

Secțiunea 1  
Titlul actului normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ  
pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a  
Motivul emiterii prezentului act normativ

1.Descrierea situației actuale

**A.** Potrivit art. 23 din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, președintele Consiliului Economic și Social este ordonator principal de credite, este ales la propunerea părților prin votul plenului, dintre membrii acestuia, cu o majoritate de trei pătrimi din numărul total al membrilor Consiliului Economic și Social, mandatul său fiind de 4 ani.

De asemenea, potrivit aceluiași articol mandatul președintelui Consiliului Economic și Social în funcție încetează la data constituirii noului plen și/sau în condițiile prevăzute la art. 17 alin. (1) din Legea nr. 248/2013, republicată.

Potrivit prevederilor art. 16 din Legea nr. 248/2013, republicată, la data validării a cel puțin 24 de membri, cu condiția ca fiecare parte să fie reprezentată de cel puțin 8 persoane, plenul Consiliului Economic și Social se consideră legal constituit.

În temeiul dispozițiilor mai sus invocate, prin Hotărârea Plenului Consiliului Economic și Social nr. 1/2017 s-a constatat constituirea noului Plen.

Prin urmare, la data constituirii noului plen persoanei care a ocupat funcția de președinte al fostului plen i-a încetat mandatul de președinte și, implicit, calitatea de ordonator principal al Consiliului Economic și Social.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorii de credite răspund de angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor în limita creditelor de angajament și creditelor bugetare aprobate. De asemenea, potrivit art. 49 alin. (1) din aceeași lege, creditele bugetare aprobate prin bugetul de stat pot fi folosite, la cererea ordonatorilor principali de credite, numai după deschiderea de credite, repartizarea creditelor bugetare și/sau alimentarea cu fonduri a conturilor deschise pe seama acestora.

Având în vedere că de la data constituirii și până în prezent noul plen al Consiliului Economic și Social nu a ales președintele, instituția se află în imposibilitatea de a mai executa bugetul aprobat pe anul 2017, respectiv de a efectua plăți de salarii și facturi aferente contractelor aflate în derulare.

Prin urmare, pentru a se asigura plata salariilor personalului Consiliului Economic și Social și evitarea înregistrării de penalizări/majorări la facturile de utilități scadente se impune în regim de urgență crearea temeiului legal care să

asigure desfășurarea în bune condiții din punct de vedere al execuției bugetare a activității Consiliului Economic și Social pe perioada în care președintele nu este numit de noul plen al Consiliului Economic și Social.

**B.** Ordonanța Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome stabilește destinațiile și cuantumul în care se va repartiza profitul net realizat de acestea, respectiv: rezerve legale, dividende, alte rezerve care constituie sursă proprie de finanțare a acestora.

S-a constatat că la o serie de societăți/regii, rezervele care constituie o sursă proprie de finanțare nu sunt utilizate de către acestea, surplusul valoric regăsindu-se în disponibilitățile bănești ale acestora.

De asemenea, societățile/regiile autonome pot dispune de disponibilități bănești aferente rezultatului reportat din anii anteriori, reprezentând câștig efectiv realizat din reevaluarea imobilizărilor corporale sau disponibilități bănești aferente rezultatului reportat provenit din operațiuni, altele decât cele legate de reevaluarea imobilizărilor corporale (de exemplu, rezultatul reportat provenit din modificările politicilor contabile, rezultatul reportat provenit din corectarea erorilor contabile).

Pentru aceste rezerve rămase la dispoziția societăților/regiilor autonome nu există o reglementare expresă prin care acestea să poată fi redistribuite către acționari sub formă de dividende sau vărsământ net.

Repartizarea de dividende din rezervele societăților, constituite din profiturile anilor anteriori, precum și din rezultatul reportat reprezentând câștig efectiv realizat din reevaluare este o soluție practică de companiile cu capital privat.

În acest context este necesară armonizarea legislației privind repartizarea profiturilor înregistrate de companiile/regiile autonome cu capital integral/majoritar de stat cu cea care reglementează repartizarea pentru companiile cu capital privat.

Deoarece Legea contabilității nr. 82/1991, republicată cu modificările și completările ulterioare, obligă societățile/regiile autonome să depună un exemplar al situațiilor financiare anuale la unitățile teritoriale ale Ministerului Finanțelor Publice în termen de 150 de zile de la încheierea exercițiului financiar și întrucât în acest moment se află în curs de derulare procedura de aprobare a situațiilor financiare încheiate pentru exercițiul financiar al anului 2016, neadoptarea măsurilor în regim de urgență face imposibilă implementarea acestora.

**C.** Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, prevede la art. 1 alin. (2) că acest act normativ se aplică și la:

a) instituțiile de credit, instituțiile financiare și societățile de servicii de investiții financiare și societățile de administrare a investițiilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și

adecvarea capitalului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2007, cu modificările și completările ulterioare;

b) societățile a căror activitate este reglementată de Legea nr. 32/2000 privind activitatea și supravegherea intermediarilor în asigurări și reasigurări, cu modificările și completările ulterioare.

În aplicarea practică a prevederilor legale menționate mai sus, au reieșit o serie de disfuncționalități ca urmare a faptului că dispozițiile O.U.G. nr. 109/2011 nu au fost corelate cu prevederile din legislația specifică în vigoare aplicabilă instituțiilor de credit, respectiv O.U.G. nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, întrucât legislația specifică, aplicabilă instituțiilor de credit, cuprinde norme și etape procedurale pe care O.U.G. nr.109/2011 nu le-a avut în vedere se crează un conflict de legi cu consecințe în ceea ce privește inclusiv respectarea normelor Băncii Naționale a României în baza cărora funcționează (cu titlu de exemplu semnalăm prevederile art. 52 din O.U.G. nr. 109/2011, potrivit cărora întreprinderile publice au obligația publicării elementelor esențiale ale tranzacțiilor care ating anumite praguri de valoare, în timp ce art. 111 din O.U.G. nr. 99/2006 stipulează obligația legală a instituțiilor de credit de a păstra confidențialitatea în relațiile dintre aceasta și clienții săi)

În acest context, este necesar a se adopta măsuri prin care instituțiile de credit să fie exceptate de la aplicarea dispozițiilor O.U.G. nr.109/2011.

De altfel, potrivit concluziilor misiunii de consultare a Fondului Monetar Internațional din data de 17.03.2017, instituțiile de credit trebuie excluse din sfera de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 deoarece acestea sunt deja supuse unei legislații specifice.

Neadoptarea în regim de urgență a măsurii poate conduce la perturbări majore în activitatea instituțiilor de credit.

## 2. Schimbări preconizate

**A.** Se propune completarea art. 23 din Legea nr.284/2013, republicată, în sensul prevederii ca în situația în care la data constituirii unui nou plen nu se alege un președinte, persoana care a ocupat funcția de președinte al fostului plen îndeplinește calitatea de ordonator principal de credite până la data alegerii unui nou președinte.

**B.** Prin modificările propuse se creează cadrul legal pentru redistribuirea ca dividende suplimentare sau, în cazul regiilor autonome, ca vărsăminte la bugetul de stat sau local, a profitului repartizat la alte rezerve în anii anteriori, ca sursă proprie de finanțare și care nu a fost utilizat conform destinațiilor inițiale, precum și pentru repartizarea sumelor existente în soldul rezultatului reportat care au rămas nerepartizate.

**C.** Prin modificările aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011, se scot de sub incidența acestui act normativ instituțiile de credit, acestea

urmând să fie supuse în continuare legislației specifice care reglementează activitatea bancară.

Ca efect al încetării de drept a contractelor de prestări servicii încheiate cu experții independenți specializați în recrutarea resurselor umane, contractanții vor achita, cu respectarea prevederilor legale referitoare la angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor, sumele aferente termenelor scadente la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență din graficele de implementare a contractelor.

### 3. Alte informații

#### Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

##### 1. Impact macroeconomic

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

##### 1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

##### 2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

##### 2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative

Nu este cazul.

##### 2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Nu este cazul.

##### 3. Impact social

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

##### 4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

##### 5. Alte informații

Nu este cazul.

#### Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în						

plus/minus						
3. Impact financiar, plus/minus						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații :						
Nu este cazul						
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- se completează <i>Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social;</i></li> <li>- se modifică <i>O.G. nr.64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome;</i></li> <li>- se modifică <i>O.U.G. nr.109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice</i></li> </ul> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>						
<p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.</p>						
<p>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p> <p>Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.</p>						
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.</p> <p>Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.</p>						

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente  
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații  
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a  
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate  
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ  
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.  
Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente  
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:  
a) Consiliul Legislativ  
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  
c) Consiliul Economic și Social  
d) Consiliul Concurenței  
e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ se supune avizului Consiliului Economic și Social și avizului Consiliul Legislativ.

6. Alte informații  
Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative pe care îl supunem spre aprobare.

**Ministrul consultării publice**  
**și dialogului social**

**Gabriel PETREA**

**Ministrul finanțelor publice**

  
**Viorel ȘTEFAN**

**Avizat**

**Ministrul justiției**

**Tudorel TOADER**