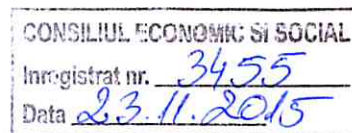




*serv ouzo*  
*Proy convocare*  
*Comisie Protectie*



Către: Domnul Marin SULIMAN  
Secretar General - Consiliul Economic și Social  
Ref: Convocare comisie de specialitate și Plenul CES

*Diuta*  
*Amir*

Vă transmitem, spre avizare următorul proiect de act normativ:

- Proiect de HOTĂRÂRE pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 212/2011 pentru aprobarea Programului de interes național "Dezvoltarea rețelei naționale de cămine pentru persoanele vârstnice"

În acest sens, vă rugăm să asigurați convocarea comisiei de specialitate pentru discutarea acestuia și introducerea pe ordinea de zi a plenului C.E.S., a proiectului de act normativ prezentat mai sus, în vederea avizării.

Cu deosebită considerație,

Alexandra Patricia BRAICA  
Secretar de Stat

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul actului normativ

#### Hotărâre a Guvernului

**pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 212/2011 pentru aprobarea Programului de interes național "Dezvoltarea rețelei naționale de cămine pentru persoanele vârstnice"**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Programul de interes național "Dezvoltarea rețelei naționale de cămine pentru persoanele vârstnice", aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.212/2011, a fost destinat susținerii funcționării căminelor pentru persoane vârstnice înființate prin reorganizarea unor unități sanitare ineficiente.

La data promovării proiectului de hotărâre de Guvern, Ministerul Sănătății a decis asupra unui număr de 67 de spitale considerate ca fiind ineficiente, prevăzute în Anexa nr.2 la hotărâre, acestea urmând să nu mai primească finanțare din fondul național unic de asigurări sociale de sănătate.

Cunoscându-se nevoia de îngrijire a persoanelor vârstnice, s-a estimat că majoritatea autorităților administrației publice locale care aveau în administrare unitățile sanitare menționate, vor decide desființarea acestora în condițiile legii, precum și reorganizarea lor prin înființarea de cămine pentru persoane vârstnice prin hotărâre de consiliu local/județean sau a Consiliului General al Municipiului București.

Inițial, Programul a fost aprobat cu un buget de 200.000 mii lei luându-se în calcul standardul de cost pentru căminele pentru persoane vârstnice, prevăzut în Hotărârea Guvernului nr.23/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale, respectiv de 1411 lei/beneficiar/lună, raportat la capacitatea totală a spitalelor prevăzute în Anexa nr.2, pentru a perioadă de derulare de 33 de luni, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2013, planificarea finanțării fiind multianuală.

După aproximativ trei ani de aplicare, prin H.G. nr.1027/2013, în decembrie 2013, Programul a fost prelungit cu 22 luni, începând cu data de 1 aprilie 2011 dar nu mai târziu de 31 octombrie 2015 și, în același timp, au fost extinse criteriile de eligibilitate pentru căminele pentru persoane vârstnice administrate de autoritățile administrației publice locale.

De asemenea, bugetul total al programului a fost redus de la 200.000 mii lei la 100.000 mii lei.



Finanțarea Programului de interes național "Dezvoltarea rețelei naționale de cămine pentru persoanele vârstnice" s-a realizat de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice care a asigurat totodată implementarea și monitorizarea acestuia.

Până în prezent, prin Program s-au finanțat următoarele:

- cheltuieli de funcționare a unui număr de 19 de cămine pentru persoane vârstnice înființate prin desființarea unităților sanitare, în sumă totală de 51.023.823 lei. La 30 septembrie 2015, capacitatea totală a celor 19 cămine finanțate este de 966 de paturi iar numărul efectiv de beneficiari a crescut progresiv, în luna septembrie 2015 fiind înregistrați 889 de beneficiari cu sume plătite 1.139.853 lei.
- cheltuieli curente de funcționare, numai pentru căminele pentru persoane vârstnice care au beneficiat de cofinanțare de la bugetul de stat destinată lucrărilor de construcții/reabilitare clădiri și dotări și care, până la data depunerii solicitării de finanțare din Program, nu au fost date în funcțiune - nu au fost solicitări.
- cheltuieli care privesc doar achiziția de consumabile necesare îngrijirii personale curente, de orteze și echipamente ortopedice, de echipamente și dispozitive medicale, de recuperare locomotorie, de gimnastică medicală și de întreținere, precum și de echipamente și materiale necesare funcționării atelierelor de terapie ocupațională, a sălilor de gimnastică și de recuperare funcțională, pentru oricare din căminele pentru persoane vârstnice din sistemul public, în scopul creșterii calității vieții beneficiarilor, s-au aprobat prin Ordin al ministrului pentru un număr de 5 cămine pentru persoane vârstnice, în cuantum de 681.241 lei care se plătesc până la 30 octombrie 2015.

În prezent, autoritățile administrației publice locale întâmpină mari dificultăți în asigurarea resurselor financiare din bugetele proprii necesare finanțării îngrijirii în regim rezidențial a persoanelor vârstnice. În acest context, majoritatea primăriilor care beneficiază de finanțare din Program s-au adresat în repetate rânduri Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice cu solicitarea de prelungire a Programului, pentru a nu fi nevoite să limiteze admiterea în cămine sau să le închidă.

Principalele concluzii evidențiate din monitorizarea Programului sunt următoarele:

- capacitatea limitată a autorităților administrației publice locale de a asigura resursele financiare necesare asigurării funcționării căminelor, în situația în care bugetele consiliilor locale nu sunt susținute de transferuri cu această destinație din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată de la bugetul de stat, așa cum se întâmplă în cazul centrelor rezidențiale pentru persoanele cu dizabilități și cele pentru copii, administrate de consiliile județene (conform prevederilor Legii privind finanțele publice locale nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare);
- lipsa de experiență a personalului de la nivelul autorităților locale în ce privește identificarea persoanelor vârstnice în nevoie și informarea populației asupra existenței căminului, ceea ce a condus la întâzieri în ocuparea locurilor disponibile, chiar dacă sunt multe solicitări de internare neonorate; în această situație cresc și costurile de îngrijire în cămin pentru celelalte persoane asistate;
- slaba comunicare și colaborare cu alte autorități locale, precum și cu consiliul județean pentru a identifica

cele mai eficiente soluții în scopul asigurării sustenabilității căminelor.

În condițiile prezentate, nu au putut fi îndepliniți indicatorii de rezultate preconizați ai Programului cu referire la numărul minim de persoane asistate.

În prezent, în România există un număr foarte mic de cămine pentru persoane vârstnice, raportat la numărul de persoane aflate la o vârstă înaintată, fără familie sau care trăiesc singure și care, datorită polipatologiei specifice vârstei a treia, devin dependente de ajutorul unui terț, având nevoie de îngrijire și supraveghere permanentă în regim rezidențial. Conform Anuarului Statistic pentru anul 2014, la nivelul anului 2013, în România erau înregistrate 776.739 persoane vârstnice în vârstă de 80 de ani și peste, acestea reprezentând grupa de vârstă cu cel mai înalt risc de dependență, în creștere cu aproximativ 32.000 față de anul 2013 și cu 52.000 față de anul 2010.

Astfel, la sfârșitul anului 2013, era înregistrat un număr total de 229 cămine publice și private cu o capacitate totală de 9.825 locuri, din care 103 cămine publice cu 6.941 locuri și 126 de cămine ale asociațiilor și fundațiilor, cu o capacitate de 5.075 de locuri. Se estimează că numărul cererilor de admitere va înregistra o creștere rapidă în următorii ani, datorită evoluției ascendente a numărului persoanelor vârstnice care, urmare stării precare de sănătate, situației socio - economice și familiale, nu își mai pot asigura singure îngrijirea la propriul domiciliu.

## **2. Schimbări preconizate**

Având în vedere situația prezentată, solicitările autorităților administrației publice locale și, mai ales, eliminarea oricărui risc de închidere a căminelor finanțate din Program, cu evitarea unor probleme majore în ce privește asigurarea îngrijirii beneficiarilor existenți, prin prezentul proiect de hotărâre se propune prelungirea perioadei de derulare a programului până la 79 de luni, calculată începând cu data de 1 aprilie 2011, dar nu mai târziu de 31 octombrie 2017.

## **3. Alte informații**

### **Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

#### **1. Impact macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

#### **1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

#### **2. Impact asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

#### **4. Impact social**

Facilitarea accesului la servicii sociale de calitate pentru un toate persoanele vârstnice dependente care nu-și mai pot asigura îngrijirea necesară la propriul domiciliu.

#### **4. Impact asupra mediului**

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

#### **5. Alte informații**



**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung**  
**(pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2 2015 (1 lună)	3 2016	4 2017 (11)	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	+1.363	+20.187	+18.500			
	+1.363	+20.187	+18.500			
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	+1.363 0	+20.187	+18.500			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prelungirea perioadei de implementare a programului pentru cele 19 cămine înființate prin desființarea unităților sanitare, sumele disponibile, (45.568.884lei) acoperă cheltuielile necesare pentru o perioadă de 24 de luni.					
<b>Alte informații:</b>						

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**

**1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:**

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ – H.G. nr.212/2011 pentru aprobarea Programului de interes național "Dezvoltarea rețelei naționale de cămine pentru persoanele vârstnice", cu modificările și completările ulterioare.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

1<sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi obligatorii;

Nu este cazul

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

**5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

**5. Alte informații**

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Nu este cazul.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.**

Au fost consultate, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.521/2005

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social



<p>d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p><b>2. Alte informații</b></p>

Față de cele prezentate anterior, supunem spre aprobare Guvernului proiectul de Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 212/2011 pentru aprobarea Programului de interes național "Dezvoltarea rețelei naționale de cămine pentru persoanele vârstnice"

**Ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice**

**Rovana PLUMB**

**Ministrul delegat pentru dialog social  
Liviu - Marian POP**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Ministrul dezvoltării regionale  
și administrației publice  
Sevil SHHAIDEH**

**Ministrul finanțelor publice  
Eugen Orlando TEODOROVICI**

**Ministrul justiției  
Robert-Marius CAZANCIUC**

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ
<b>6. Alte informații</b>
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea</b> <b>și implementarea proiectului de act normativ</b>
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b>
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
<b>2. Alte informații</b>

Față de cele prezentate anterior, supunem spre aprobare Guvernului proiectul de Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 212/2011 pentru aprobarea Programului de interes național "Dezvoltarea rețelei naționale de cămine pentru persoanele vârstnice"

**Ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice**

Rovana PLUMB



**Ministrul delegat pentru dialog social**

Liviu - Marian POP

**AVIZĂM FAVORABIL:**



**Ministrul dezvoltării regionale  
și administrației publice**  
Sevil SHHAIDEH

**Ministrul finanțelor publice**  
Eugen Or lando TEODOROVICI

**Ministrul justiției**  
Robert-Marius CAZANCIUC



## HOTĂRÂRE

pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 212/2011 pentru aprobarea Programului de interes național  
"Dezvoltarea rețelei naționale de cămine pentru persoanele vârstnice"

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre

**Art. I** - Hotărârea Guvernului nr. 212/2011 pentru aprobarea Programului de interes național "Dezvoltarea rețelei naționale de cămine pentru persoanele vârstnice", publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.175 din 11 martie 2011, cu modificările și completările ulterioare se modifică după cum urmează:

1. Alineatul (2) al articolului 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

”(2) Prin Program se finanțează cheltuielile curente de funcționare ale căminelor pentru persoane vârstnice înființate în condițiile art. 3 alin. (1), pe o perioadă de maximum 79 de luni de la data prevăzută în contractul de finanțare, cu încadrare în perioada de derulare a Programului, prevăzută în anexa nr. 1, dar nu mai târziu de 31 octombrie 2017.”

2. Articolul 8<sup>1</sup> se abrogă.

3. La anexa nr. 1, poziția "Perioada de derulare" se modifică și va avea următorul cuprins:

"Perioada de derulare:

Programul se derulează pe o perioadă de 79 de luni, începând cu data de 1 aprilie 2011, dar nu mai târziu de data de 31 octombrie 2017, iar planificarea finanțării este multianuală."

4. Litera b) de la poziția "Buget" din Anexa nr.1 se abrogă.

**Art. II** – (1) Autoritățile administrației publice locale care, la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri au în derulare contracte de finanțare încheiate pentru căminele prevăzute la art.3 alin.(1) din Hotărârea

Guvernului nr.212/2011, cu modificările și completările ulterioare, pot solicita prelungirea perioadei de derulare a acestora pentru o perioadă de 24 de luni, dar nu mai târziu de 31 octombrie 2017.

(2) Prelungirea perioadei în condițiile alin.(1) se face prin înregistrarea unei cereri la sediul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, inclusiv electronic, până la data de 10 noiembrie 2015. În situația în care cererea este depusă după această dată finanțarea încetează.

(3) Cererea prevăzută la alin. (2) va fi însoțită obligatoriu de hotărârea consiliului local sau a consiliului județean care administrează căminul pentru persoane vârstnice, prin care acesta își ia angajamentul ca după terminarea perioadei de finanțare prin Programul de interes național "Dezvoltarea rețelei naționale de cămine pentru persoanele vârstnice" aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 212/2011, cu modificările și completările ulterioare, să asigure din surse proprii sau din alte surse decât cele acordate din bugetul de stat prin programele de interes național, cheltuielile de funcționare pentru o perioadă de minimum 12 luni.

**Prim Ministru**

**Victor - Viorel PONTA**

**Contrasemnează:**

.....