

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86 /2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, s-a stabilit înființarea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, prin preluarea activității din domeniul protecției persoanelor cu dizabilități de la Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Până la intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86 /2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, atribuțiile în domeniul protecției persoanelor cu dizabilități au fost exercitate de către Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice prin intermediul Direcției Protecția Persoanelor cu Dizabilități. Direcția funcționa cu un număr de 37 de posturi, fiind coordonată de către un director și un director adjunct.

În anul 2006 a fost aprobată Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu dizabilități, document legislativ care pe parcursul anilor a suferit o serie de completări și modificări cu scopul îmbunătățirii prevederilor legale privind respectarea drepturilor persoanelor cu dizabilități.

Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor este legea specială destinată persoanelor cu dizabilități afirmând statutul de cetățeni cu drepturi depline al acestora și punând accentul pe rolul societății în asigurarea măsurilor de protecție socială care să permită exercitarea acestui statut.

De prevederile Legii nr.448/2006 beneficiază „copiii și adulții cu handicap, cetățeni români, cetățeni ai altor state sau apatrizi, pe perioada în care au domiciliul ori reședința în România”

Din punct de vedere instituțional, începând cu anul 2003 și până în anul 2010, a funcționat Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap, autoritate cu personalitate juridică aflată în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice. A.N.P.H. a fost desființată urmare a Ordonanței de Urgență nr. 68/2010 privind unele măsuri de reorganizare a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și a activității instituțiilor aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea sa.

Potrivit prevederilor Hotărârii nr. 344/2014 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii,

Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, precum și pentru modificarea unor acte normative atribuțiile specifice în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități, sunt:

- coordonează la nivel central activitățile de protecție specială și de promovare a drepturilor persoanelor cu dizabilități;
- elaborează politicile, strategiile și standardele în domeniul promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități;
- asigură urmărirea aplicării reglementărilor din domeniul propriu, fiind și organism responsabil cu supravegherea aplicării prevederilor actelor legislative din domeniul persoanelor cu dizabilități – Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare, a Regulamentelor Parlamentului European și al Consiliului privind drepturile persoanelor cu handicap etc.

De asemenea la nivelul Uniunii Europene există o preocupare specială pentru identificarea și aplicarea unor măsuri eficiente de sprijin pentru grupurile vulnerabile, dezavantajate sau cu risc crescut de a fi discriminate motiv ce conduce la necesitatea întăririi capacității instituționale a structurii care asigură în acest moment promovarea și protecție drepturilor persoanelor cu dizabilități.

În România drepturile fundamentale ale persoanelor cu dizabilitati sunt garantate prin Constitutia Romaniei si prin tratatele internationale ratificate de Romania. Cu toate acestea, persoanele cu dizabilitati continua sa fie discriminate in multe domenii ale vietii lor. În acest sens promovarea unor măsuri care să fie susținute din punct de vedere instituțional cu o mai mare reprezentare și forță decizională pot să asigure promovarea conștientizării și înțelegerii drepturilor persoanelor cu dizabilități, pentru a îmbunătăți participarea pe deplin la viața economică, civică și socială a societății românești.

În scopul implementării politicii publice a Guvernului, prevăzute în programul de guvernare în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități, MMFPSPV și-a asumat obiective în domeniu, puse în aplicare prin intermediul unor măsuri specifice înscrise în documentul strategic anterior elaborat de către fosta Autoritate pentru Persoanelor cu Handicap: Strategia națională în domeniul protecției și promovării drepturilor persoanelor cu handicap 2006 - 2013. În anul 2013 a fost inițiat procesul de elaborare și aprobare a unei noi strategii în domeniul dizabilității pentru perioada 2014 - 2020. Principalele arii de intervenție a viitoarei strategii sunt: educația, ocuparea, sănătatea, drepturi și libertăți, accesibilitate și mobilitate, protecție socială, reprezentare internațională.

¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități va avea atribuții esențiale pentru realizarea promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități, prin realizarea politicilor și strategiilor care să asigure acest lucru.

Înființarea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, va asigura un cadru instituțional adaptat cerințelor și standardelor Uniunii Europene în domeniu, precum și o mai bună reprezentare în promovarea drepturilor persoanelor cu dizabilități.

Inițierea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități asigură totodată o mai bună

respectare a prevederilor Legii nr. 221/2010 prin care România a ratificat Convenția ONU privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, adoptată la New York de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 13 decembrie 2006, deschisă spre semnare la 30 martie 2007 și semnată de România la 26 septembrie 2007, aceasta reprezentând angajamentul pe care Guvernul României și l-a asumat cu privire la importanța acordată promovării, protejării și asigurării exercitării depline și în condiții de egalitate a tuturor drepturilor și libertăților fundamentale ale omului de către toate persoanele cu dizabilități, precum și creșterii calității vieții persoanelor cu dizabilități din România.

Conform articolului 2 al Legii 221/2010 pentru ratificarea Convenției privind Drepturile Persoanelor cu Dizabilități Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități este desemnată autoritate centrală de coordonare privind implementarea Convenției îndeplinind și rolul de punct focal pentru aplicarea Convenției.

Pentru realizarea obiectivelor din domeniul său de activitate, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități exercită următoarele funcții:

- de autoritate de stat - prin care exercită controlul asupra modului în care sunt respectate și promovate de către instituțiile publice și celelalte persoane juridice drepturile persoanelor cu dizabilități în conformitate cu legislația în vigoare;

- de reglementare - prin care asigură elaborarea cadrului normativ necesar în vederea realizării obiectivelor Strategiei naționale în domeniul protecției speciale a persoanelor cu dizabilități și armonizarea legislației interne cu principiile și normele tratatelor internaționale la care România este parte;

- de administrare - prin care asigură gestionarea bunurilor din domeniul public și privat al statului, pe care le are în administrare sau în folosință, după caz;

- de strategie - prin care asigură fundamentarea, elaborarea, supunerea spre aprobare Guvernului a documentelor de politici publice, precum și aplicarea strategiei naționale în domeniu și a programelor de reformă în domeniul protecției speciale a persoanelor cu dizabilități, cu respectarea tratatelor internaționale la care România este parte;

- de reprezentare - prin care asigură, în domeniul său de activitate, reprezentarea statului român pe plan intern și extern.

Autoritatea, în calitatea sa de organ de specialitate al administrației publice centrale, îndeplinește, în conformitate cu reglementările în vigoare, următoarele atribuții principale:

a) coordonează la nivel central activitățile de protecție și de promovare a drepturilor persoanelor cu dizabilități, elaborează politicile, strategiile și standardele în domeniul promovării drepturilor persoanelor cu dizabilități și asigură urmărirea aplicării reglementărilor din domeniul propriu;

b) elaborează și supune spre aprobare Guvernului, prin Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, proiecte de politici publice și strategii sectoriale, acte normative, precum și programele de reformă în domeniul protecției persoanelor cu dizabilități, în conformitate cu convențiile și tratatele internaționale la care România este parte;

c) organizează, coordonează și controlează realizarea măsurilor de protecție specială a persoanelor cu handicap și a strategiei naționale în domeniul respectiv;

d) este organism responsabil cu supravegherea aplicării prevederilor actelor legislative din domeniul protecției persoanelor cu dizabilități potrivit Legii nr. 448/2006 privind protecția și

promovarea drepturilor persoanelor cu dizabilități, cu modificările și completările ulterioare, a regulamentelor și directivelor europene și ale Comitetului pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități.

e) avizează proiecte de acte normative referitoare la domeniul și problematica dizabilității;

f) elaborează, coordonează și monitorizează implementarea strategiei naționale în domeniul dizabilității, precum și a planului național de acțiune;

g) acționează pentru promovarea alternativelor de tip familial la protecția instituționalizată a persoanelor cu dizabilități, prin dezvoltarea și diversificarea serviciilor de recuperare și reintegrare ambulatorii/zi/de tip familial;

i) evaluează necesarul și calitatea serviciilor, stabilește planuri de dezvoltare pe baza nevoilor persoanelor cu dizabilități;

j) organizează activitatea de selecționare a personalului pentru aparatul propriu, de evaluare periodică, precum și de perfecționare a pregătirii profesionale a acestuia, în condițiile legii;

k) organizează activitatea de instruire a personalului din cadrul instituțiilor de protecție specială a persoanelor cu dizabilități, aflate în coordonarea acesteia, în colaborare cu autoritățile administrației publice

l) inițiază și elaborează metodologii, norme, instrucțiuni și alte documente necesare pentru îmbunătățirea calității serviciilor destinate persoanelor cu dizabilități;

m) avizează înființarea instituțiilor publice de asistență socială pentru persoanele adulte cu dizabilități;

n) realizează îndrumarea în aplicarea și respectarea legislației în domeniul protecției persoanelor cu dizabilități, cu privire la aplicarea politicilor și standardelor de calitate în activitatea instituțiilor publice și private de asistență socială pentru persoanele adulte cu dizabilități, aflate în coordonarea sa metodologică;

o) realizează tematici de instruire a personalului din cadrul instituțiilor publice de asistență socială pentru persoanele adulte cu dizabilități, aflate în coordonare metodologică, în colaborare cu autoritățile administrației publice locale;

p) autorizează unitățile protejate, monitorizează respectarea condițiilor de autorizare analizează rapoartele anuale de activitate ale acestora;

q) colectează, prelucrează și diseminează date statistice în domeniul dizabilității;

r) inițiază, implementează și evaluează proiectele cu finanțare externă în domeniul protecției persoanelor cu dizabilități;

s) participă în calitate de partener la diverse proiecte și programe, cu finanțare națională și internațională, în domeniul său de activitate;

ș) elaborează, implementează și monitorizează sistemul de evaluare a persoanelor cu dizabilități;

t) coordonează și monitorizează activitatea comisiilor de evaluare a persoanelor adulte cu handicap;

ț) elaborează metodologii, norme și proceduri de lucru, instrumente de evaluare și de monitorizare necesare organizării și funcționării sistemului de protecție a persoanelor cu dizabilități;

u) realizează coordonarea metodologică privind aplicarea și respectarea politicilor din domeniul dizabilității și monitorizează implementarea standardelor specifice de calitate de către instituțiile publice și/sau private rezidențiale și nerezidențiale de protecție socială a persoanelor adulte cu dizabilități;

v) avizează componența nominală a comisiilor de evaluare a persoanelor adulte cu handicap județene, respectiv ale sectoarelor municipiului București;

x) analizează documentația aferentă îndeplinirii condițiilor de studii de către asistentul personal și supune spre aprobare/neaprobare, derogarea de la condițiile de studii, la propunerea asistentului social, conform legii;

y) propune autorizarea interpreților de limbaj mimico-gestual pentru persoanele cu dizabilități

auditiv și surdocecitate;

z) colaborează cu Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și cu alte instituții și autorități implicate în integrarea profesională a persoanelor cu dizabilități, în vederea creșterii numărului de persoane cu dizabilități încadrate în muncă;

aa) coordonează, monitorizează și evaluează activitatea comisiilor de evaluare a persoanelor cu handicap pentru adulți, informând despre aceasta autoritățile administrației publice locale;

bb) autorizează persoanele juridice de drept public să desfășoare activități în domeniul protecției speciale a persoanelor cu dizabilități și să înființeze centre-pilot, centre de îngrijire și asistență, centre de recuperare și reabilitare, centre de integrare prin terapie ocupațională, centre de zi, precum și alte tipuri de centre;

cc) realizează controale asupra serviciilor prestate persoanelor cu dizabilități în cadrul instituțiilor de protecție specială a persoanelor cu dizabilități;

dd) controlează modul de respectare a reglementărilor legale în vigoare în domeniul protecției speciale a persoanelor cu dizabilități.

ee) îndeplinește orice alte atribuții stabilite de conducerea MMFPSPV în legătură cu activitatea generală a instituției;

ff) colaborează cu Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție pentru protecția persoanelor cu dizabilități, care au vârsta până în 18 ani;

gg) acordă sume pentru Asociația Nevăzătorilor din România, Asociația Surzilor din România, Asociația Invalizilor de Război Nevăzători din România, Liga Națională a Organizațiilor cu Personal Handicapat din Cooperația Meșteșugărească și Federația Consiliului Național a Dizabilității din România, conform prevederilor Legii nr. 448/2006;

hh) întocmește studii și cercetări în vederea propunerii unor măsuri de diversificare a resurselor economico-financiare, destinate susținerii acțiunilor de protecție specială a persoanelor cu dizabilități și creșterii eficienței în gestionarea acestor resurse.

Autoritatea este finanțată de la bugetul de stat prin bugetul alocat Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și este condus de un secretar de stat, numit prin decizie a prim-ministrului, la propunerea ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice. Președintele este ordonator secundar de credite și reprezintă Autoritatea în raporturile cu autoritățile publice, cu persoanele juridice din țară și din străinătate.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

| | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări | | | | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | | | | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i> | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| 7. Alte informații | | | | | | | | | |
| Secțiunea a 5 – a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | | | | |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | | | | | | | | | |

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

- Declarația Universală a Drepturilor Omului;
- Strategia europeană pentru persoanele cu dizabilități 2010 - 2020 „Un angajament reînnoit pentru o Europă fără bariere;
- Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene,
- Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
- Convenția Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu dizabilități;
- Clasificarea internațională a funcționării, dizabilității și sănătății;
- Carta Socială Europeană;
- Proiect de lege U.E. referitor la Fondurile Europene Structurale și de Investiții;
- Europa 2020 (Agenda digitală pentru Europa și Uniune a Inovării);
- Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului COM (2013) 246;
- Ghid privind Condiționalitățile Ex Ante pentru Fondurile Europene Structurale și de Investiții; Ghidul ESC (revizuit);
- Planul de acțiune pentru persoanele cu dizabilități CoE;
- Directiva UE 2000/78/CE;
- Declarația Europeană cu privire la Starea de Sănătate a Copiilor și a Tinerilor cu Dizabilități Intelectuale și Familiilor lor;
- Planul de acțiune pentru persoanele cu dizabilități al Consiliului Europei;
- Declarația Europeană cu privire a starea de sănătate a copiilor și a tinerilor cu dizabilități intelectuale și a familiilor lor;
- Consensul European privind Dezvoltarea (2006/C 46/01);
- Consiliul Europei, Poziția Comună a UE pentru Nivel Înalt.

6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului

nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități a fost transmis spre consultare Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi suspus avizării Consiliului Legislativ.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Posturile și personalul Autorității este preluat din cadrul aparatului propriu al Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice. Personalul preluat își păstrează statutul, funcțiile și celelalte drepturi avute la data preluării.

Personalul Autorității este compus din funcționari publici și din personal contractual.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități , pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**MINISTRUL MUNCII,
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

ROVANA PLUMB

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
DIALOG SOCIAL**

LIVIU - MARIAN POP

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

DARIUS – BOGDAN VÂLCOV

**AGENȚIA NAȚIONALĂ A
FUNCȚIONARILOR PUBLICI
PREȘEDINTE**

JÓZSEF BIRTALAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

BOGDAN-LUCIAN AURESCU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

NICOLAE-LIVIU DRAGNEA

MINISTRUL FODURILOR EUROPENE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI
CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

SORIN MIHAI CÂMPEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT- MARIUS CAZANCIUC

