

05 09 2017
CLACORIS AUIZARE

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ	
Lege pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991	
Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Potrivit art. 5 alin. (1) din Constituția României, republicată, „Cetățenia română se dobândește, se păstrează și se pierde în condițiile prevăzute de legea organică.”</p> <p>Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată reprezintă cadrul normativ în materia cetățeniei, stabilind modurile de dobândire, acordare și pierdere a cetățeniei române, precum și autoritățile publice care au competență în materie.</p> <p>Proiectul de lege propune, în principal, modificări în materia procedurii acordării cetățeniei române, vizând clarificarea unor aspecte incidente în procedura de acordare și redobândire a cetățeniei române.</p> <p>Cu referire la actualele prevederi incidente în materia dobândirii cetățeniei române de către copii născuți din părinți cetățeni străini sau fără cetățenie și care nu au împlinit vârsta de 18 ani trebuie subliniat că modificările legislative din anul 2008 nu au fost de natură a crea o practică uniformă în materia amintită, generând, dimpotrivă, din cauza modului de formulare, interpretări divergente la nivelul autorităților cu atribuții în acest domeniu.</p> <p>Într-o primă etapă, interpretarea și aplicarea în practică a art. 9 alin. (4) din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, care prevede că “În cazul în care minorul a dobândit cetățenia română în condițiile alin. (1) sau (2) și nu a fost inclus în certificatul de cetățenie al părintelui sau nu i s-a eliberat certificat de cetățenie potrivit dispozițiilor</p>

art. 20 alin. (5) sau (7), părinții sau, după caz, părintele, cetățeni români, pot solicita transcrierea ori înscrierea în registrele de stare civilă române a certificatelor sau extraselor de stare civilă eliberate de autoritățile străine în condițiile Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată,” a fost în sensul că, pentru minor, dobândirea cetățeniei române ar decurge cvasiautomat din legătura de filiație, nefiind obligatorie parcurgerea procedurii de acordare a cetățeniei române odată cu părinții, la Autoritatea Națională pentru Cetățenie.

Această interpretare a fost fundamentată pe faptul că art. 9 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991 ar prevedea în mod expres o singură condiție pentru obținerea cetățeniei române de către copilul minor unui cetățean străin sau fără cetățenie care a dobândit cetățenia română, și anume ca la data dobândirii cetățeniei de către părinți sau de către unul din părinți copilul să fi avut vârsta de până la 18 ani, iar formularea unei cereri de înscriere sau transcriere în condițiile Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a certificatelor sau extraselor de stare civilă eliberate de autoritățile străine în registrele de stare civilă române, potrivit celor arătate, semnifica manifestarea expresă de voință în dobândirea de către minor a cetățeniei.

În cazul persoanelor cu vârstă mai mare de 14 ani pentru care doar unul dintre părinți a dobândit cetățenia română, care au solicitat transcrierea certificatului de naștere în registrele de stare civilă române și atribuirea codului numeric personal, în contextul în care erau minore la momentul la care părintele a dobândit cetățenia română, autoritățile de stare civilă, pentru a nu lipsi de eficiență juridică prevederile art. 9 alin. (3) din Legea nr. 21/1991 - conform cărora „copilul dobândește cetățenia română pe aceeași dată cu părintele său” - au solicitat, cu ocazia transcrierii certificatelor de naștere și atribuirii codului numeric personal, acordul scris atât al persoanei al cărei act de naștere se transcrie, cât și al părinților acesteia cu privire la dobândirea cetățeniei române, chiar dacă legea

	<p>specială în materie de cetățenie nu conține nicio prevedere în acest sens.</p> <p>Începând cu anul 2015, la nivelul autorităților publice cu atribuții în domeniul actelor de stare civilă și documentelor de călătorie s-a constatat o schimbare de optică cu privire la modul de interpretare și aplicare a art. 9 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, solicitându-se Autorității Naționale pentru Cetățenie confirmarea împrejurării că pentru persoanele solicitante a fost urmată procedura de dobândire a cetățeniei române odată cu părinții acestora - plecând de la ideea că art. 9 este plasat în materia dobândirii la cerere a cetățeniei române și că acordarea la cerere a cetățeniei este incompatibilă cu dobândirea prin efectul legii a cetățeniei de către copiii minori în discuție.</p> <p>În cazul în care Autoritatea Națională pentru Cetățenie preciza că în dosarul părinților/părintelui nu se regăsește documentația cu privire la minori, structurile de stare civilă/pașapoarte au refuzat, în cazul acestor persoane, înscrierea în registrele de stare civilă române a certificatelor sau extraselor de stare civilă eliberate de autoritățile străine sau eliberarea pașaportului românesc (ori, după caz, reînnoirea pașaportului românesc eliberat anterior), considerând că nu au dobândit cetățenia română.</p>
<p>1¹. - În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>➤ Proiectul prevede modificarea art. 9 din lege, care reglementează dobândirea cetățeniei române de către minori.</p> <p>- Dobândirea cetățeniei de către minori este o formă simplificată a dobândirii la cerere a cetățeniei pe bază de ședere, întâlnind, de regulă, două moduri diferite de achiziție: transfer și extindere.</p>

	<p>Transferul se aplică atunci când persoana vizată este copilul (natural, adoptat) persoanei în cauză care deține deja cetățenia statului respectiv, în timp ce extinderea este condiționată de sau rezultă automat din dobândirea cetățeniei de către părintele persoanei vizate.</p> <p>Prezentul proiect reglementează de o manieră detaliată sub aspectul condițiilor de fond și procedurale dobândirea cetățeniei de către minori.</p> <p>- Astfel, proiectul aduce clarificări în ceea ce privește dobândirea cetățeniei române de către copilul născut din părinți cetățeni străini sau fără cetățenie, inclusiv în cazul în care numai unul dintre părinții solicită acordarea cetățeniei române în temeiul art. 8; minorul dobândește cetățenia română la cererea părinților săi, odată cu aceștia, iar cererea va fi depusă odată cu cererea părinților de acordare a cetățeniei române întemeiată pe art. 8; în concluzie, pentru minor devine obligatorie parcurgerea procedurii odată cu cererea părinților de acordare a cetățeniei române întemeiată pe prevederile art. 8.</p> <p>De asemenea, în cazul de mai sus se introduce cerința ca minorul să domicilieze, la data cererii, pe teritoriul României; aceste prevederi sunt în concordanță cu dispozițiile din lege, care acordă tribunalului de la domiciliul minorului competența decizională în situația în care părinții nu cad de acord asupra acordării cetățeniei române minorului, cu luarea în considerare a elementelor care se circumscriu conceptului de interes superior al minorului.</p> <p>- Dispoziții procedurale asemănătoare sunt introduse și în materia redobândirii cetățeniei române, în cazul copiilor care nu au împlinit vârsta de 18 ani.</p> <p>- În ordinul președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie de acordare a cetățeniei române prevăzut la art. 19 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991 vor fi menționați și minorii care dobândesc cetățenia română.</p> <p>- În cazul în care copilul care nu a împlinit vârsta de</p>
--	--

18 ani nu a dobândit cetățenia română odată cu părinții sau cu unul dintre ei, părinții sau, după caz, părintele care a obținut cetățenia română în temeiul prevederilor art. 8 din lege pot depune o cerere privind acordarea cetățeniei române minorului, dacă acesta domiciliază, la data cererii, pe teritoriul României. Cererea va fi însoțită de dovada mijloacelor legale pentru o existență decentă, în condițiile prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. d) din lege, precum și, după caz, de acordul celuilalt părinte. Soluționarea cererii se face prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie pe baza raportului conținând propunerea motivată a Comisiei pentru cetățenie. În acest fel reglementarea este corelată cu prevederile art. 6 ale Convenției europene asupra cetățeniei, adoptată la Strasbourg la 6 noiembrie 1997, ratificată prin Legea nr. 396/2002.

Conform art. 6 par. 4 lit. c) din Convenția europeană asupra cetățeniei:

“4. Fiecare stat parte trebuie să faciliteze în dreptul său intern dobândirea cetățeniei sale de către următoarele persoane:

- a) soții cetățenilor săi;
- b) copiii unuia dintre cetățenii săi, care fac obiectul excepției prevăzute la art. 6 paragraful 1 lit. a);
- c) copii, în cazul în care unul dintre părinți dobândește sau a dobândit cetățenia sa;”.

Prevederi asemănătoare sunt introduse și în materia redobândirii cetățeniei române, în cazul copiilor care nu au împlinit vârsta de 18 ani.

➤ În materia acordării la cerere a cetățeniei române, proiectul de lege propune modificarea prevederilor art. 8 alin. (2) lit. c), în sensul posibilității reducerii la jumătate a termenelor de locuire prevăzute la alin. (1), nu doar în cazul persoanelor care au dobândit statutul de refugiat, ci, în general, al persoanelor care au dobândit o formă de protecție internațională potrivit prevederilor legale în vigoare - Legea nr. 122/2006 privind azilul în România.

Astfel, în cadrul Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, care este aliniată la legislația europeană actuală în domeniu, nu se face distincție între beneficiarii statutului de refugiat și beneficiarii protecției subsidiare, sens în care art. 20 prevede: "Recunoașterea statutului de refugiat sau acordarea protecției subsidiare conferă beneficiarului următoarele drepturi (...)", iar art. 21 statuează: "Beneficiarul unei forme de protecție are următoarele obligații (...)", ambele situații reprezentând forme ale protecției internaționale.

➤ Se propune modificarea art. 18, întrucât mențiunile „sau după caz redobândire cetățeniei române”/”ori de redobândire a cetățeniei” nu se justifică, deoarece pentru redobândirea cetățeniei române în temeiul art. 10 și 11 din lege nu se desfășoară interviul a cărei menire este verificarea condițiilor prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. f) și g).

➤ Este prevăzută eliberarea unui certificat de cetățenie pe numele minorului, indiferent dacă dobândește cetățenia română împreună cu ambii părinți sau numai cu unul dintre aceștia ori în condițiile art. 9 alin. (5) - (6), 10 alin. (5) sau 11 alin. (2). Soluția normativă propusă va elimina orice dificultate în dovedirea cetățeniei minorului și va duce la simplificarea procedurilor (birocratice) desfășurate în cadrul și între instituțiile statului cu atribuții în domeniul cetățeniei.

➤ Sunt modificate și normele cu privire la dobândirea cetățeniei române de către copilul adoptat, în sensul acoperirii situației în care adopția se face de către soțul cetățean român al părintelui firesc sau adoptativ, cetățean străin, ori de către persoana de cetățenie română care se află într-o relație stabilă și conviețuiește cu acest părinte în condițiile prevăzute de Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările ulterioare.

➤ Având în vedere volumul fluctuant al cererilor de cetățenie adresate Autorității Naționale pentru Cetățenie de la înființare și până în prezent - în anul

2010 - 96.695, în 2011 - 102.719, în 2012 - 89033, în 2013 - 53181, în 2014 - 21987, în 2015 - 81531 iar în 2016 - 115.217 - pentru a crea posibilitatea adaptării periodice corespunzătoare a numărului membrilor Comisiei pentru cetățenie prin raportare la volumul activității curente, astfel încât aceste fluctuații să nu afecteze ritmul de soluționare al cererilor, proiectul propune modificarea alineatelor (3) și (4) ale articolului 14 prin eliminarea mențiunii referitoare la numărul de 21 de membri ai Comisiei pentru cetățenie.

Prin modificarea propusă, în funcție de resursele umane disponibile, numărul membrilor Comisiei pentru cetățenie, care își desfășoară activitatea în limita cvorumului minimal de cel puțin 3 membri, va putea fi mărit corespunzător, de o manieră facilă și flexibilă, prin ordinul ministrului justiției, aspect de natură a contribui la îmbunătățirea serviciului public, cu repercusiuni favorabile asupra ritmului de soluționare a cererilor de acordare și redobândire a cetățeniei române.

➤ În ceea ce privește reglementarea situației persoanelor pentru care nu s-a parcurs procedura privind dobândirea cetățeniei române la autoritatea competentă potrivit legii, odată cu părinții care au dobândit cetățenia română sau, după caz, cu părintele care a dobândit cetățenia română, și care erau minori la data la care părinții lor sau, după caz, părintele lor au dobândit cetățenia română, art. II din proiect prevede:

- alineatul (1) stabilește că sunt cetățeni români, de la data dobândirii sau redobândirii cetățeniei române de către ambii părinți sau, după caz, de către unul dintre părinți, persoanele pentru care nu s-a parcurs procedura privind dobândirea cetățeniei române la autoritatea competentă potrivit legii, odată cu părinții care au dobândit cetățenia română sau, după caz, cu părintele care a dobândit cetățenia română, dar au obținut, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, înscrierea ori transcrierea în registrele de stare civilă române a certificatelor sau extraselor de stare civilă eliberate de autoritățile străine sau, după caz, înscrierea pe

actele de stare civilă întocmite în registrele de stare civilă române a mențiunilor cu privire la dobândirea cetățeniei române, în temeiul art. 9 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca urmare a dobândirii sau redobândirii cetățeniei române de către ambii părinți sau, după caz, de către unul dintre părinți, fiind minori la data dobândirii sau redobândirii cetățeniei române de către părinții lor sau, după caz, de către părintele lor.

- alineatul (2) reglementează, funcție de obiectul litigiului și în scopul evitării unor tratamente diferite, dată fiind particularitatea situației generate de modul în care la nivelul practicii au fost interpretate și aplicate dispozițiile art. 9 din lege, situația persoanelor care întrunesc condițiile de la alineatul (1), dar cu privire la care, prin hotărâre judecătorească definitivă s-a stabilit că nu au dobândit cetățenia română, întrucât pentru acestea nu s-a parcurs procedura privind dobândirea cetățeniei române la Autoritatea Națională pentru Cetățenie odată cu părinții care au obținut cetățenia română sau, după caz, cu părintele care a dobândit cetățenia română.

Soluția identificată urmărește evitarea unui tratament diferențiat determinat de excluderea unei categorii de beneficiari de la aplicarea noii norme prevăzute la art. 11 alin. (1), ca soluție de compromis, cu titlu excepțional.

- alineatul (3) reglementează situația persoanelor care, urmare a dobândirii sau redobândirii cetățeniei române de către ambii părinți sau, după caz, de către unul dintre părinți, în temeiul art. 9 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare au formulat cereri de înscriere sau transcriere în registrele de stare civilă române a certificatelor sau extraselor de stare civilă eliberate

de autoritățile străine, precum și cereri prin care se solicită înscrierea mențiunii cu privire la dobândirea cetățeniei române pe actele de stare civilă întocmite în registrele de stare civilă române, cereri depuse la autoritățile competente până la data intrării în vigoare a prezentei legi. Aceste cereri se soluționează ținându-se seama de dispozițiile alineatului (1), dacă sunt îndeplinite condițiile acolo prevăzute; de asemenea, dispozițiile art. 9 alin. (2) din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare sunt și rămân aplicabile la soluționarea acestor cereri; *cu toate acestea, prin derogare de la dispozițiile art. 9 alin. (2), copilul devenit major hotărăște asupra cetățeniei sale*; persoanele cărora li s-au respins aceste cereri până la data intrării în vigoare a prezentei legi pot depune noi cereri.

Aceste propuneri țin seama de modul de interpretare și aplicare în practică a art. 9 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, interpretare în sensul că pentru minor, dobândirea cetățeniei române ar decurge cvasiautomat din legătura de filiație, nefiind obligatorie parcurgerea procedurii de acordare a cetățeniei române odată cu părinții, precum și de jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

Potrivit jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului, poate fi considerată „lege” în sensul Convenției pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale, numai o normă enunțată cu suficientă precizie pentru a permite cetățeanului să-și regleze conduita. Apelând, la nevoie, la consiliere de specialitate, acesta trebuie să poată prevedea, în măsură rezonabilă în circumstanțele cauzei, consecințele ce pot decurge dintr-un act determinat. Totuși, CEDO admite imposibilitatea atingerii unei certitudini absolute în redactarea legilor, precum și riscul ca preocuparea de a asigura certitudinea să conducă la rigiditate excesivă. Multe legi folosesc, inevitabil, formule mai mult sau mai puțin vagi, a căror interpretare și aplicare depind de practică (*Michaud c. Franței*, hot. din 6.12.2012, par. 96).

De aceea, CEDO a considerat că existența unei practici interpretative specifice și constante privind o anumită prevedere legală constituie un factor care să conducă la concluzia că respectiva prevedere este previzibilă cu privire la efectele sale (*Oleksandr Volkov c. Ucrainei*, hot. 9.01.2013, par. 179). În acest context, trebuie subliniată importanța pe care existența unei practici uniforme și constante o are în stabilirea caracterului previzibil al reglementării aplicabile în materia cetățeniei.

În această materie, CEDO a reținut că dreptul de a dobândi sau a păstra cetățenia unui anumit stat nu este garantat de Convenție sau protocoalele la aceasta. Totuși, CEDO nu exclude posibilitatea ca refuzul arbitrar al cetățeniei să pună o problemă pe terenul art. 8 din Convenție, în anumite împrejurări, din cauza impactului unei astfel de măsuri asupra vieții private a persoanei (*Petropavlovskis c. Letoniei*, hot. 13.01.2015, par. 73). În cauze soluționate recent (*Ramadan c. Maltei*, hot. 21.06.2016; *K2 c. Marii Britanii*, dec. 7.02.2017), CEDO a acceptat faptul că în situația retragerii cetățeniei deja acordate se aplică aceleași principii ca și în cazul refuzului acordării cetățeniei, de vreme ce aceasta poate conduce la o ingerință similară, dacă nu chiar mai severă, în dreptul persoanei la respectarea vieții private și de familie. Pentru a determina dacă retragerea cetățeniei încalcă art. 8 din Convenție, CEDO a examinat două chestiuni separate: caracterul arbitrar al măsurii și consecințele pe care aceasta le-a avut pentru persoana vizată.

Pentru a stabili existența arbitrarului, CEDO a analizat dacă măsura a fost prevăzută de lege, dacă a fost însoțită de garanțiile procedurale necesare, inclusiv dacă persoana privată de cetățenie a putut să atace decizia în fața unei instanțe de judecată care să ofere garanțiile relevante, precum și dacă autoritățile au acționat cu diligență și celeritate. Se remarcă faptul că în spețele amintite, în care CEDO nu a constatat o încălcare a art. 8 din Convenție, măsura privării reclamantilor de cetățenie a fost consecința comportamentului culpabil al acestora,

	<p>fiind rezultatul propriilor lor acțiuni (a se vedea par. 89 din hot. <i>Ramada</i>, respectiv par. 52, 53 din decizia K2).</p> <p>Referitor la cel de-al doilea aspect, CEDO a arătat că privarea unei persoane de statutul de cetățean, ce i-a conferit anterior o serie de drepturi sociale și politice, având consecințe adverse, cum sunt pierderea oportunității de a obține un loc de muncă, pierderea asigurărilor sociale, imposibilitatea reînnoirii actelor de identitate etc., ar putea conduce, în unele cazuri, la încălcarea art. 8 din Convenție (<i>Kuric și alții c. Sloveniei</i>, hot. 26.06.2012, par. 356-359).</p> <p>Nu trebuie omis din vedere nici faptul că, după cum se arată în Raportul explicativ al Convenției europene asupra cetățeniei, art. 7 din Convenție cuprinde o listă exhaustivă de cazuri în care cetățenia poate fi pierdută automat (prin efectul legii) sau la inițiativa unui stat parte.</p> <p>Cu privire la motivul prevăzut la art. 7 alin. 1 lit. e) - absența oricărei legături efective între statul parte și un cetățean care domiciliază în mod obișnuit în străinătate - trebuie subliniat că, potrivit Raportului explicativ amintit, această prevedere a fost concepută în principal pentru a permite statelor să împiedice cetățenii care trăiesc în mod obișnuit în străinătate să păstreze cetățenia de-a lungul mai multor generații. Sintagma „oricărei legături efective” privește doar persoanele care au dublă cetățenie și locuiesc în mod obișnuit în străinătate. Proba absenței oricărei legături efective poate rezulta în special din neîndeplinirea niciunui din demersurile următoare pe lângă autoritățile competente: înregistrarea, solicitarea eliberării documentelor de identitate sau de călătorie, declararea intenției de a păstra cetățenia statului respectiv. <i>Per a contrario</i>, solicitarea înregistrării și eliberării documentelor de identitate sau călătorie ar putea fi interpretate ca demersuri ce vizează menținerea legăturii efective cu statul, cu consecința inaplicabilității motivului amintit în cazul acestor persoane.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate

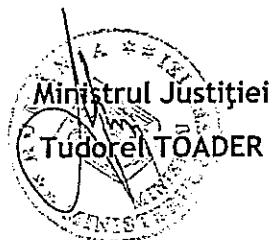
Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul					
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu este cazul					
3. Impactul social	Nu este cazul					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani) - Proiectul nu are influență financiară.						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2017	2018	2019	2020	2021	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) cheltuieli de personal						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5 -a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu au fost identificate documente în legislația comunitară în domeniu.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii	Nu este cazul					

Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de lege este compatibil cu prevederilor Legii nr. 396/2002 pentru ratificarea Convenției europene asupra cetățeniei, adoptată la Strasbourg la 6 noiembrie 1997
6. Alte informații.	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Este necesar avizul Consiliului Legislativ Este necesar avizul Consiliului Economic și Social
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul a fost afișat pe site-ul Ministerului Justiției.
2. Informarea societății civile cu privire la	

eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.



Avizăm favorabil:

Ministrul Afacerilor Interne

Carmen Daniela DAN

Ministrul Afacerilor Externe

Teodor MELEȘCANU

Lege pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române
nr. 21/1991

Art. I - Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 576 din 13 august 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 6, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:

"(4) În cazul în care adopția se face de către soțul cetățean român al părintelui firesc sau adoptiv, cetățean străin, ori de către persoana de cetățenie română care se află într-o relație stabilă și conviețuiește cu acest părinte în condițiile prevăzute de Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările ulterioare, cetățenia minorului va fi hotărâtă, de comun acord, de către adoptator și părintele cetățean străin. În situația în care aceștia nu cad de acord, instanța judecătorească competentă să încuviințeze adopția va decide asupra cetățeniei minorului, ținând seama de interesele acestuia. Minorului care a împlinit 14 ani i se cere consimțământul."

2. La articolul 8 alineatul (2), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

"c) solicitantul a dobândit o formă de protecție internațională potrivit prevederilor legale în vigoare;"

3. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 9

(1) Copilul născut din părinți cetățeni străini sau fără cetățenie, care nu a împlinit vârsta de 18 ani și care *domiciliază*, la data cererii, pe teritoriul României, dobândește cetățenia română la cererea părinților săi, odată cu aceștia; cererea va fi depusă odată cu cererea părinților de acordare a cetățeniei române întemeiată pe art. 8.

(2) În cazul în care numai unul dintre părinți solicită acordarea cetățeniei române în temeiul art. 8, părinții vor hotărî, de comun acord, cu privire la cetățenia copilului care nu a împlinit vârsta de 18 ani și care *domiciliază*, la data cererii, pe teritoriul României. În situația în care părinții nu cad de acord, tribunalul de la domiciliul minorului va decide, ținând seama de interesele acestuia. În cazul copilului care a împlinit vârsta de 14 ani este necesar consimțământul acestuia.

(3) Cererea privind acordarea cetățeniei române, în condițiile alin. (2), copilului care nu a împlinit vârsta de 18 ani, va fi depusă odată cu cererea prin care părintele solicită acordarea cetățeniei române. Copilul dobândește cetățenia română pe aceeași dată cu părintele său.

(4) Prin excepție de la prevederile alin. (1) și (3), pentru copilul născut după data depunerii cererii de către părinți sau, după caz, părinte, cererea poate fi depusă în aceleași condiții, până la data acordării cetățeniei române acestora.

(5) În cazul în care minorul nu a dobândit cetățenia română în condițiile alin. (1) sau (3), părinții sau, după caz, părintele care a obținut cetățenia română în temeiul art. 8 pot depune o cerere privind acordarea cetățeniei române minorului, dacă acesta *domiciliază* pe teritoriul României, la data cererii. Cererea va fi însoțită

de dovada mijloacelor legale pentru o existență decentă, în condițiile prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. d), precum și, după caz, de acordul celuilalt părinte. Soluționarea cererii se face prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie, pe baza raportului conținând propunerea motivată a Comisiei pentru cetățenie, cu aplicarea în mod corespunzător a dispozițiilor alin. (2). Copilul minor dobândește cetățenia română la data emiterii ordinului președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie. În cazul în care copilul devine major în timpul procesului de soluționare a cererii, acesta va depune jurământul.

(6) Prevederile alin. (1) - (5) sunt aplicabile în mod corespunzător și în cazul cererilor privind dobândirea cetățeniei române de către copilul care nu a împlinit vârsta de 18 ani formulate de părinții sau, după caz, de părintele care solicită acordarea cetățeniei române în temeiul art. 8¹ și art. 8².”

4. La articolul 10, după alineatul (3) se introduc trei noi alineate, alin. (4), (5) și (6), cu următorul cuprins:

„(4) Cererea privind dobândirea cetățeniei române de către copilul care nu a împlinit vârsta de 18 ani va fi depusă odată cu cererea prin care părinții săi ori, după caz, părintele său solicită redobândirea cetățeniei române. În cazul în care numai unul dintre părinți solicită redobândirea cetățeniei române este necesar consimțământul celuilalt părinte, precum și al copilului care a împlinit vârsta de 14 ani. Copiii minori dobândesc cetățenia română odată cu părinții sau, *după caz, cu unul dintre ei*. Dispozițiile art. 9 alin. (4) rămân aplicabile.

(5) În cazul în care minorul nu a dobândit cetățenia română în condițiile alin. (4), părinții sau, după caz, părintele care a obținut cetățenia română pot depune o cerere privind dobândirea cetățeniei române de către minor. Soluționarea cererii se face prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie, pe baza raportului conținând propunerea motivată a Comisiei pentru cetățenie, cu aplicarea în mod corespunzător a dispozițiilor alin. (4). Copilul minor dobândește cetățenia română la data emiterii ordinului președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie. În cazul în care copilul devine major în timpul procesului de soluționare a cererii, acesta va depune jurământul.

(6) În cazul în care numai unul dintre părinți solicită redobândirea cetățeniei române sau după, caz, a redobândit cetățenia română, iar părinții nu cad de acord cu privire la cetățenia copilului care nu a împlinit vârsta de 18 ani și *care domiciliază*, la data cererii, pe teritoriul României, tribunalul de la domiciliul minorului va decide, ținând seama de interesele acestuia. În cazul copilului care a împlinit vârsta de 14 ani este necesar consimțământul acestuia.”

5. Alineatul (2) al articolului 11 se modifică și va avea următorul cuprins:
„(2) Dispozițiile art. 10 alin. (2) - (6) se aplică în mod corespunzător.”

6. Alineatele (3) și (4) ale articolului 14 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(3) Membrii Comisiei și președintele acesteia se numesc prin ordin al ministrului justiției, pentru un mandat de 2 ani, și pot fi revocați pe toată durata mandatului prin ordin al ministrului justiției. Numărul membrilor Comisiei se stabilește anual prin ordin al ministrului justiției.

(4) Comisia are activitate permanentă, este formată din personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor din cadrul Autorității Naționale pentru Cetățenie, din care unul are calitatea de președinte. Lucrările Comisiei nu sunt publice, acestea se desfășoară în prezența a cel puțin 3 membri și sunt prezidate de președinte, iar în lipsa acestuia, de către un membru desemnat de acesta.”

7. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 18

(1) Dacă solicitantul este declarat admis la interviu, Comisia va întocmi un raport în care va menționa întrunirea condițiilor legale pentru acordarea cetățeniei.

(2) Raportul, însoțit de cererea de acordare, va fi înaintat președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie.”

8. Alineatul (7) al articolului 20 se modifică și va avea următorul cuprins:

“(7) În situația în care copiii minori dobândesc cetățenia română odată cu părinții sau cu unul dintre ei, acestora li se va elibera certificat de cetățenie distinct și nu depun jurământul.”

9. La articolul 20, după alineatul (7) se introduce un nou alineat, alin. (7¹), cu următorul cuprins:

“(7¹) În situația în care copiii minori dobândesc cetățenia română în condițiile art. 9 alin. (5) - (6), art. 10 alin. (5) sau art. 11 alin. (2), acestora li se va elibera certificat de cetățenie.”

10. Alineatul (2) al articolului 22 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Cetățenia copilului până la vârsta de 14 ani se dovedește cu pașaportul, cu titlul de călătorie fără mențiunea “identitate incertă”, cu certificatul prevăzut la art. 20 alin. (7) și (7¹) sau cu certificatul său de naștere românesc, însoțit de actul de identitate, certificatul de cetățenie sau pașaportul oricăruia dintre părinți, emise de autoritățile române, ori cu documentele prevăzute la art. 23.”

11. Articolul 29 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 29

(1) Copilul minor, cetățean român, adoptat de un cetățean străin, pierde cetățenia română la cererea adoptatorului sau, după caz, a adoptatorilor, dacă dobândește cetățenia acestora în condițiile prevăzute de legea străină. Minorului care a împlinit vârsta de 14 ani i se cere consimțământul.

(2) Dispozițiile alin. (1) sunt aplicabile și în situația în care copilul minor, cetățean român, dobândește cetățenia doar a unuia dintre adoptatori în condițiile prevăzute de legea străină.

(3) Cererea formulată în condițiile alin. (1), însoțită de actele doveditoare, se depune la secretariatul tehnic al Comisiei sau la misiunile diplomatice ori oficiile consulare ale României din țara în care solicitantul își are domiciliul sau reședința. Soluționarea cererilor se face prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie pe baza raportului Comisiei pentru cetățenie.

(4) Soluționarea cererilor se face cu aplicarea corespunzătoare a dispozițiilor art. 31 alin. (2), (5) - (10).

(5) În cazul declarării nulității sau anulării adopției, copilul care nu a împlinit vârsta de 18 ani este considerat că nu a pierdut niciodată cetățenia română.”

Art. II - (1) Sunt cetățeni români de la data dobândirii sau redobândirii cetățeniei române de către ambii părinți sau, după caz, de către unul dintre părinți, persoanele pentru care nu s-a parcurs procedura privind dobândirea cetățeniei române la autoritatea competentă potrivit legii, odată cu părinții care au dobândit cetățenia română sau, după caz, cu părintele care a dobândit cetățenia română, dar au obținut, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, înscrierea ori transcrierea în registrele de stare civilă române a certificatelor sau extraselor de stare civilă eliberate de autoritățile străine sau, după caz, înscrierea pe actele de stare civilă întocmite în registrele de stare civilă române a mențiunilor cu privire la dobândirea cetățeniei române, în temeiul art. 9 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca urmare a dobândirii sau redobândirii cetățeniei române de către ambii părinți sau, după caz, de către unul dintre părinți, fiind minori la data dobândirii sau redobândirii cetățeniei române de către părinții lor sau, după caz, de către părintele lor.

(2) Dispozițiile alin. (1) sunt aplicabile, cu respectarea condițiilor acolo prevăzute, și persoanelor:

a) cărora, prin hotărâre judecătorească definitivă li s-au anulat, după caz, actele de stare civilă, mențiunile cu privire la dobândirea cetățeniei române înscrise pe acestea ori actele de identitate sau documentele de călătorie românești eliberate în temeiul actelor de stare civilă sau al mențiunilor cu privire la dobândirea cetățeniei române, cu motivarea că nu au dobândit cetățenia română, întrucât pentru acestea nu s-a parcurs procedura privind dobândirea cetățeniei române la autoritatea competentă potrivit legii odată cu părinții care au obținut cetățenia română sau, după caz, cu părintele care a dobândit cetățenia română;

b) cu privire la care, prin hotărâre judecătorească definitivă, în alte situații decât cele prevăzute la lit. a), s-a stabilit că nu au dobândit cetățenia română, cu motivarea că pentru acestea nu s-a parcurs procedura privind dobândirea cetățeniei române la autoritatea competentă potrivit legii odată cu părinții care au obținut cetățenia română sau, după caz, cu părintele care a dobândit cetățenia română.

(3) Cererile de înscriere sau transcriere în registrele de stare civilă române a certificatelor sau extraselor de stare civilă eliberate de autoritățile străine, precum și cererile prin care se solicită înscrierea mențiunii cu privire la dobândirea cetățeniei române pe actele de stare civilă întocmite în registrele de stare civilă române, formulate în temeiul art. 9 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și depuse la autoritățile competente până la data intrării în vigoare a prezentei legi, se soluționează ținându-se seama de dispozițiile alin. (1), cu îndeplinirea condițiilor acolo prevăzute. Dispozițiile art. 9 alin. (2) din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt și rămân aplicabile la soluționarea acestor cereri; *cu toate acestea, prin derogare de la dispozițiile art. 9 alin. (2), copilul devenit major hotărăște asupra cetățeniei sale.* Persoanele cărora li s-au respins aceste cereri până la data intrării în vigoare a prezentei legi pot depune noi cereri.

Art. III - Cererile aflate în curs de soluționare la Comisia pentru cetățenie din cadrul Autorității Naționale pentru Cetățenie se vor rezolva potrivit procedurii prevăzute de Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și *completată* prin prezenta lege.