

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Hotărâre a Guvernului privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2013 privind aplicarea în perioada 2013 - 2018 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Întrucât la 31 decembrie 2012 a expirat termenul prevăzut la art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 116/2006 privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a restructurării și reorganizării unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 171/2007, cu modificările și completările ulterioare, s-a impus luarea unor măsuri urgente pentru atenuarea impactului social al proceselor de disponibilizare, pentru protecția socială a salariaților.</p> <p>Totodată au expirat și termenele de aplicare ale actelor normative emise în aplicarea acesteia, respectiv, prevederile Hotărârii de Guvern nr. 492/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 116/2006 privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a restructurării și reorganizării unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale.</p> <p>Ținând seama de necesitatea continuării măsurilor de redresare economică în conformitate cu strategiile în domeniu, de necesitatea respectării reglementărilor privind ajutorul de stat, de necesitatea realizării obiectivelor privind eficientizarea activității unor societăți naționale, companii naționale sau societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale, care impun luarea unor măsuri imediate de redresare economico-financiară care să conducă la eliminarea pierderilor și la eficientizarea pe termen lung a activității acestora, precum și pentru atenuarea impactului social al planurilor de disponibilizare, pentru protecția socială a persoanelor concediate, Guvernul României a adoptat Ordonanța de urgență nr. 36 / 2013 privind aplicarea în perioada 2013 - 2018 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare, publicată în</p>

Monitorul Oficial al României nr.251 din data de 30 aprilie 2013.

De asemenea, România și-a asumat angajamente, prin acordurile de înțelegere cu Fondul Monetar Internațional și Uniunea Europeană din anul 2011 - 2012, prin care Guvernul României s-a obligat să rezolve deficiențele constatate la unele întreprinderi de stat prin măsuri care să conducă la restructurarea economico-financiară a acestora și la eliminarea pierderilor și eficientizarea pe termen lung a activității.

Beneficiarii măsurilor de protecție socială aprobate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2013 sunt persoanele disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza unui plan de disponibilizare, din cadrul unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, institute naționale de cercetare-dezvoltare, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome aflate în subordinea autorităților administrației publice locale, denumite operatori economici.

Potrivit art. 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2013 în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, 30.04.2013, se vor aproba prin hotărâre a Guvernului norme metodologice de aplicare a prevederilor acestei ordonanțe de urgență, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și a Ministerului Economiei.

Normele metodologice stabilesc prevederi cu caracter tehnico-organizatoric pentru punerea în aplicare a ordonanței.

Față de cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2013 privind aplicarea în perioada 2013 - 2018 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare.

Planul de disponibilizare, aprobat potrivit legii, este documentul care cuprinde măsurile necesare în vederea redresării activității și programul concedierii colective elaborat de operatorii economici.

Persoanele disponibilizate în baza OUG nr. 36/2013 beneficiază de:

- indemnizație de șomaj, stabilită potrivit reglementărilor în vigoare;
- venit lunar de completare;
- plăți compensatorii acordate de către operatorii economici din bugetele de venituri și cheltuieli ale acestora, în conformitate cu prevederile contractelor colective sau individuale de muncă aplicabile, respectiv încheiate la nivelul fiecărui operator economic.

Venitul de completare se acordă lunar pe perioade stabilite diferențiat, în funcție de vechimea în muncă a persoanelor concediate, după cum urmează:

- a) 12 luni, pentru persoanele care au o vechime în muncă cuprinsă între 3 ani și până la 10 ani;
- b) 20 de luni, pentru persoanele care au o vechime în muncă cuprinsă între 10 ani și până la 15 ani;
- c) 22 de luni, pentru salariații care au o vechime în muncă cuprinsă

	<p>între 15 ani și până la 25 de ani;</p> <p>d) 24 de luni, pentru salariații care au o vechime în muncă de cel puțin 25 de ani.</p> <p>Venitul lunar de completare se stabilește odată cu indemnizația de șomaj și este egal cu diferența dintre câștigul salarial individual mediu net pe ultimele 3 luni înainte de concediere, stabilit pe baza clauzelor din contractul individual de muncă, dar nu mai mult decât câștigul salarial mediu net pe economie din luna ianuarie a anului în care s-a efectuat concedierea, comunicat de Institutul Național de Statistică, și nivelul indemnizației de șomaj.</p> <p>După încetarea plății indemnizației de șomaj, în condițiile Legii nr. 76/2002, privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, persoanele concediate beneficiază, până la încheierea perioadelor menționate mai sus, de un venit lunar de completare egal cu diferența dintre câștigul salarial individual mediu net pe ultimele 3 luni înainte de concediere, stabilit pe baza clauzelor din contractul individual de muncă, dar nu mai mult decât câștigul salarial mediu net pe economie din luna ianuarie a anului în care s-a efectuat concedierea, comunicat de Institutul Național de Statistică, și nivelul indemnizației de șomaj la data încetării plății indemnizației de șomaj.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentele norme metodologice conțin prevederi cu caracter tehnico-organizatoric privind punerea în aplicare a măsurilor de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective de către operatorii economici, în baza planurilor de disponibilizare.</p> <p>Prin proiectul de act normativ se stabilește metodologia pentru aprobarea planurilor de disponibilizare întocmite de operatorii economici.</p> <p>Planul de disponibilizare va fi supus aprobării organelor de conducere ale operatorului, respectiv va fi avizat de consiliul de administrație și aprobat de către adunarea generală a acționarilor, după care va fi prezentat ministerului de resort, care va supune spre aprobare Guvernului sumele din bugetul asigurărilor pentru șomaj ce se vor aloca pentru plata venitului lunar de completare.</p> <p>Aspecte punctuale legate de proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2013 privind aplicarea în perioada 2013 - 2018 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare:</p> <p>Întocmirea planului de disponibilizare de către operatorii economici, astfel cum sunt stabiliți în Ordonanța de urgență nr. 36/2013, care va cuprinde în mod obligatoriu prevederile alin. (3) al art. 1 din ordonanța de urgență.</p> <p>Supunerea planului de disponibilizare spre aprobare organelor de conducere ale operatorului, respectiv avizarea de consiliul de administrație și aprobarea de către adunarea generală a acționarilor</p> <p>Transmiterea planului de disponibilizare, însoțit de hotărârea Consiliului de administrație și hotărârea adunării generale a acționarilor,</p>

direcției de specialitate din ministerul de resort, în vederea verificării, respectării prevederilor alin. (3) art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2013.

Ministerul de resort va supune spre aprobare Guvernului sumele din bugetul asigurărilor pentru șomaj ce se vor aloca pentru plata drepturilor privind venitul de completare prevăzut la art. 7 alin. b) din OUG nr 36/2013.

Operatorii economici întocmesc planurile de disponibilizare pe care le depun în original, aprobate și însoțite de tabelele nominale cu persoanele concediate colectiv la agențiile pentru ocuparea forței de muncă. De asemenea aceștia efectuează calculul câștigului salarial individual mediu net pe ultimile 3 luni înainte de concediere, utilizat la determinarea venitului lunar de completare. Calculul câștigului salarial se evidențiază în situații întocmite prin gruparea persoanelor pe județe în funcție de domiciliu, sau, după caz, reședință.

În vederea certificării datelor prezentate de către operatorii economici, agențiile verifică prin sondaj calculul câștigului salarial pentru cel puțin 10% din numărul persoanelor cuprinse în respectivele situații.

Solicitările persoanelor disponibilizate pentru acordarea venitului lunar de completare se aprobă sau se resping prin decizie a directorilor executivi ai agențiilor pentru ocuparea forței de muncă. Împotriva acestor decizii persoanele nemulțumite pot introduce contestație la instanțele judecătorești competente, potrivit legii.

În situația în care persoanele disponibilizate care beneficiază de venit lunar de completare se reîncadrează în muncă la alți operatori economici decât cei de la care au fost disponibilizați sau la operatorii economici cu capital majoritar de stat având ca obiect de activitate conservarea, închiderea, ecologizarea și monitorizarea postînchidere a minelor și, ca urmare, plata indemnizației de șomaj se suspendă conform art.45 alin.(1) lit.c) din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, venitul lunar de completare care se acordă pe perioada lucrată este egal cu jumătate din venitul lunar de completare prevăzut la art. 8 alin.(1) din ordonanța de urgență, modificat, după caz, conform art. 11 din OUG nr. 36/2013.

În situația în care beneficiarii de venit lunar de completare se reîncadrează în muncă la operatorii economici la alți operatori economici decât cei de la care au fost disponibilizați sau la operatorii economici cu capital majoritar de stat având ca obiect de activitate conservarea, închiderea, ecologizarea și monitorizarea postînchidere a minelor și plata indemnizației de șomaj a încetat în condițiile Legii nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, venitul lunar de completare care se acordă pe perioada lucrată este egal cu jumătate din venitul lunar de completare prevăzut la art.8 alin.(3) din OUG nr. 36/2013.

Adoptarea măsurilor de protecție socială a persoanelor concediate va

	contribui la atenuarea impactului social al aplicării planurilor de disponibilizare și va asigura un climat socio-economic favorabil reintegrării în muncă a persoanelor disponibilizate.					
3. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Măsurile de protecție socială stabilite prin proiectul de act normativ vor avea un impact macroeconomic pozitiv, prin crearea condițiilor pentru redresarea unor unități economice					
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat						
2. Impactul asupra mediului de afaceri						
3. Impactul social	Aplicarea măsurilor privind plata veniturii de completare va avea un impact social favorabil, prin asigurarea unei protecții sociale a persoanelor concediate și stimularea participării acestora la programe de formare profesională.					
4. Impactul asupra mediului						
5. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Sumele din bugetul asigurărilor pentru șomaj ce se vor aloca pentru plata venitului lunar de completare în beneficiul persoanelor disponibilizate de la operatorii economici care pot efectua concedieri colective în condițiile în care există un plan de disponibilizare aprobat, potrivit legii se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerelor de resort.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
---	--

<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice</p>	

centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării Guvernului prezentul proiect hotărâre a Guvernului.

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE**

Mariana CÂMPEANU

MINISTRUL ECONOMIEI

Varujan VOSGANIAN

**MINISTRUL DELEGAT
PENTRU DIALOG SOCIAL**

Doina Adriana PANĂ

**MINISTRUL DELEGAT
PENTRU ENERGIE**

Constantin NIȚĂ

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

Liviu – Nicolae DRAGNEA

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

Daniel CHIȚOIU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Eugen Gheorghe NICOLĂESCU

**MINISTRUL DELEGAT
PENTRU BUGET**

Liviu VOINEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert - Marius CAZANCIUC