

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. <u>3708</u>
Data <u>31.07.2017</u>

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul actului normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică locală

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor art. 23 al *Legii cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, locurile de muncă și categoriile de personal, precum și mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă prevăzută în anexele nr. I-VIII și condițiile de acordare a acestuia se stabilesc, în cel mult 60 de zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, prin regulament-cadru elaborat de către fiecare dintre ministerele coordonatoare ale celor 6 domenii de activitate bugetară, respectiv învățământ, sănătate și asistență socială, cultură, diplomație, justiție, administrație, de către instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională, precum și de către autoritățile publice centrale autonome, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea fiecăruia dintre ministerele coordonatoare, a fiecăreia dintre instituțiile de apărare, ordine publică și securitate națională sau a fiecăreia dintre autoritățile publice centrale autonome, cu avizul Ministerului Muncii și Justiției Sociale și al Ministerului Finanțelor Publice și cu consultarea federațiilor sindicale reprezentative din domeniul de activitate.

Astfel, Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene îi revine calitatea de minister coordonator pe partea de administrație, respectiv pentru Anexa nr. VIII la *Legea cadru nr. 153/2017 (Familia ocupațională de funcții bugetare „Administrație”)*.

Având în vedere prevederile art. 4 din actul normativ anterior menționat, coroborate cu art. 22 alin. (1) lit. c) din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Agenției Naționale a Funcționarilor Publici îi revine atribuția de a asigura monitorizarea și controlul aplicării prevederilor legale privind salarizarea funcționarilor publici, potrivit atribuțiilor din domeniul de activitate al acestei instituții.

De asemenea, Ministerul Muncii și Justiției Sociale este instituția responsabilă de monitorizarea și controlul aplicării prevederilor legale privind salarizarea celorlalte categorii de personal care ocupă funcții bugetare în domeniul „Administrație”.

Regulamentul elaborat potrivit dispozițiilor mai sus menționate este aplicabil celor două categorii de personal, funcționari publici și personal contractual, care își desfășoară activitatea în sectorul administrație publică locală.

#### 2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de hotărâre a Guvernului se propune aprobarea *Regulamentului privind*



stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporurilor pentru condiții de muncă precum și condițiile de acordare a acestora pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică locală, ce este conținut în anexa la proiect.

Proiectul de hotărâre a Guvernului este promovat în aplicarea art. 23 al Legii 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Având în vedere temeiul legal invocat pentru elaborarea proiectului de act normativ, respectiv art. 23 din Legea - cadru nr. 153/2017, cât și titlul proiectului de act normativ, respectiv, hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporurilor pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestora pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică locală, arătăm că proiectul cuprinde reglementări clare și suficiente care corespund obiectului de reglementare pentru fiecare dintre elementele prevăzute, în speță:

- a) Stabilirea locurilor de muncă;
- b) Stabilirea categoriilor de personal;
- c) Mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă;
- d) Condițiile de acordare ale acestor sporuri.

De asemenea, pentru înțelegerea semnificațiilor termenilor și sintagmelor utilizate în Regulament, au fost prevăzute definiții.

Precizăm că la art. 23 din Legea nr. 153/2017 se face vorbire de „spor pentru condiții de muncă”, însă, coroborat cu prevederile de la art. 1 din Cap. I lit. B și art. 1 din Cap. II lit. I din Anexa nr. VIII la Legea - cadru nr. nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice rezultă că sunt în prezența unui spor pentru condiții periculoase sau vătămătoare.

a) Ca urmare, în baza stabilirii locurilor de muncă în condiții periculoase sau vătămătoare, a fost prevăzută mărimea concretă a sporului. De asemenea, s-a instituit obligativitatea de acordare a acestor sporuri exclusiv pentru acele posturi ori categorii de personal pentru care activitatea se desfășoară în locuri de muncă în care activitatea nu se desfășoară în condiții normale, ținând cont de prevederile Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, precum și de legislația subsecventă acesteia.

Conform art. 37 din Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile și instituțiile publice, inclusiv cele din administrația publică locală, au obligația să asigure funcționarilor publici și personalului contractual, condiții normale de muncă și igienă, de natură să le ocrotească sănătatea și integritatea fizică și psihică.

Subliniem că dreptul la desfășurarea activităților profesionale în condiții normale de muncă și igienă, de natură să le ocrotească sănătatea și integritatea fizică și psihică a angajaților este un drept personal individual, rezultat direct din dreptul fundamental la viață și la integritatea fizică și psihică, respectiv, la cel de sănătate.

Astfel, stabilirea și acordarea sporului pentru condiții de muncă se realizează, potrivit proiectului, doar în situațiile în care autoritățile și instituțiile publice din administrația publică locală se află, din motive obiective, în imposibilitatea de a-și respecta această obligație, iar orice modificare în sens pozitiv a caracteristicilor de mediu duce în mod justificat la încetarea acordării compensării materiale asociate gradului de risc.

Ca urmare, drepturile salariale și de natură salarială ce au la bază desfășurarea de activități profesionale în orice ale condiții decât cele prezumate a ocroti sănătatea și integritatea fizică și psihică a angajaților se acordă cu titlu de compensare materială a riscurilor la care persoanele vizate se supun prin desfășurarea activității în astfel de condiții, recunoscute potrivit buletinelor de determinare sau, după caz, de expertizare a locurilor de muncă, eliberate de compartimentele de specialitate din cadrul direcțiilor de sănătate publică.

Având în vedere că scopul Legii nr. 153/2017 este acela de a reuni într-o singură reglementare salarizarea tuturor categoriilor de personal din sectorul bugetar precum și



„realizarea ierarhiei salariilor de bază, a soldelor funcțiilor de bază/salariile funcțiilor de bază și a indemnizațiilor lunare de încadrare, atât între domeniile de activitate, cât și în cadrul aceluiasi domeniu”, în baza unei evaluări a posturilor, în proiect se realizează diferențierea sporului, în funcție de următorii factori de risc:

- a) existența factorilor nocivi și mecanismul de acțiune a acestora asupra organismului;
- b) intensitatea de acțiune a factorilor nocivi sau asocierea acestor factori;
- c) durata de expunere la acțiunea factorilor nocivi;
- d) existența unor condiții de muncă ce implică o suprasolicitare nervoasă, care determină un risc de îmbolnăvire sau de accidentare;
- e) structura și nivelul morbidității în raport cu specificul locului de muncă.

Mărimea concretă a sporului pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă, potrivit proiectului, este următoarea:

- A. Spor de până la 15% din salariul de bază pentru personalul din cadrul administrației publice locale care își desfășoară activitatea sub influența a 4 factori de risc din cei prevăzuți mai sus;
- B. Spor de până la 10% din salariul de bază pentru personalul din cadrul administrației publice locale care își desfășoară activitatea sub influența a 3 factori de risc din cei prevăzuți mai sus;
- C. Spor de până la 5% din salariul de bază pentru personalul din cadrul administrației publice locale care își desfășoară activitatea sub influența a 2 factori de risc din cei prevăzuți mai sus.

La stabilirea sporului pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă, pentru a nu afecta echilibrele bugetare, a fost introdusă condiția de a se respecta încadrarea în sumele prevăzute pentru cheltuieli de personal din bugetul de venituri și cheltuieli aprobat.

### 3. Alte informații

Proiectul are în vedere și respectarea principiilor egalității de șanse și tratament și al nediscriminării în domeniul stabilirii și acordării de drepturi salariale și de natură salarială.

#### Secțiunea a 3-a

#### *Impactul socio-economic al actului normativ*

##### 1. Impact macro-economic

1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat  
Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri  
Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative  
Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii  
Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social  
Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului  
Actul normativ nu se referă la acest subiect.

##### 5. Alte informații

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
i. Sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7. Alte informații</b>						

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare**

<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect
a) acte normative în vigoare ce	



vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate - Proiectul de act normativ a fost supus consultării federațiilor sindicale reprezentative domeniului de activitate.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de hotărâre a fost supus consultării structurilor asociative ale administrației publice locale.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se refera la acest subiect.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
S-a solicitat avizul Consiliul Economic și Social.	
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a</b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

**3. Alte informații**

Actul normativ a fost supus dezbaterii publice, prin afișarea pe site-ul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Actul normativ nu se referă la acest subiect

**2. Alte informații**

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestora pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică locală, care, în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ și de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

Viceprim-ministru  
ministrul dezvoltării regionale, administrației  
publice și fondurilor europene

Sevil SHAHIDEH



Ministrul muncii și Justiției sociale,

Lia Olguța ȘTIȘTESCU



AVIZĂM FAVORABIL:

Președintele Agenției Naționale a  
Funcționarilor Publici,

Leonid-Augustin MOISIU



Ministrul finanțelor publice,

Ionuț MIȘĂ



Ministrul sănătății,

Florian-Dorel BODOG

Ministrul justiției,

Tudorel TOADER







**GUVERNUL ROMÂNIEI**

**HOTĂRÂRE**

**pentru aprobarea Regulamentului privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică locală**

în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 23 din Legea –cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice,

**Guvernul României adoptă prezenta hotărâre**

**Art. 1.** - Se aprobă Regulamentul privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică locală, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 2** - Regulamentul privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică locală, reglementează modalitatea de stabilire a locurilor de muncă, a categoriilor de personal și mărimea concretă a sporului pentru condiții periculoase sau vătămătoare prevăzut la art. 1 din Cap. I lit. B și art. 1 din Cap. II lit. I din Anexa nr. VIII la Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și condițiile de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică locală.

**PRIM MINISTRU**

**MIHAI TUDOSE**



## REGULAMENT

privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică locală

**Art. 1** - Presentul regulament stabilește locurile de muncă, categoriile de personal și mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă în raport cu cele în care se desfășoară activitatea, respectiv, spor pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare „ADMINISTRAȚIE” din administrația publică locală.

**Art. 2** - (1) Locurile de muncă pentru care se acordă sporul pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă sunt acelea care presupun condiții de muncă periculoase sau vătămătoare constatate în urma efectuării determinărilor sau, după caz, expertizărilor de specialitate de către organele abilitate în acest sens.

(2) Beneficiază de sporul pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă următoarele categorii de personal, angajați în administrația publică locală:

- a) funcționari publici;
- b) personal contractual.

(3) Mărimea sporului pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă este prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezentul regulament, conform prevederilor art. 1 din Cap. I lit. B și art. 1 din Cap. II lit. I din Anexa nr. VIII la Legea - cadru nr. nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pentru activități care se desfășoară în condiții periculoase sau vătămătoare.

**Art. 3** - (1) Sporul prevăzut la art. 2 alin. (3) se acordă în condițiile în care, la eliberarea buletinelor de determinare sau, după caz, de expertizare a locurilor de muncă, s-au avut în vedere următoarele criterii:

- a) înregistrarea de îmbolnăviri profesionale ca urmare a activității desfășurate la locul de muncă;
- b) existența unor indici de morbiditate la locurile de muncă respective;
- c) înregistrarea unor cazuri de accidente de muncă produse la locul de muncă.

(2) În vederea acordării sporului prevăzut la alin. (1), buletinele de determinare sau, după caz, de expertizare a locurilor de muncă, eliberate de compartimentele de specialitate din cadrul direcțiilor de sănătate publică, care constată că s-au aplicat toate măsurile posibile de normalizare a condițiilor de muncă și că toate instalațiile de protecție a muncii funcționează normal, se refac ori de câte ori intervin modificări semnificative în ceea ce privește tehnologia, echipamentele de muncă și amenajarea locurilor de muncă, dar nu mai târziu de 36 de luni de la data emiterii.

**Art. 4** - La stabilirea, de la caz la caz, a cuantumului sporului pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă se au în vedere următorii factori de risc:

- a) existența factorilor nocivi și mecanismul de acțiune a acestora asupra organismului;
- b) intensitatea de acțiune a factorilor nocivi sau asocierea acestor factori;
- c) durata de expunere la acțiunea factorilor nocivi;

d) existența unor condiții de muncă ce implică o suprasolicitare nervoasă, care determină un risc de îmbolnăvire sau de accidentare;

e) structura și nivelul morbidității în raport cu specificul locului de muncă.

Art. 5 - Sporul pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă se acordă, pe baza rezultatelor buletinelor de determinare sau, după caz, de expertizare a locurilor de muncă, întregului personal al instituției respective sau, numai pentru anumite categorii de personal.

Art. 6 - Personalul altor instituții, precum și personalul din alte compartimente din aceeași instituție, care își desfășoară activitatea la unul dintre locurile de muncă prevăzute în prezentul regulament, beneficiază de sporul prevăzut la locurile de muncă respective, proporțional cu timpul cât prestează activitate la aceste locuri de muncă.

Art. 7 - Cuantumul sporului se stabilește prin aplicarea cotei procentuale asupra salariului de bază în luna respectivă, corespunzător timpului efectiv lucrat la locurile de muncă, potrivit anexei la prezentul regulament.

Art. 8 - Locurile de muncă, categoriile de personal și stabilirea concretă, de la caz la caz a sporurilor pentru personalul care își desfășoară activitatea în condiții periculoase sau vătămătoare se aprobă de ordonatorul principal de credite, la propunerea structurii cu atribuții în domeniul resurselor umane, cu consultarea sindicatelor sau a reprezentanților salariaților, după caz.

Art. 9 - Sporul pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă, în limitele prevăzute în anexa la prezentul regulament se acordă cu respectarea prevederilor art. 25 din Legea - cadru nr. 153/2017 și cu încadrarea în sumele prevăzute pentru cheltuieli de personal din bugetul de venituri și cheltuieli aprobat.

Art. 10 - Sporul pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă se acordă pentru activitatea desfășurată, conform contractului individual de muncă/raportului de serviciu, în cadrul programului normal de lucru.

Anexa la Regulament

#### **Mărimea sporului pentru condiții periculoase sau vătămătoare de muncă**

- A. Spor de până la 15% din salariul de bază pentru personalul din cadrul administrației publice locale care își desfășoară activitatea sub influența a 4 factori de risc din cei prevăzuți la art. 4 din regulament
- B. Spor de până la 10% din salariul de bază pentru personalul din cadrul administrației publice locale care își desfășoară activitatea sub influența a 3 factori de risc din cei prevăzuți la art. 4 din regulament
- C. Spor de până la 5% din salariul de bază pentru personalul din cadrul administrației publice locale care își desfășoară activitatea sub influența a 2 factori de risc din cei prevăzuți la art. 4 din regulament