

| | |
|-------------------------------------|------------|
| CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL | |
| Inregistrat nr. | 4410 |
| Data | 11.09.2017 |

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ
Lege privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

| | |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. Descrierea situației actuale</p> | <p>Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general stabilește principiile, cadrul general și procedura de urmat pentru atribuirea contractelor de finanțare nerambursabilă din fonduri publice în vederea desfășurării de către persoane fizice sau persoane juridice fără scop patrimonial a unor activități nonprofit care să contribuie la realizarea unor acțiuni sau programe de interes public general, regional sau local, precum și căile de atac împotriva actului sau deciziei autorităților finanțatoare care aplică procedura de atribuire a contractelor de finanțare nerambursabilă.</p> <p>În cuprinsul Legii nr. 350/2005 se fac numeroase trimiteri concrete la anumite prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 212/2002, care erau aplicabile și materia contractelor de finanțare nerambursabilă, în special la cele referitoare la demonstrarea capacității tehnice și economico - financiară, depunerea, modificarea sau retragerea propunerii de proiect, constituirea comisiei de evaluare și procesul de evaluare, anularea aplicării procedurii, încheierea și îndeplinirea contractului de finanțare nerambursabilă, căile de atac în materie, contravenții și sancțiuni etc.</p> <p>Însă, prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 nu mai au aplicabilitate din data de 30 iunie 2006, dată la care acest act normativ a fost abrogat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.</p> <p>La rândul-i, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 a fost abrogată în cursul anului 2016, normele de trimitere din Legea nr. 350/2005 putând fi socotite ca făcând trimitere la cadrul legal în vigoare ce stabilește regimul achizițiilor publice.</p> <p>Din punct de vedere practic este dificilă o corelare între articolele din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 la care face trimitere Legea nr. 350/2005, și actualele prevederi incidente în materia achizițiilor publice, unele dintre acestea fiind diferite nu doar sub aspectul formei, cât și la nivel de concept.</p> <p>Așadar, absența din legea granturilor a unor norme juridice proprii generează probleme în ceea ce privește coerența, previzibilitatea și accesibilitatea cadrului normativ aplicabil finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general.</p> |
| <p>2. Schimbări</p> | <p>Este necesară adoptarea măsurilor legislative pentru asigurarea unui cadru normativ clar</p> |

| | |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| preconizate | <p>și coerent în materia sistemului finanțării nerambursabile din fonduri publice, în vederea creșterii beneficiilor și a utilității sociale a fondurilor alocate pentru activități nonprofit de interes general de către autoritățile publice.</p> <p>Întrucât finanțările nerambursabile nu răspund unei nevoi determinate a autorităților publice (achiziționarea unor bunuri, servicii ori lucrări), ci interesului general, finanțarea nerambursabilă fiind definită ca alocația financiară directă din fonduri publice, în vederea desfășurării de către persoane fizice sau persoane juridice fără scop patrimonial a unor activități nonprofit care contribuie la realizarea unor acțiuni sau programe de interes public general, regional sau local, sunt eliminate raportările la legislația în materia achizițiilor publice. <i>Această idee este subliniată și de prevederile art. 32 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, care statuează că dispozițiile acestei legi "nu se aplică actelor juridice, altele decât contractele de achiziție publică/acordurile-cadru, încheiate de o persoană care are calitatea de autoritate contractantă potrivit prezentei legi, cum ar fi acordarea de finanțări rambursabile sau nerambursabile persoanelor fizice ori juridice în condițiile legislației speciale ori constituirea împreună cu persoane fizice ori juridice de societăți sau asocieri fără personalitate juridică în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare."</i></p> <p>La elaborarea proiectului de lege s-au avut în vedere următoarele aspecte :</p> <ul style="list-style-type: none"> - evaluarea proiectelor se realizează în sistem competitiv, prin procedura selecției publice de proiecte. - se reglementează detaliat etapele și fazele derulării selecției publice de proiecte, care se succed cronologic; în derularea uneia sau mai multor etape ori faze ale procedurii de selecție, autoritatea finanțatoare poate contracta experți, entități sau societăți specializate, selectate cu respectarea prevederilor legale privind achizițiile publice. - acordarea finanțărilor nerambursabile se face în limita fondurilor publice alocate programelor aprobate anual în bugetele autorităților finanțatoare (ministere, agenții). - se introduce posibilitatea finanțărilor multianuale, pe o perioadă de maxim 2 ani, fiind stimulată sectarea unor proiecte de impact, pe termen mediu și lung. - se introduce posibilitatea cofinanțării prin contribuția în natură. Cofinanțarea stabilită în contractele de finanțare nerambursabilă poate fi în numerar sau în natură și în natură. Contribuția în natură poate fi sub formă de muncă voluntară și nu poate depăși 50% din valoarea totală a contribuției. <i>De asemenea, proiectul stabilește un nivel minim al cofinanțării reprezentând contribuția din partea beneficiarului de 51% din valoarea totală a finanțării - raportat la procentul de 10% prevăzut de actuala reglementare; în acest fel, proiectul susține implicarea beneficiarului în aceeași măsură cu responsabilizarea acestuia.</i> - <i>determinarea valorii contribuției în natură sub forma muncii voluntare se realizează luându-se în considerare timpul efectiv dedicat implementării proiectului de către voluntari, în ore/zile; baza de calcul a prețului unitar pentru munca voluntară este salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare la data publicării apelului de propuneri de proiecte.</i> |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Proiectul reglementează, de asemenea:

- *criteriile de calificare referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională a solicitanților ce pot fi aplicate de autoritatea finanțatoare.*

- asigurarea transparenței procedurii prin instituirea obligației autorității finanțatoare de a publica pe site-ul instituției, într-un spațiu anume rezervat, ușor accesibil, documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect, precum și de a asigura accesul liber și nerestricționat la aceste informații. Operațiunea de publicare se consemnează într-un proces - verbal.

- depunerea unei propuneri comune de proiect de către mai mulți solicitanți.

- atribuțiile comisiei de evaluare a propunerilor de proiecte.

- anularea procedurii selecției publice de proiecte.

- conflictul de interese în procedura selecției publice de proiecte.

- dosarul finanțării nerambursabile.

- căile de atac împotriva actelor sau deciziilor autorităților finanțatoare care aplică procedura pentru acordarea finanțărilor nerambursabile.

În ceea ce privește capitolul referitor la căile de atac, proiectul stabilește următoarele coordonate:

- orice persoană care se consideră vătămată într-un drept ori într-un interes legitim printr-un act al autorității finanțatoare, prin încălcarea dispozițiilor legii, poate solicita anularea actului, obligarea autorității finanțatoare de a emite un act, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, în condițiile legii.

- cererile privind anularea actului, obligarea autorității finanțatoare de a emite un act, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, acordarea despăgubirilor pentru repararea prejudiciilor cauzate în cadrul procedurii selecției publice de proiecte, precum și cele privind executarea, constatarea nulității, anularea sau rezilierea contractelor de finanțare nerambursabilă ori alte litigii decurgând din aplicarea prevederilor legii se soluționează în primă instanță de către secția de contencios administrativ și fiscal a tribunalului în circumscripția căruia se află sediul autorității finanțatoare.

- înainte de a se adresa instanței cu o cerere, persoana vătămată are obligația de a notifica autoritatea finanțatoare cu privire la pretinsa încălcare a dispozițiilor legale în materia procedurii selecției publice de proiecte și la intenția de a sesiza instanța. Persoana vătămată care a notificat autoritatea finanțatoare se poate adresa de îndată instanței, fără a fi obligată să aștepte comunicarea măsurilor de remediere luate de autoritatea finanțatoare. Prin excepție, orice persoană care se consideră vătămată de măsurile de remediere adoptate de autoritatea finanțatoare urmare unei notificări, poate introduce o cerere la instanța competentă, fără notificarea autorității finanțatoare.

- cererile prin care se solicită anularea unui act al autorității finanțatoare, emis cu încălcarea dispozițiilor prezentei legi se introduc în cel mult 15 zile de la data luării la cunoștință, în condițiile legii, despre un act al autorității finanțatoare considerat nelegal.

- instanța, examinând din punct de vedere al legalității și temeiniciei actul atacat, poate dispune anularea în tot sau în parte a actului autorității finanțatoare, obligarea la emiterea actului de către autoritatea finanțatoare, îndeplinirea unei obligații de către autoritatea finanțatoare, inclusiv eliminarea oricăror specificații discriminatorii din

apelul de propuneri de proiecte sau din alte documente emise în legătură cu procedura de selecție publică de proiecte sau orice alte măsuri necesare remedierii încălcării dispozițiilor legale în materia acordării finanțărilor nerambursabile din fonduri publice.

- hotărârea pronunțată în primă instanță poate fi atacată cu recurs, în termen de 15 zile de la comunicare. Recursul nu suspendă executarea hotărârii primei instanțe și se judecă de urgență și cu precădere, de secția contencios administrativ și fiscal a curții de apel.
- orice persoană interesată poate solicita instanței de judecată constatarea nulității absolute a contractului de finanțare nerambursabilă încheiat cu încălcarea condițiilor cerute de lege, precum și repunerea părților în situația anterioară.

Constatarea nulității contractului de finanțare nerambursabilă se poate solicita în termen de:

- a) cel mult 30 de zile începând cu ziua următoare publicării anunțului privind acordarea finanțării nerambursabile;
- b) cel mult 6 luni începând cu ziua următoare încheierii contractului, în cazurile în care nu a fost respectată condiția prevăzută la lit. a).

Instanța poate constata nulitatea contractului de finanțare nerambursabilă într-o serie de cazuri, enumerate în proiect.

Prin excepție, în cazul în care instanța consideră, după analizarea tuturor aspectelor relevante, că motive imperative de interes public general impun menținerea efectelor contractului, absența efectelor acestuia fiind de natură a conduce la consecințe disproporționate, aceasta va dispune, în schimb, sancțiuni alternative, după cum urmează:

- a) limitarea efectelor contractului, prin reducerea termenului de execuție al acestuia; și/sau
- b) aplicarea unei amenzi autorității finanțatoare, cuprinsă între 2% și 15% din valoarea obiectului contractului, cuantumul acesteia fiind invers proporțional cu posibilitatea de a limita efectele contractului, conform lit. a).

La aplicarea sancțiunilor alternative, instanța va avea în vedere ca acestea să fie eficiente, proporționate și descurajante.

- conform proiectului, dispozițiile capitolului referitor la căile de atac se completează cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, în măsura în care nu sunt contrare acestora.
- cererile introduse, potrivit prevederilor legii, la instanțele judecătorești, având ca obiect contractele de finanțare nerambursabilă care intră în sfera de aplicare a acesteia, precum și cele pentru repararea prejudiciului cauzat, se taxează cu 50% din taxa prevăzută la art. 56 din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

Recursurile formulate împotriva hotărârilor de soluționare a cererilor prevăzute anterior se taxează cu jumătate din taxa prevăzută mai sus. Sunt scutite de taxa judiciară de timbru cererile și căile de atac formulate de autoritățile finanțatoare.

În ceea ce privește capitolul referitor la contravenții și sancțiuni, conform proiectului aplicarea acestora se face de către reprezentanți împuterniciți ai Curții de Conturi, iar aplicarea sancțiunii amenzii contravenționale se prescrie în termen de 3 ani de la data

| | |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | săvârșirii faptei. Spre deosebire de forma anterioară a legii, care făcea trimitere la texte cuprinse în legislația achizițiilor publice, proiectul enumeră chiar în cuprinsul său contravențiile în materie și sancțiunile contravenționale aplicabile, în acest fel fiind crescută accesibilitatea și previzibilitatea legii. |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Impactul social | Prin reglementarea de o manieră clară a cadrului normativ aplicabil finanțărilor nerambursabile din fonduri publice se asigură accesul transparent și egal al beneficiarilor, persoane fizice și persoane juridice fără scop patrimonial la obținerea finanțărilor nerambursabile din fonduri publice și, pe cale de consecință, la creșterea beneficiilor și a utilității sociale a sumelor cheltuite. |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani) - Proiectul de act normativ nu are implicații financiare

Mii lei

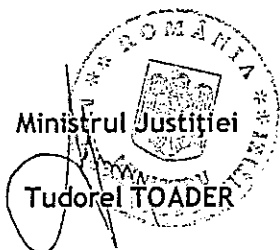
| Indicatori | Anul 2017 | Anul 2018 | Anul 2019 | Anul 2020 | Anul 2021 | Media pe 5 ani |
|---------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |

| | | | | | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|
| c) bugetului asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat b) bugetele locale | - | - | - | - | - | - |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | |
| 7. Alte informații | Nu au fost identificate | | | | | |
| Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | |
| 1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| contractante. | |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |
| Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Este necesar avizul Consiliului Legislativ Este necesar avizul Curții de Conturi Este necesar avizul Consiliului Economic și Social |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |
| Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la | A fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| necesitatea elaborării proiectului de act normativ | de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul nu se referă la acest subiect |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate |

considerarea celor prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind regimul finanțărilor nerambursabile și fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.



Ministrul Finanțelor Publice

Ionuț MIȘA

AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim-ministru, Ministrul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice
și Fondurilor Europene

Sevil SHHAIDEH

Ministru delegat pentru Fonduri Europene

Rovana PLUMB

EXPUNERE DE MOTIVE

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Lege privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general</p> | |
| <p>Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</p> | |
| <p>1. Descrierea situației actuale</p> | <p>Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general stabilește principiile, cadrul general și procedura de urmat pentru atribuirea contractelor de finanțare nerambursabilă din fonduri publice în vederea desfășurării de către persoane fizice sau persoane juridice fără scop patrimonial a unor activități nonprofit care să contribuie la realizarea unor acțiuni sau programe de interes public general, regional sau local, precum și căile de atac împotriva actului sau deciziei autorităților finanțatoare care aplică procedura de atribuire a contractelor de finanțare nerambursabilă.</p> <p>În cuprinsul Legii nr. 350/2005 se fac numeroase trimiteri concrete la anumite prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 212/2002, care erau aplicabile și materia contractelor de finanțare nerambursabilă, în special la cele referitoare la demonstrarea capacității tehnice și economico - financiară, depunerea, modificarea sau retragerea propunerii de proiect, constituirea comisiei de evaluare și procesul de evaluare, anularea aplicării procedurii, încheierea și îndeplinirea contractului de finanțare nerambursabilă, căile de atac în materie, contravenții și sancțiuni etc.</p> <p>Însă, prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2001 nu mai au aplicabilitate din data de 30 iunie 2006, dată la care acest act normativ a fost abrogat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii. La rândul-i, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 a fost abrogată în cursul anului 2016, normele de trimitere din Legea nr. 350/2005 putând fi socotite ca făcând trimitere la cadrul legal în vigoare ce stabilește regimul achizițiilor publice.</p> <p>Din punct de vedere practic este dificilă o corelare între articolele din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 la care face trimitere Legea nr. 350/2005, și actualele prevederi incidente în materia achizițiilor publice, unele dintre acestea fiind diferite nu doar sub aspectul formei, cât și la nivel de concept.</p> <p>Așadar, absența din legea granturilor a unor norme juridice proprii generează probleme în ceea ce privește coerența, previzibilitatea și accesibilitatea cadrului normativ aplicabil finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general.</p> |
| <p>2. Schimbări</p> | <p>Este necesară adoptarea măsurilor legislative pentru asigurarea unui cadru normativ clar</p> |

| | |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| preconizate | <p>și coerent în materia sistemului finanțării nerambursabile din fonduri publice, în vederea creșterii beneficiilor și a utilității sociale a fondurilor alocate pentru activități nonprofit de interes general de către autoritățile publice.</p> <p>Întrucât finanțările nerambursabile nu răspund unei nevoi determinate a autorităților publice (achiziționarea unor bunuri, servicii ori lucrări), ci interesului general, finanțarea nerambursabilă fiind definită ca alocația financiară directă din fonduri publice, în vederea desfășurării de către persoane fizice sau persoane juridice fără scop patrimonial a unor activități nonprofit care contribuie la realizarea unor acțiuni sau programe de interes public general, regional sau local, sunt eliminate raportările la legislația în materia achizițiilor publice. <i>Această idee este subliniată și de prevederile art. 32 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, care statuează că dispozițiile acestei legi "nu se aplică actelor juridice, altele decât contractele de achiziție publică/acordurile-cadru, încheiate de o persoană care are calitatea de autoritate contractantă potrivit prezentei legi, cum ar fi acordarea de finanțări rambursabile sau nerambursabile persoanelor fizice ori juridice în condițiile legislației speciale ori constituirea împreună cu persoane fizice ori juridice de societăți sau asocieri fără personalitate juridică în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare."</i></p> <p>La elaborarea proiectului de lege s-au avut în vedere următoarele aspecte :</p> <ul style="list-style-type: none"> - evaluarea proiectelor se realizează în sistem competitiv, prin procedura selecției publice de proiecte. - se reglementează detaliat etapele și fazele derulării selecției publice de proiecte, care se succed cronologic; în derularea uneia sau mai multor etape ori faze ale procedurii de selecție, autoritatea finanțatoare poate contracta experți, entități sau societăți specializate, selectate cu respectarea prevederilor legale privind achizițiile publice. - acordarea finanțărilor nerambursabile se face în limita fondurilor publice alocate programelor aprobate anual în bugetele autorităților finanțatoare (ministere, agenții). - se introduce posibilitatea finanțărilor multianuale, pe o perioadă de maxim 2 ani, fiind stimulată sectarea unor proiecte de impact, pe termen mediu și lung. - se introduce posibilitatea cofinanțării prin contribuția în natură. Cofinanțarea stabilită în contractele de finanțare nerambursabilă poate fi în numerar sau în numerar și în natură. Contribuția în natură poate fi sub formă de muncă voluntară și nu poate depăși 50% din valoarea totală a contribuției. <i>De asemenea, proiectul stabilește un nivel minim al cofinanțării reprezentând contribuția din partea beneficiarului de 51% din valoarea totală a finanțării - raportat la procentul de 10% prevăzut de actuala reglementare; în acest fel, proiectul susține implicarea beneficiarului în aceeași măsură cu responsabilizarea acestuia.</i> - <i>determinarea valorii contribuției în natură sub forma muncii voluntare se realizează luându-se în considerare timpul efectiv dedicat implementării proiectului de către voluntari, în ore/zile; baza de calcul a prețului unitar pentru munca voluntară este salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare la data publicării apelului de propuneri de proiecte.</i> |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Proiectul reglementează, de asemenea:

- *criteriile de calificare referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională a solicitanților ce pot fi aplicate de autoritatea finanțatoare.*

- asigurarea transparenței procedurii prin instituirea obligației autorității finanțatoare de a publica pe site-ul instituției, într-un spațiu anume rezervat, ușor accesibil, documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect, precum și de a asigura accesul liber și nerestricționat la aceste informații. Operațiunea de publicare se consemnează într-un proces - verbal.

- depunerea unei propuneri comune de proiect de către mai mulți solicitanți.

- atribuțiile comisiei de evaluare a propunerilor de proiecte.

- anularea procedurii selecției publice de proiecte.

- conflictul de interese în procedura selecției publice de proiecte.

- dosarul finanțării nerambursabile.

- căile de atac împotriva actelor sau deciziilor autorităților finanțatoare care aplică procedura pentru acordarea finanțărilor nerambursabile.

În ceea ce privește capitolul referitor la căile de atac, proiectul stabilește următoarele coordonate:

- orice persoană care se consideră vătămată într-un drept ori într-un interes legitim printr-un act al autorității finanțatoare, prin încălcarea dispozițiilor legii, poate solicita anularea actului, obligarea autorității finanțatoare de a emite un act, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, în condițiile legii.

- cererile privind anularea actului, obligarea autorității finanțatoare de a emite un act, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, acordarea despăgubirilor pentru repararea prejudiciilor cauzate în cadrul procedurii selecției publice de proiecte, precum și cele privind executarea, constatarea nulității, anularea sau rezilierea contractelor de finanțare nerambursabilă ori alte litigii decurgând din aplicarea prevederilor legii se soluționează în primă instanță de către secția de contencios administrativ și fiscal a tribunalului în circumscripția căruia se află sediul autorității finanțatoare.

- înainte de a se adresa instanței cu o cerere, persoana vătămată are obligația de a notifica autoritatea finanțatoare cu privire la pretinsa încălcare a dispozițiilor legale în materia procedurii selecției publice de proiecte și la intenția de a sesiza instanța. Persoana vătămată care a notificat autoritatea finanțatoare se poate adresa de îndată instanței, fără a fi obligată să aștepte comunicarea măsurilor de remediere luate de autoritatea finanțatoare. Prin excepție, orice persoană care se consideră vătămată de măsurile de remediere adoptate de autoritatea finanțatoare urmare unei notificări, poate introduce o cerere la instanța competentă, fără notificarea autorității finanțatoare.

- cererile prin care se solicită anularea unui act al autorității finanțatoare, emis cu încălcarea dispozițiilor prezentei legi se introduc în cel mult 15 zile de la data luării la cunoștință, în condițiile legii, despre un act al autorității finanțatoare considerat nelegal.

- instanța, examinând din punct de vedere al legalității și temeiniciei actul atacat, poate dispune anularea în tot sau în parte a actului autorității finanțatoare, obligarea la emiterea actului de către autoritatea finanțatoare, îndeplinirea unei obligații de către autoritatea finanțatoare, inclusiv eliminarea oricăror specificații discriminatorii din

apelul de propuneri de proiecte sau din alte documente emise în legătură cu procedura de selecție publică de proiecte sau orice alte măsuri necesare remedierii încălcării dispozițiilor legale în materia acordării finanțărilor nerambursabile din fonduri publice.

- hotărârea pronunțată în primă instanță poate fi atacată cu recurs, în termen de 15 zile de la comunicare. Recursul nu suspendă executarea hotărârii primei instanțe și se judecă de urgență și cu precădere, de secția contencios administrativ și fiscal a curții de apel.

- orice persoană interesată poate solicita instanței de judecată constatarea nulității absolute a contractului de finanțare nerambursabilă încheiat cu încălcarea condițiilor cerute de lege, precum și repunerea părților în situația anterioară.

Constatarea nulității contractului de finanțare nerambursabilă se poate solicita în termen de:

a) cel mult 30 de zile începând cu ziua următoare publicării anunțului privind acordarea finanțării nerambursabile;

b) cel mult 6 luni începând cu ziua următoare încheierii contractului, în cazurile în care nu a fost respectată condiția prevăzută la lit. a).

Instanța poate constata nulitatea contractului de finanțare nerambursabilă într-o serie de cazuri, enumerate în proiect.

Prin excepție, în cazul în care instanța consideră, după analizarea tuturor aspectelor relevante, că motive imperative de interes public general impun menținerea efectelor contractului, absența efectelor acestuia fiind de natură a conduce la consecințe disproporționate, aceasta va dispune, în schimb, sancțiuni alternative, după cum urmează:

a) limitarea efectelor contractului, prin reducerea termenului de execuție al acestuia; și/sau

b) aplicarea unei amenzi autorității finanțatoare, cuprinsă între 2% și 15% din valoarea obiectului contractului, cuantumul acesteia fiind invers proporțional cu posibilitatea de a limita efectele contractului, conform lit. a).

La aplicarea sancțiunilor alternative, instanța va avea în vedere ca acestea să fie eficiente, proporționate și descurajante.

- conform proiectului, dispozițiile capitolului referitor la căile de atac se completează cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, în măsura în care nu sunt contrare acestora.

- cererile introduse, potrivit prevederilor legii, la instanțele judecătorești, având ca obiect contractele de finanțare nerambursabilă care intră în sfera de aplicare a acesteia, precum și cele pentru repararea prejudiciului cauzat, se taxează cu 50% din taxa prevăzută la art. 56 din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

Recursurile formulate împotriva hotărârilor de soluționare a cererilor prevăzute anterior se taxează cu jumătate din taxa prevăzută mai sus. Sunt scutite de taxa judiciară de timbru cererile și căile de atac formulate de autoritățile finanțatoare.

În ceea ce privește capitolul referitor la contravenții și sancțiuni, conform proiectului aplicarea acestora se face de către reprezentanți împuterniciți ai Curții de Conturi, iar aplicarea sancțiunii amenzii contravenționale se prescrie în termen de 3 ani de la data

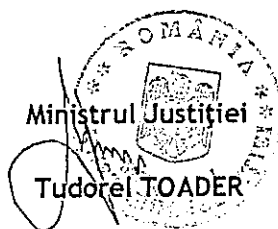
| | săvârșirii faptei. Spre deosebire de forma anterioară a legii, care făcea trimitere la texte cuprinse în legislația achizițiilor publice, proiectul enumeră chiar în cuprinsul său contravențiile în materie și sancțiunile contravenționale aplicabile, în acest fel fiind crescută accesibilitatea și previzibilitatea legii. | | | | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------------|
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate | | | | | |
| Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ | | | | | | |
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | |
| 1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | |
| 2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | |
| 2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | |
| 3. Impactul social | Prin reglementarea de o manieră clară a cadrului normativ aplicabil finanțărilor nerambursabile din fonduri publice se asigură accesul transparent și egal al beneficiarilor, persoane fizice și persoane juridice fără scop patrimonial la obținerea finanțărilor nerambursabile din fonduri publice și, pe cale de consecință, la creșterea beneficiilor și a utilității sociale a sumelor cheltuite. | | | | | |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate | | | | | |
| Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani) - Proiectul de act normativ nu are implicații financiare | | | | | | |
| Mii lei | | | | | | |
| Indicatori | Anul 2017 | Anul 2018 | Anul 2019 | Anul 2020 | Anul 2021 | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| (ii) impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |

| | | | | | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|
| c) bugetului asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat b) bugetele locale | - | - | - | - | - | - |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | |
| 7. Alte informații | Nu au fost identificate | | | | | |
| Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | |
| 1'. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| contractante. | |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |
| Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Este necesar avizul Consiliului Legislativ Este necesar avizul Curții de Conturi Este necesar avizul Consiliului Economic și Social |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate |
| Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la | A fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| necesitatea elaborării proiectului de act normativ | de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul nu se referă la acest subiect |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate |

considerarea celor prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind regimul finanțărilor nerambursabile și fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.



Ministrul Finanțelor Publice

Ionuț MIȘA

AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim-ministru, Ministrul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice
și Fondurilor Europene

Sevil SHHAIDEH

Ministru delegat pentru Fonduri Europene

Rovana PLUMB

LEGE

privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități
nonprofit de interes general

CAP. 1

Dispoziții generale

SECȚIUNEA 1

Scop

Art. 1

Prezenta lege are ca scop stabilirea principiilor, cadrului general și a procedurii pentru acordarea finanțărilor nerambursabile din fonduri publice, precum și căile de atac împotriva actelor sau deciziilor autorităților finanțatoare care aplică procedura pentru acordarea finanțărilor nerambursabile.

SECȚIUNEA a 2-a

Definiții

Art. 2

În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:

a) activitate generatoare de profit - activitate care produce un profit în mod direct pentru o persoană fizică sau juridică;

b) autoritate finanțatoare - denumire generică care include Parlamentul, Administrația Prezidențială, ministerele, celelalte organe de specialitate ale administrației publice, alte autorități publice, instituțiile publice autonome, precum și instituțiile din subordinea/coordonarea acestora, finanțate din bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și instituțiile publice locale, astfel cum sunt definite de Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

c) beneficiar - solicitantul căruia i se acordă o finanțare nerambursabilă în urma aplicării procedurii selecției publice de proiecte;

d) cheltuieli eligibile - cheltuieli specifice legate în mod direct și indirect de punerea în aplicare a proiectului;

e) cheltuieli directe - cheltuieli care pot fi asociate direct cu o activitate determinată a proiectului și cu indicatori de realizare a acestuia;

f) cheltuieli indirecte - cheltuieli care nu pot fi asociate direct cu o activitate determinată a proiectului sau cu indicatori de realizare a acestuia, dar care sunt necesare pentru buna desfășurare a proiectului, putând fi identificate și justificate prin sistemul contabil ca fiind angajate în legătură directă cu costurile directe eligibile atribuite proiectului. Lista cheltuielilor indirecte care pot fi luate în considerare pentru finanțarea nerambursabilă se aprobă de autoritatea finanțatoare;

g) contract de finanțare nerambursabilă - contract încheiat, în condițiile prezentei legi, între o autoritate finanțatoare și un beneficiar, având ca obiect acordarea finanțării nerambursabile în scopul implementării proiectului, pe propria răspundere a beneficiarului;

h) finanțare nerambursabilă - alocație financiară directă din fonduri publice, în vederea desfășurării de către persoane fizice sau persoane juridice fără scop patrimonial a unor activități

nonprofit care să contribuie la realizarea unor acțiuni sau programe de interes public general, regional sau local;

i) fonduri publice - sume alocate din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetul trezoreriei statului, bugetele locale, bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, ajutoare financiare externe acordate României sau instituțiilor publice și credite externe contractate ori garantate de către stat;

j) proiect - ansamblu de activități planificate care contribuie la realizarea unor acțiuni sau programe de interes public general, regional sau local;

k) selecție publică de proiecte - procedură de acordare a finanțărilor nerambursabile care presupune selectarea propunerilor de proiecte depuse de către solicitanți, de către o comisie constituită potrivit prevederilor prezentei legi, pe baza unui mecanism de evaluare competitiv, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 4;

l) solicitant - orice persoană fizică sau juridică fără scop patrimonial care depune o propunere de proiect.

SECȚIUNEA a 3-a **Domeniu de aplicare**

Art. 3

(1) Pentru a putea participa la procedura selecției publice de proiecte în vederea acordării unei finanțări nerambursabile din fonduri publice, solicitanții trebuie să fie persoane fizice sau persoane juridice fără scop patrimonial - asociații ori fundații constituite conform legii - sau culte religioase recunoscute conform legii, care au dreptul, conform statutului lor, să desfășoare activități în domeniul abordat prin proiectul propus.

(2) Prevederile prezentei legi se aplică pentru acordarea oricărui contract de finanțare nerambursabilă din fondurile publice, cu excepția celor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

(3) Regimul juridic instituit prin prezenta lege pentru finanțările nerambursabile nu este aplicabil fondurilor speciale de intervenție în caz de calamitate și de sprijinire a persoanelor fizice sinistrate și nu aduce atingere procedurilor stabilite prin legi speciale.

(4) Finanțările nerambursabile nu se acordă pentru activități generatoare de profit și nici pentru activități din domeniile reglementate de Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, cu modificările ulterioare.

(5) Potrivit dispozițiilor prezentei legi, nu se acordă finanțări nerambursabile pentru activități ce presupun dezvoltarea infrastructurii solicitantului, cu excepția cazului în care aceasta reprezintă o componentă indispensabilă proiectului.

SECȚIUNEA a 4-a **Principiile procedurii selecției publice de proiecte**

Art. 4

(1) Principiile care stau la baza procedurii selecției publice de proiecte în vederea acordării finanțărilor nerambursabile din fonduri publice sunt:

a) mecanism competitiv de selecție a propunerilor de proiecte, respectiv solicitanții intră în competiție pentru obținerea finanțării nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general;

b) eficacitatea utilizării fondurilor publice, respectiv măsura în care rezultatele proiectului contribuie la atingerea obiectivelor propuse;

c) transparența, respectiv publicarea din oficiu a informațiilor referitoare la aplicarea procedurii pentru acordarea contractelor de finanțare nerambursabilă și la derularea respectivelor contracte;

d) tratamentul egal, respectiv aplicarea în mod nediscriminatoriu a criteriilor pentru acordarea finanțării nerambursabile;

e) excluderea dublei finanțări, în sensul că aceeași activitate urmărind realizarea unui interes general, regional sau local nu poate beneficia de atribuirea mai multor contracte de finanțare nerambursabilă de la mai multe autorități finanțatoare sau din alte fonduri publice;

f) cofinanțarea, în sensul că finanțările nerambursabile trebuie însoțite de o contribuție din partea beneficiarului de minimum 5% din valoarea totală a cheltuielilor eligibile. Cofinanțarea stabilită în contractele de finanțare nerambursabilă poate fi financiară sau financiară și în natură. Contribuția în natură poate fi sub formă de muncă voluntară și nu poate depăși 50% din valoarea totală a contribuției;

g) neretroactivitatea, în sensul excluderii posibilității destinării fondurilor nerambursabile unei activități a cărei executare a fost deja începută sau finalizată la data încheierii contractului de finanțare, cu excepția fondurilor financiare cheltuite de beneficiar pentru continuarea programului, în limita plafonului de cofinanțare prevăzut la lit. f);

h) sustenabilitatea, respectiv măsura în care proiectul asigură continuarea efectelor sale și valorificarea rezultatelor obținute după finalizarea sa.

(2) Determinarea valorii contribuției în natură sub forma muncii voluntare se realizează luându-se în considerare timpul efectiv dedicat implementării proiectului de către voluntari, în ore/zile; baza de calcul a prețului unitar pentru munca voluntară este salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare la data publicării apelului de propuneri de proiecte.

CAP. 2

Procedura de acordare a finanțărilor nerambursabile

SECȚIUNEA 1

Dispoziții și reguli generale

Art. 5

(1) Acordarea finanțărilor nerambursabile din fonduri publice se face exclusiv pe baza procedurii selecției publice de proiecte.

(2) Prin programul anual pentru acordarea finanțărilor nerambursabile, autoritatea finanțatoare definește obiectivele pe care dorește să le atingă prin finanțarea activităților nonprofit de interes general.

Art. 6

(1) Procedura selecției publice de proiecte cuprinde etape și faze, care se succed cronologic, după cum urmează:

a) etapa programării, care presupune elaborarea și publicarea de către autoritatea finanțatoare a programului anual pentru acordarea finanțărilor nerambursabile;

b) etapa lansării apelului de propuneri de proiecte de către autoritatea finanțatoare, care include:

1. publicarea apelului de propuneri de proiecte și a documentației pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect;

2. depunerea în termen a propunerilor de proiecte de către solicitanți;

c) etapa verificării îndeplinirii de către solicitanți a cerințelor de înregistrare, precum și verificarea inițială, în baza declarațiilor date de către solicitanți în acest scop, a cerințelor de eligibilitate și a criteriilor referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională stabilite de autoritatea finanțatoare;

d) etapa evaluării de către autoritatea finanțatoare a propunerilor de proiecte, care include:

1. evaluarea tehnică și financiară a propunerilor de proiecte;
2. stabilirea provizorie a listei proiectelor selectate spre finanțare;
3. informarea solicitanților cu privire la rezultatele procedurii de evaluare;

e) etapa precontractării, care include:

1. verificarea propriu-zisă a îndeplinirii cerințelor de eligibilitate, precum și a criteriilor referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională, de către solicitanții ale căror proiecte au fost propuse spre finanțare, pe baza documentelor justificative depuse de aceștia;

2. posibilitatea autorității finanțatoare de a solicita clarificarea unor calcule ori a unor indicatori din cuprinsul propunerii tehnice sau bugetului propus, fiind permisă rectificarea unor erori aritmetice ori remedierea erorilor sau omisiunilor a căror corectare/completare este susținută în mod neechivoc de sensul și de conținutul altor informații existente inițial în documentele prezentate de solicitant sau a căror corectare/completare are rol de clarificare sau de confirmare;

3. stabilirea listei finale a proiectelor selectate spre finanțare.

f) încheierea contractelor de finanțare nerambursabilă;

g) publicarea anunțului privind acordarea finanțărilor nerambursabile, prin care autoritatea finanțatoare face cunoscut rezultatul procedurii selecției publice de proiecte;

h) etapa implementării și monitorizării contractelor de finanțare nerambursabilă, care presupune efectuarea plăților, realizarea activităților, elaborarea și validarea rapoartelor tehnice și a rapoartelor financiare;

i) efectuarea de către autoritatea finanțatoare a unei analize privind eficacitatea utilizării fondurilor publice și atingerea obiectivelor programului anual pentru acordarea finanțărilor nerambursabile și comunicarea publică a rezultatelor analizei, în condițiile art. 17.

(2) În derularea uneia sau mai multor etape ori faze ale procedurii de selecție potrivit prevederilor alin. (1), autoritatea finanțatoare poate contracta experți, entități sau societăți specializate, selectate cu respectarea prevederilor legale privind achizițiile publice.

Art. 7

Propunerile de proiecte vor cuprinde informații despre scopul, obiectivele specifice, modul în care proiectul răspunde obiectivelor programului anual pentru acordarea finanțărilor nerambursabile, activitățile, costurile asociate și rezultatele urmărite, evaluabile pe baza unor indicatori obiectivi, a căror alegere este justificată.

Art. 8

(1) Evaluarea în sistem competitiv a propunerilor de proiect se va face în conformitate cu criteriile generale de evaluare a propunerilor de proiecte prevăzute în prezenta lege, precum și cu criteriile specifice de evaluare care vor fi elaborate de fiecare autoritate finanțatoare.

(2) Criteriile generale de evaluare a propunerilor de proiecte ce pot fi utilizate de autoritățile finanțatoare sunt:

a) relevanța proiectului față de obiectivele stabilite în programul anual pentru acordarea finanțărilor nerambursabile;

b) metodologia proiectului;

c) bugetul propus, inclusiv realismul acestuia;

- d) sustenabilitatea și valoarea adăugată a proiectului;
- e) elementele de noutate pe care proiectul propus le aduce în domeniul respectiv
- f) rezultatele concrete pe care proiectul propus le aduce în domeniul respectiv.

Art. 9

Acordarea de finanțări nerambursabile se va face în limita creditelor de angajament și creditelor bugetare alocate programelor aprobate anual în bugetele autorităților finanțatoare.

Art. 10

Procedurile de planificare și executare a plafoanelor fondurilor destinate finanțării nerambursabile, procedurile de acordare a finanțărilor nerambursabile, contractele de finanțare nerambursabilă încheiate de autoritatea finanțatoare cu beneficiarii, precum și rezumatul rapoartelor tehnice și financiare privind finanțările nerambursabile constituie informații de interes public ce se publică din oficiu, potrivit legii.

Art. 11

(1) Pentru același proiect un beneficiar nu poate contracta decât o singură finanțare nerambursabilă în decursul unui an fiscal.

(2) În cazul în care un beneficiar contractează, în cursul aceluiași an calendaristic, mai mult de o finanțare nerambursabilă de la aceeași autoritate finanțatoare, nivelul finanțării tuturor proiectelor nu poate depăși o treime din totalul fondurilor publice alocate programelor aprobate anual în bugetul autorității finanțatoare respective.

(3) În vederea participării la o procedură de selecție, solicitanții sunt obligați să prezinte autorității finanțatoare o declarație pe propria răspundere care să dovedească încadrarea în prevederile alin. (1) și (2).

Art. 12

Cheltuielile eligibile sunt plătite în baza unui contract de finanțare nerambursabilă numai în măsura în care sunt prevăzute în bugetul propus și aprobat și justificate prin documente contabile și au fost contractate în perioada executării contractului.

Art. 13

(1) Numărul de solicitanți la procedura de selecție publică de proiecte nu este limitat.

(2) Autoritatea finanțatoare trebuie să repete procedura de selecție publică de proiecte în cazul în care există un singur solicitant.

(3) În cazul în care în urma repetării procedurii numai un solicitant a depus o propunere de proiect, autoritatea finanțatoare are dreptul de a selecta spre finanțare, cu respectarea prevederilor legii, propunerea de proiect depusă.

SECȚIUNEA a 2-a

Programarea și lansarea apelului de propuneri de proiecte

Art. 14

(1) Autoritățile finanțatoare stabilesc un program anual propriu pentru acordarea de finanțări nerambursabile, în condițiile prezentei legi, care se publică pe pagina de Internet a autorității finanțatoare și în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, în cel mult 30 de zile de la aprobarea bugetului propriu al autorității finanțatoare.

(2) Programul anual poate cuprinde una sau mai multe sesiuni de selecție publică a proiectelor.

(3) Publicarea programului anual pentru acordarea de finanțări nerambursabile nu creează autorității finanțatoare obligația de a efectua respectiva procedură de selecție.

Art. 15

Autoritatea finanțatoare are obligația de a face cunoscută în mod public intenția de a acorda finanțări nerambursabile. În acest sens, autoritatea finanțatoare publică pe pagina proprie de Internet, precum și în cel puțin un cotidian central și unul local, apelul de propuneri de proiecte și documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect.

Art. 16

Autoritatea finanțatoare are obligația de a publica pe pagina proprie de Internet și de a transmite spre publicare în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, un anunț privind acordarea finanțării nerambursabile, nu mai târziu de 30 de zile de la data încheierii contractelor.

Art. 17

(1) La finalul exercițiului bugetar, autoritatea finanțatoare are obligația întocmirii unui raport cu privire la contractele de finanțare nerambursabilă încheiate în cursul anului fiscal, care va cuprinde proiectele finanțate, beneficiarii, eficacitatea utilizării fondurilor publice și atingerea obiectivelor programului anual pentru acordarea finanțărilor nerambursabile.

(2) Raportul va fi publicat în pe pagina proprie de Internet a autorității finanțatoare.

Art. 18

Regia Autonomă "Monitorul Oficial" are obligația de a publica în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, programul și anunțurile prevăzute la art. 14 și art. 16, în termen de cel mult 10 zile de la data înregistrării acestora.

Art. 19

(1) Autoritatea finanțatoare are obligația de a stabili și de a include în apelul de propuneri de proiecte data limită pentru depunerea propunerilor de proiecte. Aceasta nu trebuie să fie mai devreme de 30 de zile de la data publicării apelului de propuneri de proiecte.

(2) În cazul în care, din motive de urgență, respectarea termenului prevăzut la alin. (1) ar cauza prejudicii autorității finanțatoare, aceasta are dreptul de a accelera aplicarea procedurii de selecție de proiecte prin reducerea numărului de zile, dar nu la mai puțin de 15 zile.

(3) În cazul prevăzut la alin. (2), autoritatea finanțatoare are obligația de a include în apelul de propuneri de proiecte motivele reducerii termenului prevăzut la alin. (1).

(4) Autoritatea finanțatoare are dreptul de a prelungi motivat termenul de depunere a propunerilor de proiect, cu condiția comunicării în scris pe pagina proprie de Internet a noii date limită de depunere a propunerilor de proiect, cu cel puțin 6 zile înainte de expirarea termenului inițial.

SECȚIUNEA a 3-a

Eligibilitate, înregistrare, capacitate economică și financiară și capacitate tehnică și profesională

Art. 20

(1) Este exclus dintr-o procedură de selecție publică de proiecte, respectiv nu este eligibil solicitantul care se află în oricare dintre următoarele situații:

a) nu și-a îndeplinit obligațiile de plată exigibile a impozitelor și taxelor către stat, a contribuției pentru asigurările sociale de stat ori a impozitelor și taxelor aferente bugetelor locale;

b) furnizează informații false în documentele prezentate;

c) a comis o gravă greșeală în materie profesională sau nu și-a îndeplinit obligațiile asumate printr-un alt contract de finanțare nerambursabilă, în măsura în care autoritatea finanțatoare poate aduce ca dovadă mijloace probante în acest sens;

d) face obiectul unei proceduri de dizolvare sau de lichidare ori se află deja în stare de dizolvare sau de lichidare, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;

e) nu prezintă declarația menționată la art. 11 alin. (3);

f) solicitantul sau persoanele care au putere de reprezentare sau decizie în cadrul persoanei juridice au fost condamnați printr-o hotărâre definitivă pentru o infracțiune legată de conduita lor profesională;

g) solicitantul sau persoane care au putere de reprezentare sau decizie în cadrul persoanei juridice au fost condamnați printr-o hotărâre definitivă pentru săvârșirea unei infracțiuni contra patrimoniului prin nesocotirea încrederii, infracțiuni de corupție, delapidare, infracțiuni de fals în înscrisuri, evaziune fiscală, infracțiuni prevăzute de Legea nr. 656/2002 pentru prevenirea și sancționarea spălării banilor, precum și pentru instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a finanțării actelor de terorism, republicată.

(2) Autoritatea finanțatoare are obligația de a cere solicitanților prezentarea de documente care dovedesc eligibilitatea în sensul prevederilor alin. (1), precum și documente edificatoare care să dovedească o formă de înregistrare ca persoană juridică sau de înregistrare/atestare ori apartenență din punct de vedere profesional, în conformitate cu prevederile legale din România.

(3) În cazul solicitanților persoane fizice având cetățenia străină sau persoane juridice străine fără scop patrimonial, autoritatea finanțatoare are obligația de a lua în considerare documentele considerate ca fiind suficiente pentru dovedirea eligibilității în țara în care solicitantul este rezident.

Art. 21

(1) Autoritatea finanțatoare are dreptul de a aplica criteriile de calificare referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională a solicitanților. Criteriile de calificare urmăresc demonstrarea de către solicitanți a potențialului de îndeplinire a proiectului propus, sub aspect tehnic, financiar și organizatoric; aceste criterii trebuie să aibă o legătură evidentă cu obiectivele finanțării nerambursabile menționate în apelul de propuneri de proiecte și cu cerințele solicitate.

(2) În etapa precontractării, solicitantul are obligația de a prezenta documentele cerute de autoritatea finanțatoare, prin care dovedește capacitatea economică și financiară și capacitatea tehnică și profesională, precum și de a permite verificarea de către autoritatea finanțatoare a capacităților sale de realizare a contractului de finanțare nerambursabilă.

(3) Atunci când stabilește criteriile de calificare referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională, autoritatea finanțatoare are obligația de a respecta nivelul cerințelor minime pe care solicitanții trebuie să le îndeplinească. Criteriile referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională precizate în cadrul apelului de propuneri de proiecte trebuie să fie aceleași cu cele precizate în cadrul documentației pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect.

(4) Orice modificare sau completare a criteriilor de calificare referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională conduce la anularea procedurii, cu excepția cazurilor când modificările sunt dispuse prin hotărâri ale instanțelor judecătorești sau prin măsuri de remediere adoptate de autoritatea finanțatoare în condițiile Capitolului 4.

(5) În cazul în care autoritatea finanțatoare solicită demonstrarea capacității economice și financiare, atunci aceasta are obligația de a indica în documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect și informațiile pe care solicitanții urmează să le prezinte în acest scop.

(6) În scopul verificării capacității economice și financiare a solicitanților autoritatea finanțatoare are dreptul de a le solicita acestora bilanțul contabil sau un document similar cu bilanțul contabil, considerat legal și edificator în țara în care solicitantul este rezident. Autoritatea finanțatoare are dreptul de a solicita orice alte documente care dovedesc capacitatea economică și financiară a solicitanților, în măsura în care acestea sunt relevante pentru îndeplinirea contractului de finanțare nerambursabilă. În cazul în care, din motive obiective și justificate, solicitantul nu este în măsură să prezinte documentele solicitate de către autoritatea finanțatoare, acesta poate să își

demonstreze capacitatea economică și financiară și prin prezentarea altor documente, în măsura în care autoritatea finanțatoare le consideră suficient de edificatoare.

(7) Capacitatea tehnică și profesională a unui solicitant se apreciază în funcție de experiența, aptitudinile, eficiența și eficacitatea acestuia, rezultate în urma analizării informațiilor prezentate pe parcursul procedurii de selecție.

(8) În scopul verificării capacității tehnice și profesionale a solicitanților, autoritatea finanțatoare are dreptul de a le solicita acestora, în funcție de specificul contractului de finanțare nerambursabilă și în măsura în care aceste documente sunt relevante pentru îndeplinirea contractului, următoarele:

a) informații referitoare la experiența similară, concretizată prin îndeplinirea unor contracte de finanțare nerambursabilă în ultimii 3 ani, informații care vor conține date certificate privind beneficiarul, momentul încheierii, valoarea, precum și modul de derulare a contractelor respective;

b) informații referitoare la dotările de natură tehnică de care dispune solicitantul;

c) informații referitoare la pregătirea și calificarea personalului de conducere, precum și a persoanelor care participă la implementarea propunerii de proiect;

d) informații referitoare la numărul mediu anual al personalului angajat și al persoanelor cu funcții de conducere în ultimii 3 ani.

Art. 22

(1) Propunerile de proiecte depuse de către solicitanții care nu îndeplinesc cerințele de înregistrare prevăzute de lege sau cu privire la care, din verificarea inițială realizată în condițiile art. 6 alin. (1) lit. c), a rezultat că nu îndeplinesc criteriile referitoare la capacitatea economică și financiară ori la capacitatea tehnică și profesională stabilite de autoritatea finanțatoare, nu vor mai fi evaluate sub aspect tehnic și financiar, iar solicitanții vor fi respinși ca neeligibili.

(2) Solicitanții respinși ca neeligibili în condițiile alin. (1) vor fi informați de către autoritatea finanțatoare cu privire la decizia de respingere și la motivele acesteia.

Art. 23

Autoritatea finanțatoare are obligația de a respecta caracterul confidențial al informațiilor prezentate de către solicitanți în scopul verificării îndeplinirii criteriilor referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională.

SECȚIUNEA a 4-a

Documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect

Art. 24

(1) Autoritatea finanțatoare are obligația de a asigura întocmirea documentației pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect, care trebuie să cuprindă cel puțin:

a) informații generale privind autoritatea finanțatoare și obiectivele programului anual pentru acordarea finanțărilor nerambursabile;

b) cerințele de înregistrare și de eligibilitate;

c) criteriile minime referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională solicitate de autoritatea finanțatoare și modul de verificare a respectării criteriilor respective înaintea semnării contractului de finanțare nerambursabilă;

d) caracteristicile proiectului referitoare la scopul, obiectivele specifice, activitățile care urmează a fi desfășurate, criteriile de evaluare a rezultatelor;

e) condițiile generale aplicabile contractelor de finanțare nerambursabilă;

f) instrucțiuni privind datele limită care trebuie respectate și formalitățile care trebuie îndeplinite;

g) instrucțiuni privind modul de elaborare și de prezentare a propunerii tehnice și a bugetului proiectului;

h) informații privind criteriile de evaluare a propunerilor de proiecte utilizate în cadrul procedurii selecției publice de proiecte și algoritmul de calcul detaliat ce va fi aplicat;

i) prevederile contractului de finanțare nerambursabilă.

Art. 25

(1) Autoritatea finanțatoare are obligația de a transmite răspuns la orice solicitare de clarificări, dar numai la acele solicitări primite cu cel puțin 7 zile înainte de data limită pentru depunerea propunerilor de proiect.

(2) Autoritatea finanțatoare are obligația de a transmite răspunsul la solicitările de clarificări cu cel puțin 4 zile înainte de data limită pentru depunerea propunerilor de proiect.

(3) Întrebările și răspunsurile la clarificări, cu anonimizarea persoanei care a solicitat clarificarea, se publică pe pagina de Internet a autorității finanțatoare cu cel puțin 2 zile înainte de data limită pentru depunerea propunerilor de proiect.

(4) Autoritatea finanțatoare are dreptul de a completa din proprie inițiativă, în vederea clarificării, documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect și este obligată să publice completările pe pagina proprie de Internet a autorității. Publicarea trebuie să respecte intervalul de timp prevăzut la alin. (2).

Art. 26

(1) Autoritatea finanțatoare are obligația de a publica pe site-ul instituției, într-un spațiu anume rezervat și ușor accesibil, documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect, precum și de a asigura accesul liber și nerestricționat la aceste informații. Operațiunea de publicare se consemnează într-un proces - verbal.

(2) Cu excepția situației prevăzute la art. 25 alin. (4), autoritatea finanțatoare nu are dreptul să modifice informațiile din documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect, cum ar fi, fără a se limita la cele ce urmează:

a) cerințele de înregistrare și eligibilitate;

b) criteriile referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională;

c) criteriile de evaluare a propunerilor de proiecte utilizate în cadrul procedurii selecției publice de proiecte și algoritmul de calcul detaliat ce va fi aplicat;

d) caracteristicile proiectului referitoare la scopul, obiectivele specifice, activitățile care urmează a fi desfășurate, criteriile de evaluare a rezultatelor.

(3) În situația în care se constată erori sau omisiuni cu privire la informațiile prevăzute la alin. (2), autoritatea finanțatoare are obligația de a dispune anularea procedurii de selecție publică, considerându-se, implicit, că se îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 45 alin. (1) lit. c).

SECȚIUNEA a 5-a

Elaborarea și prezentarea propunerilor de proiecte

Art. 27

(1) Solicitantul are obligația de a elabora propunerea de proiect în conformitate cu prevederile documentației pentru elaborarea și prezentarea proiectului.

(2) Propunerea tehnică se elaborează în concordanță cu cerințele cuprinse în documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect, în așa fel încât să asigure furnizarea tuturor informațiilor necesare pentru evaluarea tehnică.

(3) Bugetul proiectului se elaborează în așa fel încât să asigure furnizarea tuturor informațiilor necesare în vederea evaluării financiare, pe baza formatului stabilit de autoritatea finanțatoare.

Art. 28

(1) Propunerea de proiect are caracter ferm și obligatoriu din punct de vedere al conținutului și trebuie să fie semnată, pe propria răspundere, de către solicitant sau de către o persoană împuternicită legal de acesta. Bugetul rămâne ferm pe toată durata de îndeplinire a contractului de finanțare nerambursabilă.

(2) Solicitantul are obligația de a exprima bugetul proiectului în moneda națională.

Art. 29

(1) Solicitantul are obligația de a depune propunerea de proiect la adresa și până la data limită pentru depunere stabilite în apelul de propuneri de proiecte.

(2) Riscurile transmiterii propunerii de proiect, inclusiv forța majoră, cad în sarcina solicitantului.

(3) Propunerea de proiect care este depusă la o altă adresă a autorității finanțatoare decât cea stabilită de către acesta sau după expirarea datei limită pentru depunere, se returnează nedeschisă.

(4) Conținutul propunerilor trebuie să rămână confidențial până la data stabilită pentru deschiderea acestora, autoritatea finanțatoare urmând a lua cunoștință de conținutul respectivelor propuneri numai după această dată.

Art. 30

(1) Mai mulți solicitanți au dreptul de a se asocia într-un parteneriat și de a depune o propunere de proiect comună, fără a fi obligați să își prezinte asocierea într-o formă legalizată.

(2) Asociații desemnează din rândul lor pe ce care îl reprezintă în raporturile cu autoritatea finanțatoare, atât în perioada procedurii de selecție, cât și în cazul atribuirii contractului de finanțare nerambursabilă.

Art. 31

(1) Orice solicitant are dreptul de a-și modifica sau de a-și retrage propunerea de proiect numai înainte de data limită stabilită pentru depunerea acesteia.

(2) Solicitantul nu are dreptul de a-și retrage sau de a-și modifica propunerea de proiect după expirarea datei limită pentru depunerea acesteia și pe întreaga perioadă de valabilitate a acesteia, sub sancțiunea excluderii acestuia de la procedura selecției publice de proiecte.

Art. 32

(1) Autoritatea finanțatoare are dreptul de a cere solicitanților, în circumstanțe excepționale, înainte de expirarea perioadei de valabilitate a propunerii de proiect, prelungirea acestei perioade, solicitantul având obligația de a comunica autorității finanțatoare dacă este sau nu este de acord cu prelungirea perioadei de valabilitate a propunerii de proiect.

(2) Solicitantul care nu este de acord cu prelungirea perioadei de valabilitate a propunerii de proiect se consideră că și-a retras propunerea de proiect.

SECȚIUNEA a 6-a

Evaluarea propunerilor de proiecte

Art. 33

(1) Autoritatea finanțatoare are obligația de a constitui, pentru fiecare procedură de selecție publică de proiecte, o comisie de evaluare care răspunde de următoarele activități:

a) deschiderea propunerilor de proiect și, după caz, a celorlalte documente care însoțesc propunerea;

b) verificarea îndeplinirii de către solicitanți a cerințelor de înregistrare, verificarea inițială, în baza declarațiilor date de către solicitanți în acest scop, a cerințelor de eligibilitate și a criteriilor referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională stabilite

de autoritatea finanțatoare, precum și evaluarea tehnică și financiară a propunerilor de proiecte prezentate de aceștia, inclusiv verificarea bugetului proiectului din punctul de vedere al încadrării în fondurile care pot fi disponibilizate pentru îndeplinirea contractului de finanțare nerambursabilă respectiv;

c) stabilirea propunerilor de proiect selectate provizoriu pentru finanțare, a solicitanților respinși ca neeligibili, precum și a propunerilor de proiect necorespunzătoare și a motivelor care stau la baza încadrării lor în această categorie;

d) verificarea eligibilității și a îndeplinirii criteriilor referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională de către solicitanții ale căror proiecte au fost selectate în mod provizoriu spre finanțare;

e) stabilirea listei proiectelor propuse spre finanțare;

f) în cazuri justificate conform prevederilor legale, elaborarea unei propuneri de anulare a procedurii selecției publice de proiecte;

g) elaborarea raportului procedurii selecției publice de proiecte.

(2) Raportul procedurii de selecție publică de proiecte se elaborează înainte de încheierea contractului de finanțare nerambursabilă și cuprinde cel puțin următoarele elemente:

a) denumirea și sediul autorității finanțatoare;

b) obiectul contractului de finanțare nerambursabilă;

c) denumirea/numele solicitanților participanți la procedură;

d) denumirea/numele solicitanților respinși ca neeligibili și motivele care au stat la baza acestei decizii;

e) denumirea/numele solicitanților care au prezentat propuneri necorespunzătoare, denumirea/numele solicitanților care au prezentat propuneri admisibile, denumirea/numele solicitantului/solicitanților ale căror propuneri au fost propuse spre finanțare și motivele care au stat la baza acestei decizii, în raport cu conținutul celorlalte propuneri;

f) dacă este cazul, justificarea hotărârii de anulare a procedurii.

(3) Comisia de evaluare este formată din cel puțin 3 membri cu pregătire profesională și experiență relevantă în domeniu, precum și cu probitate morală recunoscută.

(4) Autoritatea finanțatoare are dreptul de a nominaliza membri de rezervă pentru membrii comisiei de evaluare.

(5) Autoritatea finanțatoare are dreptul de a înlocui un membru al comisiei de evaluare cu un membru de rezervă numai dacă persoana care urmează să fie înlocuită nu are posibilitatea, din motive obiective, de a-și îndeplini atribuțiile care rezultă din calitatea de membru al comisiei de evaluare. După producerea înlocuirii, calitatea de membru al comisiei de evaluare este preluată de către membrul de rezervă, care își va exercita atribuțiile aferente până la finalizarea procedurii de selecție.

Art. 34

(1) Comisia de evaluare are obligația de a deschide propunerile de proiect la data, ora și în locul indicate în apelul de propuneri de proiecte.

(2) Orice solicitant are dreptul de a fi prezent la deschidere. Comisia de evaluare nu are dreptul de a respinge o propunere de proiect având ca singură motivație absența de la deschidere a solicitantului care a depus-o.

Art. 35

Comisia de evaluare are obligația să respingă o propunere de proiect ca necorespunzătoare în oricare dintre următoarele cazuri:

a) a fost depusă după data și ora limită de depunere sau la o altă adresă decât cele stabilite în apelul de propuneri de proiecte, caz în care oferta nu se mai deschide;

b) a fost depusă de un solicitant care nu îndeplinește cerințele de înregistrare ori, după caz, cerințele de eligibilitate sau criteriile referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională stabilite de autoritatea finanțatoare;

c) nu a fost elaborată și prezentată în concordanță cu cerințele cuprinse în documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect;

d) propunerea de proiect conține propuneri referitoare la clauzele contractuale, iar solicitantul deși a fost informat cu privire la respectiva situație, nu acceptă renunțarea la clauzele respective;

e) prin valoarea inclusă în propunerea de proiect, propunerea depășește valoarea maximă pentru contractul de finanțare respectiv, stabilită de autoritatea finanțatoare, precum și atunci când solicitantul nu se încadrează în prevederile art. 11 alin. (2);

f) propunerea de proiect nu respectă cerințele minime cuprinse în documentele procedurii;

g) este lipsită de relevanță față de obiectivele și cerințele autorității finanțatoare indicate în documentele procedurii și în programul anual pentru acordarea finanțărilor nerambursabile.

Art. 36

Criteriile specifice de evaluare a propunerilor de proiecte elaborate de autoritatea finanțatoare, în funcție de particularitățile contractului de finanțare nerambursabilă, trebuie să facă posibilă evaluarea, pe baze competitive și concurențiale, a capacității solicitanților de a finaliza activitatea propusă pentru finanțare, precum și a calității propunerilor și a specificațiilor tehnice.

Art. 37

(1) Proiectul sau proiectele selectate provizoriu sunt acelea care întrunesc punctajul cel mai mare, rezultat din aplicarea unui algoritm de calcul, fiind cele mai valoroase din punct de vedere tehnico-financiar.

(2) Algoritmii de calcul prevăzută la alin. (1) se stabilește prin luarea în considerare, alături de buget, a criteriilor generale de evaluare prevăzute în prezenta lege, precum și a criteriilor specifice de evaluare elaborate de fiecare autoritate finanțatoare, în funcție de particularitățile contractului de finanțare nerambursabilă. Aceste criterii trebuie să fie definite clar de fiecare autoritate finanțatoare, prin elaborarea unor norme care să aibă legătură concretă cu specificul contractului.

Art. 38

(1) Sunt admisibile propunerile de proiect care nu se încadrează în situațiile prevăzute la art. 35.

(2) În funcție de punctajul obținut în urma evaluării, comisia de evaluare va realiza un clasament al propunerilor de proiect admisibile, urmând a fi selectate provizoriu spre a primi finanțare proiectul sau, după caz, proiectele care au întrunit cel mai mare punctaj, în limita fondurilor disponibile.

(3) Solicitanții ale căror proiecte au fost selectate provizoriu au obligația să furnizeze documentele necesare pentru verificarea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate și a criteriilor referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională stabilite de autoritatea finanțatoare.

Art. 39

Autoritatea finanțatoare are obligația de a-i informa pe solicitanți cu privire la deciziile luate în derularea procedurii selecției publice de proiecte, potrivit prevederilor prezentei legi, nu mai târziu de 5 zile de la emiterea deciziilor respective.

Art. 40

(1) Pe parcursul aplicării procedurii de selecție, autoritatea contractantă are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a evita situațiile de natură să determine apariția unui conflict de interese și/sau manifestarea concurenței neloiale.

(2) Persoanele care participă direct la întocmirea documentației pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect sau în procesul de evaluare a propunerilor de proiect depuse nu au dreptul de a fi solicitant, sub sancțiunea nulității contractului în cauză.

(3) Nu au dreptul să fie implicați în procesul de evaluare a propunerilor de proiecte următoarele persoane:

a) persoane care au calitatea de membru asociat ori de fondator al unuia dintre solicitanți ori persoane care fac parte din organele de conducere sau de supervizare a unuia dintre solicitanți;

b) persoane care în ultimii 3 ani au încheiat un contract de muncă sau de colaborare cu unul dintre solicitanți;

c) persoane care au calitatea de soț/soție, rudă sau afin, până la gradul al patrulea inclusiv, cu persoane care au calitatea de membru asociat ori de fondator al unuia dintre solicitanți sau cu persoane care fac parte din organele de conducere sau de supervizare a unuia dintre solicitanți;

d) persoane care sunt soț/soție, rudă sau afin, până la gradul al patrulea inclusiv, cu unul dintre solicitanți;

e) persoane despre care se constată sau cu privire la care există indicii rezonabile/informații concrete că pot avea un interes de natură să le afecteze imparțialitatea pe parcursul procesului de evaluare a propunerilor de proiect;

f) persoane care în exercitarea funcției pe care o dețin la nivelul autorității finanțatoare se află în situația existenței unui conflict de interese astfel cum este acesta reglementat de Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Solicitantul care are membri asociați sau fondatori ori, după caz, membri în cadrul organelor de conducere ori de supervizare, persoane care sunt soț/soție, rudă sau afin până la gradul al patrulea inclusiv cu persoane ce dețin funcții de decizie în cadrul autorității finanțatoare, este exclus din procedura de selecție; tot astfel, solicitantul care este soț/soție, rudă sau afin până la gradul al patrulea inclusiv cu persoane ce dețin funcții de decizie în cadrul autorității finanțatoare, este exclus din procedura de selecție.

(5) Autoritatea finanțatoare publică prin mijloace electronice, în condițiile art. 26, numele persoanelor cu funcții de decizie în cadrul autorității implicate în procedura de selecție, precum și numele persoanelor implicate în procesul de evaluare a propunerilor de proiecte.

(6) Autoritatea finanțatoare publică în condițiile alin. (5), denumirea și datele de identificare ale solicitanților, în termen de maximum 5 zile de la expirarea termenului-limită de depunere a propunerilor de proiect, cu excepția persoanelor fizice, în cazul cărora se publică doar numele.

Art. 41

Beneficiarul nu are dreptul de a angaja, în scopul implementării proiectului care face obiectul contractului de finanțare nerambursabilă, persoane care au participat la întocmirea documentației pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect sau care au făcut parte din comisia de evaluare constituită pentru acordarea contractului în cauză, sub sancțiunea nulității contractului respectiv pentru cauza imorală.

SECȚIUNEA a 7-a

Forme de comunicare

Art. 42

(1) Orice comunicare, solicitare, informare, notificare și altele asemenea prevăzute în prezenta lege trebuie să se transmită sub formă de document scris.

(2) Orice document scris trebuie înregistrat în momentul transmiterii și al primirii.

(3) Orice document scris trebuie confirmat de primire, cu excepția documentelor care confirmă primirea.

(4) Documentele scrise pot fi transmise prin una dintre următoarele forme:

a) scrisoare prin poștă cu confirmare de primire;

b) telefax;

b) electronică.

Art. 43

(1) Autoritatea finanțatoare sau, după caz, solicitantul care a transmis documentele prin una dintre formele prevăzute la art. 42 alin. (4) lit. b) sau c) are obligația de a transmite documentele respective în cel mult 24 de ore și sub formă de scrisoare prin poștă cu confirmare de primire.

(2) În cazul în care documentele scrise se transmit în formă electronică, acestora le sunt aplicabile prevederile legale referitoare la semnătura electronică, astfel încât să îndeplinească condițiile de probă și de validitate ale unui act juridic.

Art. 44

Autoritatea finanțatoare are obligația de a nu face nici o discriminare între solicitanți din punctul de vedere al formei în care aceștia transmit sau primesc documente, decizii sau alte comunicări.

SECȚIUNEA a 8-a

Anularea aplicării procedurii de selecție publică de proiecte

Art. 45

(1) Autoritatea finanțatoare are obligația de a anula aplicarea procedurii de selecție publică de proiecte pentru acordarea contractelor de finanțare nerambursabilă, înainte de data încheierii acestora, în următoarele cazuri:

a) au fost prezentate numai propuneri de proiect necorespunzătoare, potrivit dispozițiilor art. 35 sau nu a fost depusă nicio propunere de proiect;

b) circumstanțe excepționale afectează procedura pentru acordarea contractelor de finanțare nerambursabilă sau este imposibilă încheierea contractelor;

c) dacă există abateri grave de la prevederile legislative, care afectează pentru acordarea contractelor de finanțare nerambursabilă.

(2) În sensul prevederilor alin. (1) lit. c), prin abateri grave de la prevederile legislative se înțelege:

a) au fost modificate criteriile referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională, criteriile de evaluare a propunerilor de proiecte utilizate în cadrul procedurii selecției publice de proiecte sau algoritmul de calcul prevăzute/prevăzut în apelul de propuneri de proiecte/documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect, cu excepția modificărilor dispuse prin hotărâri ale instanțelor judecătorești sau a măsurilor de remediere dispuse de autoritatea contractantă în condițiile Capitolului 4;

b) pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de selecție publică de proiecte se constată erori sau omisiuni, iar autoritatea finanțatoare se află în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 4;

c) deciziile luate de autoritatea finanțatoare au la bază criteriile referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională și/sau criteriile de evaluare a propunerilor de proiecte care nu se regăsesc în apelul de propuneri de proiecte/documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect.

(3) Dispozițiile alin. (1) nu pot aduce atingere obligației autorității finanțatoare de a anula o procedură de atribuire în urma unei hotărâri judecătorești.

Art. 46

Autoritatea finanțatoare are obligația de a comunica în scris tuturor participanților la procedura de selecție publică de proiecte, în cel mult două zile de la data anulării, atât încetarea obligațiilor pe care aceștia și le-au creat prin depunerea propunerii de proiect, cât și motivul anulării.

CAP. 3

Încheierea, îndeplinirea și finalizarea contractelor de finanțare nerambursabilă

Art. 47

(1) În termenul comunicat de autoritatea finanțatoare solicitanții ale căror proiecte au fost selectate provizoriu pentru finanțare au obligația să furnizeze documentele necesare pentru verificarea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate și a criteriilor de calificare și selecție stabilite de autoritatea finanțatoare.

(2) Verificare prevăzută la alin. (1) face parte din etapa precontractării, prealabilă încheierii contractelor de finanțare nerambursabilă.

(3) Autoritatea finanțatoare este obligată să încheie contractele de finanțare nerambursabilă cu solicitanții ale căror propuneri de proiect au fost selectate provizoriu pentru finanțare potrivit art. 38 și care îndeplinesc cerințele de eligibilitate și criteriile de calificare referitoare la capacitatea economică și financiară și capacitatea tehnică și profesională stabilite de autoritatea finanțatoare.

(4) Dacă se constată că solicitantul a cărei propunere de proiect a fost selectată provizoriu pentru finanțare nu îndeplinește cerințele de eligibilitate ori criteriile de calificare referitoare la capacitatea economică și financiară și capacitatea tehnică și profesională, propunerea de proiect va fi respinsă ca fiind necorespunzătoare, iar autoritatea finanțatoare va informa solicitantul că cererea nu a fost propusă spre finanțare, precizând motivele deciziei.

(5) În cazul prevăzut la alin. (4), autoritatea finanțatoare va invita solicitanții ale căror propuneri de proiect sunt admisibile, în ordinea descrescătoare a clasamentului prevăzut la art. 38, în vederea furnizării documentelor necesare pentru verificarea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate și a criteriilor referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională stabilite.

(6) Prevederile alin. (5) sunt aplicabile și atunci când autoritatea finanțatoare nu poate încheia contractul de finanțare nerambursabilă cu solicitantul a cărui propunere de proiect a fost stabilită ca fiind câștigătoare, datorită faptului că solicitantul în cauză se află într-o situație de forță majoră sau în imposibilitatea fortuită de a executa contractul.

(7) Autoritatea finanțatoare are obligația să încheie contractele de finanțare nerambursabilă în perioada de valabilitate a propunerilor de proiecte.

Art. 48

Autoritatea finanțatoare informează fiecare solicitant cu privire la deciziile luate în ceea ce privește rezultatul procedurii de selecție publică de proiecte, respectiv acordarea finanțărilor nerambursabile, inclusiv cu privire la motivele care stau la baza oricărei decizii de a nu acorda finanțări nerambursabile, nu mai târziu de 5 zile de la emiterea deciziilor respective.

Art. 49

La încheierea contractului de finanțare nerambursabilă beneficiarul este obligat să semneze o declarație de imparțialitate al cărei conținut este prevăzut în anexa la lege.

Art. 50

În cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către una dintre părți, partea lezată are dreptul de a cere rezilierea contractului de finanțare nerambursabilă și de a pretinde plata de despăgubiri.

Art. 51

(1) Autoritatea finanțatoare și beneficiarul pot stabili în contractul de finanțare nerambursabilă ca plățile către beneficiar să se facă în tranșe, în avans, în raport cu faza de execuție a proiectului și cu cheltuielile aferente, în funcție de evaluarea posibilelor riscuri financiare, de durata și evoluția în timp a activității finanțate ori de costurile interne de organizare și funcționare ale beneficiarului.

(2) Autoritatea finanțatoare nu va elibera beneficiarului ultima tranșă a finanțării nerambursabile mai înainte de validarea raportului final de activitate și a raportului financiar, pe care beneficiarul este obligat să le transmită autorității finanțatoare în termen de cel mult 30 de zile de la terminarea activității.

(3) Validarea se va face în termen de cel mult 30 de zile de la primirea de către autoritatea finanțatoare a raportului final de activitate și a raportului financiar.

(4) Autoritatea finanțatoare are obligația de a face verificări atât în perioada derulării contractului de finanțare nerambursabilă, cât și ulterior validării celor două rapoarte, în scopul completării dosarului finanțării nerambursabile, dar nu mai târziu de 1 an de la expirarea termenului prevăzut la alin. (3).

(5) Atunci când pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale, beneficiarul care nu se încadrează în prevederile art. 6 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, achiziționează, din fonduri publice nerambursabile produse, lucrări sau servicii, procedura de achiziție este cea prevăzută de procedura competitivă aplicabilă solicitanților/beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări finanțate din fonduri europene, aprobată prin ordin al ministrului de resort.

(6) În cazul în care, pentru îndeplinirea obligațiilor contractuale, beneficiarul achiziționează din fonduri publice nerambursabile lucrări sau servicii prin atribuirea de contracte al căror obiect include una dintre activitățile prevăzute la alin. (2) și, respectiv, alin. (3) lit. c) ale art. 6 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, acesta are obligația de a respecta legislația în domeniul achizițiilor publice.

(7) Contractele de finanțare nerambursabile vor prevedea, sub sancțiunea nulității, calitatea Curții de Conturi de a exercita controlul financiar asupra derulării activității nonprofit finanțate din fondurile publice.

Art. 52

(1) Autoritatea finanțatoare are obligația de a întocmi și păstra dosarul finanțării nerambursabile.

(2) Dosarul finanțării nerambursabile se păstrează de către autoritatea finanțatoare atâta timp cât contractul de finanțare nerambursabilă produce efecte juridice și, oricum, nu mai puțin de 5 ani de la data finalizării contractului respectiv. În cazul anulării aplicării procedurii de selecție publică de proiecte, dosarul se păstrează cel puțin 5 ani de la data anulării respectivei proceduri.

(3) Dosarul finanțării nerambursabile are caracter de document public, în forma în care se află la momentul solicitării accesului la informațiile din cuprinsul acestuia. Accesul persoanelor la aceste informații se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informațiile de interes public și nu poate fi restricționat

decât în măsura în care aceste informații sunt confidențiale sau protejate de un drept de proprietate intelectuală, potrivit legii.

CAP. 4

Căi de atac

Art. 53

(1) Orice persoană care se consideră vătămată într-un drept ori într-un interes legitim printr-un act al autorității finanțatoare, prin încălcarea dispozițiilor prezentei legi, poate solicita anularea actului, obligarea autorității finanțatoare de a emite un act, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, în condițiile prezentei legi.

(2) În sensul prevederilor alin. (1), prin persoană vătămată se înțelege orice persoană care:

a) are sau a avut un interes legitim în legătură cu respectiva procedură de selecție publică de proiecte;

b) a suferit, suferă sau riscă să sufere un prejudiciu ca o consecință a unui act al autorității finanțatoare, de natură să producă efecte juridice, ori ca urmare a nesoluționării în termenul legal a unei cereri privind respectiva procedura de selecție publică de proiecte.

(3) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorității finanțatoare se înțelege orice act administrativ sau orice operațiune administrativă care produce sau poate produce efecte juridice, neîndeplinirea în termenul legal a unei obligații prevăzute de prezenta lege, precum și omisiunea ori refuzul de a emite un act sau de a efectua o anumită operațiune, în legătură cu sau în cadrul procedurii selecției publice de proiecte.

Art. 54

Cererile privind anularea actului, obligarea autorității finanțatoare de a emite un act, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, acordarea despăgubirilor pentru repararea prejudiciilor cauzate în cadrul procedurii selecției publice de proiecte, precum și cele privind executarea, constatarea nulității, anularea, rezilierea contractelor de finanțare nerambursabilă ori alte litigii decurgând din aplicarea prevederilor prezentei legi se soluționează în primă instanță de către secția de contencios administrativ și fiscal a tribunalului în circumscripția căruia se află sediul autorității finanțatoare.

Art. 55

(1) Înainte de a se adresa instanței cu o cerere potrivit art. 53, persoana vătămată are obligația de a notifica autoritatea finanțatoare cu privire la pretinsa încălcare a dispozițiilor prezentei legi și la intenția de a sesiza instanța.

(2) Termenul de soluționare a notificării de către autoritatea finanțatoare este de 3 zile de la înregistrarea acesteia. După primirea notificării, autoritatea finanțatoare poate adopta orice măsuri pe care le consideră necesare pentru remedierea pretinsei încălcări, inclusiv suspendarea procedurii sau revocarea ori modificarea unui act emis în cadrul respectivei proceduri.

(3) Modul de soluționare a notificării, precum și măsurile adoptate potrivit alin. (2) se comunică în termen de 3 zile de la înregistrarea acesteia atât persoanei care a notificat autoritatea finanțatoare, cât și celorlalți participanți implicați în procedura selecției publice de proiecte.

(4) Persoana vătămată care a notificat autoritatea finanțatoare se poate adresa de îndată instanței, fără a fi obligată să aștepte comunicarea măsurilor luate de autoritatea finanțatoare potrivit alin. (2).

(5) Persoana vătămată care, primind comunicarea prevăzută la alin. (3), consideră că măsurile adoptate sunt suficiente pentru remedierea pretinsei încălcări va transmite autorității finanțatoare o notificare de renunțare la dreptul de a formula acțiune în justiție sau, după caz, o cerere de renunțare la judecată.

(6) Prin excepție de la prevederile alin. (1), orice persoană care se consideră vătămată de măsurile de remediere adoptate de autoritatea finanțatoare potrivit alin. (2), poate introduce o cerere la instanța competentă, fără notificarea autorității finanțatoare.

Art. 56

(1) Cererile formulate potrivit art. 53 se introduc în cel mult 15 zile de la data luării la cunoștință, în condițiile legii, despre un act al autorității finanțatoare considerat nelegal.

(2) Judecătorul, de îndată ce constată că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de lege pentru cererea de chemare în judecată, dispune prin rezoluție comunicarea acesteia, precum și a înscrisurilor depuse către pârât, punându-i-se în vedere că are obligația de a depune întâmpinare, sub sancțiunea prevăzută de lege, care va fi indicată expres, în termen de 10 zile de la comunicarea cererii de chemare în judecată.

(3) Întâmpinarea se comunică de îndată reclamantului, care este obligat să depună răspuns la întâmpinare în termen de 5 zile de la comunicare. Pârâtul va lua cunoștință de răspunsul la întâmpinare de la dosarul cauzei.

(4) În termen de 2 zile de la data depunerii răspunsului la întâmpinare, judecătorul fixează prin rezoluție primul termen de judecată, care va fi de cel mult 20 de zile de la data rezoluției, dispunând citarea părților.

(5) În cazul în care pârâtul nu a depus întâmpinare în termenul prevăzut la alin. (2) sau, după caz, reclamantul nu a comunicat răspuns la întâmpinare în termenul prevăzut la alin. (3), la data expirării termenului corespunzător, judecătorul fixează prin rezoluție primul termen de judecată, care va fi de cel mult 20 de zile de la data rezoluției, dispunând citarea părților.

Art. 57

(1) În termen de 3 zile de la primirea cererii de chemare în judecată, autoritatea finanțatoare are obligația să îi înștiințeze despre aceasta și pe ceilalți participanți încă implicați în procedura selecției publice de proiecte. Înștiințarea trebuie să conțină inclusiv o copie a cererii respective.

(2) După primirea cererii de chemare în judecată, autoritatea finanțatoare are dreptul de a adopta măsuri de remediere pe care le consideră necesare ca urmare a cererii respective. Orice astfel de măsuri trebuie comunicate celui ce a formulat cererea, celorlalți participanți implicați în procedura selecției publice de proiecte, precum și instanței, nu mai târziu de 3 zile de la data adoptării acestora.

(3) În situația în care cel ce a introdus cererea de chemare în judecată consideră că măsurile adoptate sunt suficiente pentru remedierea actelor invocate ca fiind nelegale, acesta va trimite instanței și autorității finanțatoare o notificare de renunțare la judecată.

Art. 58

În vederea soluționării cererii, autoritatea finanțatoare are obligația de a transmite instanței, odată cu întâmpinarea, sub sancțiunea amenzii prevăzute la art. 59, o copie a dosarului finanțării nerambursabile.

Art. 59

(1) Autoritatea finanțatoare are obligația de a răspunde la orice solicitare a instanței și de a-i transmite acesteia orice alte documente care prezintă relevanță pentru soluționarea cererii, într-un termen care nu poate depăși 5 zile de la data primirii solicitării, sub sancțiunea unei amenzi de la 500 lei la 1.000 lei, aplicată conducătorului autorității finanțatoare.

(2) Amenzile aplicate potrivit alin. (1) se execută de către organele competente, potrivit dispozițiilor legale privind executarea silită a creanțelor fiscale și cu procedura prevăzută de aceste dispoziții.

Art. 60

(1) Cererile formulate în cadrul aceleiași proceduri de selecție publică de proiecte vor fi conexate de către instanță.

(2) Participanții în cadrul aceleiași proceduri de selecție publică de proiecte pot formula cerere de intervenție, în condițiile legii.

(3) Cererile se soluționează de urgență și cu precădere.

Art. 61

(1) La cerere, în cazuri bine justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, instanța de judecată poate hotărî suspendarea procedurii de selecție publică de proiecte sau a executării contractului de finanțare nerambursabilă ori o altă măsură cu caracter provizoriu, până la soluționarea fondului cauzei, prin încheiere motivată, cu citarea părților.

(2) Instanța soluționează cererile prevăzute la alin. (1) luând în considerare consecințele probabile ale acesteia asupra tuturor categoriilor de interese ce ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public. Instanța va putea să nu dispună adoptarea uneia dintre măsurile prevăzute la alin. (1), în cazul în care consecințele negative ale acesteia ar putea fi mai mari decât beneficiile ei.

(3) În înțelesul alin. (1), prin cazuri bine justificate se înțeleg împrejurările legate de starea de fapt și de drept, care sunt de natură să creeze o îndoială serioasă în privința legalității actului contestat.

(4) Încheierea prin care instanța soluționează cererea de suspendare sau privind o altă măsură provizorie poate fi atacată, în mod separat, numai cu recurs, la secția contencios administrativ și fiscal a curții de apel, în termen de 5 zile de la comunicare.

Art. 62

Instanța, examinând din punct de vedere al legalității și temeiniciei actul atacat, poate dispune anularea în tot sau în parte a actului autorității finanțatoare, obligarea la emiterea actului de către autoritatea finanțatoare, îndeplinirea unei obligații de către autoritatea finanțatoare, inclusiv eliminarea oricăror specificații discriminatorii din apelul de propuneri de proiecte sau din alte documente emise în legătură cu procedura de selecție publică de proiecte sau orice alte măsuri necesare remedierii încălcării dispozițiilor legale în materia acordării finanțărilor nerambursabile din fonduri publice.

Art. 63

(1) Hotărârea pronunțată în primă instanță poate fi atacată numai cu recurs la secția de contencios administrativ și fiscal a curții de apel, în termen de 15 zile de la comunicare.

(2) Recursul nu suspendă executarea hotărârii primei instanțe și se judecă de urgență și cu precădere.

(3) În cazul admiterii recursului, instanța de recurs rejudecă, în toate cazurile, litigiul în fond.

(4) Dispozițiile art. 61 se aplică în mod corespunzător.

Art. 64

(1) Orice persoană interesată poate solicita instanței de judecată constatarea nulității absolute a contractului de finanțare nerambursabilă încheiat cu încălcarea condițiilor cerute de prezenta lege, precum și repunerea părților în situația anterioară. Instanța constată nulitatea contractului de finanțare nerambursabilă în următoarele cazuri:

a) autoritatea finanțatoare a atribuit contractul fără să respecte obligațiile referitoare la publicarea unui apelul de propuneri de proiecte, conform prevederilor prezentei legi;

c) contractul de finanțare nerambursabilă a fost încheiat cu nerespectarea prevederilor cuprinse în art. 40 alin. (2) - (4);

d) nerespectarea/modificarea criteriilor referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională și/sau a criteriilor de evaluare și algoritmului de calcul prevăzute/prevăzuți în cadrul apelului de propuneri de proiecte/documentația pentru elaborarea și

prezentarea propunerii de proiect, cu excepția modificărilor dispuse prin hotărâri ale instanțelor judecătorești sau a măsurilor de remediere dispuse de autoritatea contractantă în condițiile Capitolului 4;

e) aplicarea incorectă, în cadrul procedurii de selecție, a criteriilor de evaluare stabilite de autoritatea finanțatoare ori aplicarea altor criterii de evaluare decât a celor stabilite la nivelul apelului de propuneri de proiecte și prin documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect;

f) încheierea contractului de finanțare nerambursabilă s-a realizat cu încălcarea art. 3, art. 4 lit. e, f) sau g), art. 5 alin. (1) ori art. 11 alin. (1) și (2) din prezenta lege;

g) în celelalte cazuri prevăzute expres de lege.

(2) Instanța va putea constata nulitatea contractului de finanțare nerambursabilă și în alte situații decât cele prevăzute la alin. (1), dacă prin încălcarea altor dispoziții în materia acordării finanțărilor nerambursabile au fost afectate în mod semnificativ șansele unui participant interesat de a obține finanțarea nerambursabilă.

Art. 65

(1) Prin excepție de la prevederile art. 64, în cazul în care instanța consideră, după analizarea tuturor aspectelor relevante, că motive imperative de interes public general impun menținerea efectelor contractului, absența efectelor acestuia fiind de natură a conduce la consecințe disproportionale, aceasta va dispune, în schimb, sancțiuni alternative, după cum urmează:

a) limitarea efectelor contractului, prin reducerea termenului de execuție al acestuia; și/sau

b) aplicarea unei amenzi autorității finanțatoare, cuprinsă între 2% și 15% din valoarea obiectului contractului, cuantumul acesteia fiind invers proporțional cu posibilitatea de a limita efectele contractului, conform dispozițiilor lit. a).

(2) La aplicarea sancțiunilor alternative prevăzute la alin. (1), instanța va avea în vedere ca acestea să fie eficiente, proporționale și descurajante.

(3) Acordarea de despăgubiri nu reprezintă o sancțiune alternativă adecvată în sensul prevederilor alin. (1).

(4) În toate cazurile în care sancțiunea nulității prevăzută la art. 64 nu poate avea efect retroactiv, întrucât desființarea obligațiilor contractuale deja executate este imposibilă, instanța va aplica în plus și sancțiunea prevăzută la alin. (1) lit. b).

Art. 66

Constatarea nulității contractului de finanțare nerambursabilă se poate solicita în termen de:

a) cel mult 30 de zile începând cu ziua următoare publicării anunțului privind acordarea finanțării nerambursabile;

b) cel mult 6 luni începând cu ziua următoare încheierii contractului, în cazurile în care nu a fost respectată condiția prevăzută la lit. a).

Art. 67

(1) Cererile introduse, potrivit prevederilor prezentei legi, la instanțele judecătorești, având ca obiect contractele de finanțare nerambursabilă care intră în sfera de aplicare a acesteia, precum și cele pentru repararea prejudiciului cauzat se taxează cu 50% din taxa prevăzută la art. 56 din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

(2) Recursurile formulate împotriva hotărârilor de soluționare a cererilor prevăzute la alin. (1) se taxează cu jumătate din taxa prevăzută la alin. (1).

(3) Sunt scutite de taxa judiciară de timbru prevăzută la alin. (1) și (2) cererile și căile de atac formulate de autoritățile finanțatoare.

Art. 68

Despăgubirile pentru repararea prejudiciilor cauzate se solicită numai prin acțiune în justiție, introdusă exclusiv în acest scop, și numai după soluționarea în justiție a acțiunilor formulate în condițiile prezentei secțiuni.

Art.69

Dispozițiile prezentului capitol se completează cu dispozițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, în măsura în care nu sunt contrare prevederilor prezentei legi.

CAP. 5

Contravenții și sancțiuni

Art. 70

Constituie contravenții și se sancționează următoarele fapte, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii penale, infracțiuni:

- a) încălcarea prevederilor art. 24;
- b) aplicarea altei proceduri de acordare a finanțărilor nerambursabile decât a celei prevăzute de prezenta lege;
- c) încălcarea regulilor de transparență și publicitate prevăzute de prezenta lege, inclusiv în ceea ce privește publicare anunțului privind acordarea finanțării nerambursabile;
- d) aplicarea incorectă a regulilor de comunicare și transmitere a datelor, având ca efect restricționarea accesului la procedura selecției publice de proiecte, încălcarea principiului tratamentului egal sau încălcarea principiului transparenței;
- e) utilizarea altor cerințe de eligibilitate, înregistrare, capacitate economică și financiară, capacitate tehnică și profesională decât cele prevăzute de lege;
- f) utilizarea unor cerințe privind capacitatea economică și financiară și capacitatea tehnică și profesională ca mijloc de a restricționa competiția;
- g) utilizarea altor criterii de evaluare a propunerilor de proiecte decât cele prevăzute în apelul de propuneri de proiecte, inclusiv utilizarea criteriilor referitoare la capacitatea economică și financiară și la capacitatea tehnică și profesională ca factori de evaluare a propunerilor de proiect;
- h) schimbarea criteriilor de evaluare a propunerilor de proiecte precizate la nivelul apelului de propuneri de proiecte și în documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect, pe parcursul aplicării procedurii selecției publice de proiecte;
- i) încălcarea cu vinovăție a obligației de deschidere a propunerilor de proiect la data, ora și adresa stabilite în apelul de propuneri de proiecte;
- j) anularea procedurii selecției publice de proiecte în alte cazuri decât cele prevăzute de lege;
- k) încălcarea prevederilor art. 26;
- l) încălcarea prevederilor art. 47 alin. (3)-(5);
- m) încălcarea prevederilor referitoare la întocmirea și/sau păstrarea dosarului finanțării nerambursabile;
- n) orice altă încălcare a prevederilor prezentei legi, având ca efect încălcarea dispozițiilor art. 4 din lege;
- o) încălcarea prevederilor art. 51 alin. (2).

Art. 71

(1) Contravențiunile prevăzute la art. 70 se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei.

(2) Amenzile prevăzute ca sancțiuni pentru săvârșirea contravențiilor prevăzute la art. 70 pot fi aplicate atât persoanelor juridice, cât și persoanelor fizice.

Art. 72

(1) Constatarea contravențiilor prevăzute la art. 70 și aplicarea sancțiunilor se realizează de către reprezentanți împuterniciți ai Curții de Conturi.

(2) Prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, aplicarea sancțiunii amenzii contravenționale se prescrie în termen de 3 ani de la data săvârșirii faptei.

(3) Procesul-verbal de constatare a contravenției, neatacat în termen, constituie titlu executoriu și se execută de către organele competente potrivit dispozițiilor legale privind executarea silită a creanțelor fiscale și cu procedura prevăzută de aceste dispoziții.

Art. 73

Contravențiilor prevăzute la art. 70 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

CAP. 6

Dispoziții tranzitorii și finale

Art. 74

(1) Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1128 din 14 decembrie 2005.

Art. 75

Contractele în curs de executare și procedurile de acordare a finanțărilor nerambursabile în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi se definitivează pe baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora.

ANEXĂ

DECLARAȚIA DE IMPARȚIALITATE

Reprezintă conflict de interese orice situație care îl împiedică pe beneficiar în orice moment să acționeze în conformitate cu obiectivele autorității finanțatoare, precum și situația în care executarea obiectivă și imparțială a funcțiilor oricărei persoane implicate în implementarea proiectului poate fi compromisă din motive familiale, politice, economice sau orice alte interese comune cu o altă persoană.

Subsemnatul, ca persoană fizică sau ca persoană cu drept de reprezentare a organizației solicitante în ceea ce privește implementarea proiectului, mă oblig să iau toate măsurile preventive

necesare pentru a evita orice conflict de interese, așa cum este acesta definit mai sus, și, de asemenea, mă oblig să informez autoritatea finanțatoare despre orice situație ce generează sau ar putea genera un asemenea conflict.

Numele și prenumele:

Funcția:

Semnătura și ștampila: