevederile Hotărârii Guvernului nr. 569/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație" din administrația publică locală.

(3)Personalului nedidactic din instituțiile de învățământ superior de stat care funcționează în coordonarea Ministerului Educației Naționale, instituțiilor și unităților care funcționează în subordinea Ministerului Educației Naționale, unități aflate în coordonarea Ministerului Educației Naționale, cluburi sportive studențești, instituții și unități de cercetare științifică care funcționează în subordinea Ministerului Educației Naționale i se aplică prevederile Hotărârii Guvernului nr. 917/2017 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă, precum și a condițiilor de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Administrație" din administrația publică centrală.

Art. 9. În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri se efectuează noi determinări, în timpul desfășurării activităților specifice, în vederea eliberării buletinelor de determinare necesare stabilirii locurilor de muncă cu condiții periculoase sau vătămătoare.

Art. 10. Beneficiază de spor de până la 15 % din salariul de bază

a) personalul care lucrează în laboratoarele nucleare autorizate în condițiile legii, care desfășoară activitatea cu surse de radiații sau generator de radiații;
b) personalul care lucrează în laboratoarele și compartimentele de cercetare, care utilizează agenți chimici periculoși, încadrați în gradul I și II de toxicitate, precursori de gradul I și II, substanțe cu potențial cancerigen și/sau mutagen (pC), substanțe cu acțiune cancerigenă și/sau mutagenă (C), substanțe care pot pătrunde în organism prin piele sau mucoase (P) sau substanțe foarte periculoase cu indicativ Fp sau agenți biologici cu risc de îmbolnăvire aparținând grupelor 1-4 de risc și care prezintă risc de propagare în colectivitate;
c) personalul din laboratoarele și compartimentele de cercetări biologice, inframicrobiologice, microbiologice, virusologice și biochimice, biochimice animale, genetice;

d) personalul care lucrează în laboratoarele şi secţiile de cercetare care execută cercetări chimice, fizico-chimice, sinteze chimice, analize instrumentale în staţiile-pilot şi micropilot în vederea obţinerii unor noi substanţe;
e) personalul care lucrează la instalaţiile electrice de medie şi înaltă tensiune;
f) personalul didactic care asigură activităţi didactice de predare-învăţare-evaluare în unităţi spitaliceşti de boli infecţioase sau în secţii/compartimente cu paturi de boli infecţioase;
g) personalul care îşi desfăşoară activitatea în spitale şi clinici veterinare universitare.

Art. 11. Beneficiază de spor de până la 12 % din salariul de bază

a) personalul care lucrează în laboratoare (ateliere) de obţinere şi prelucrare metale feroase şi neferoase;
b) personalul care desfăşoară activitate în laboratoarele şi atelierele de profil în care este expus la radiaţii laser, UV, IR, microunde, X, gama, la câmpuri sonore intense de ultra şi infrasunete sau la câmpuri magnetice şi electrice foarte intense;
c) personalul care desfăşoară activităţi de conservare şi restaurare de obiecte de artă, de patrimoniu şi bisericeşti.

Art. 12. Beneficiază de spor de până la 10 % din salariul de bază

a) personalul didactic auxiliar din bibliotecile din instituţiile de învăţământ superior şi din bibliotecile centrale universitare care desfăşoară activităţi de prelucrare, conservare şi restaurare carte veche/publicaţii/periodice (mai veche/vechi de anul 1900);
b) personalul care lucrează în laboratoarele şi compartimentele de cercetări de ecologie sistemică şi sustenabilitate;
c) personalul încadrat în funcţia de model în unităţile de învăţământ cu profil de artă.

Art. 13. Beneficiază de spor de până la 7% din salariul de bază:

a) personalul care lucrează în locuri de muncă aflate sub acţiunea câmpurilor electromagnetice de radiofrecvenţă produse de emiţători de radiodifuziune, televiziune, emiţători pentru comunicaţii, staţii de radiolocaţie, instalaţii de curent de înaltă frecvenţă, staţii de radio US şi UUS, radiorelee în unde metrice, decimetrice, centimetrice, radiogoniometre şi staţii de bruiaj;
b) personalul care lucrează în unităţile de creştere a animalelor de fermă şi de companie, în abatoare şi în unităţi de procesare a produselor de origine animală;
c) personalul didactic auxiliar din unităţile/instituţiile de învăţământ preuniversitar care se deplasează în zone izolate ce îndeplinesc cumulativ două din următoarele condiţii specifice:

1) condiţii dificile de acces la locurile de muncă (drumuri deteriorate, periculoase, neasfaltate, nepietruite, impracticabile transportului);

2) inexistenţa transportului în comun;

3) localităţi amplasate în zone de munte la peste 800 m altitudine sau în Delta Dunării, în zone greu accesibile.

Art. 14. Beneficiază de spor de până la 5 % din salariul de bază

a) personalul care îşi desfăşoară activitatea în laboratoarele de chimie, biochimie, biologie, fizică, biofizică, agrochimie, pedologie, geochimie şi altele asemenea, din instituţiile şi unităţile de învăţământ;
b) personalul care desfăşoară activităţi de conservare, circulaţie şi prelucrare de carte în depozite de carte şi biblioteci cu peste 12.000 de volume, inclusiv manuale şcolare, publicaţii periodice şi neperiodice;
c) cadrul didactic, informaticianul, analistul programator, inginerul de sistem care desfăşoară activitate în laboratoarele de specialitate dotate cu reţele informatice constituite din cel puţin 12 unităţi.