

NOTA DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1	
TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului
SECȚIUNEA a 2-a MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV	
2.1. Descrierea situației actuale	<p>Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, a constituit o primă etapă de reglementare a naturii juridice a profesiei de funcționar public cu statut special, stabilind condițiile de accesare în această categorie profesională, atribuțiile și modul de desfășurare a activității polițiștilor, drepturile, obligațiile, precum și modul de încetare a activității acestora.</p> <p>În forma sa actuală, Statutul polițistului stabilește [la art.69¹], prin raportare la limita de vârstă în gradul profesional, condițiile în care polițistul este sau poate fi menținut în serviciu, după cum urmează:</p> <p style="padding-left: 20px;"><i>a) regula:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - agenții de poliție și ofițerii de poliție (până la gradul de comisar-șef de poliție) – 55 de ani; - ofițerii de poliție cu grad de chestor de poliție sau superior – 60 de ani. <p style="padding-left: 20px;"><i>b) excepții</i> (condiționate de existența unei <i>stări de sănătate</i> care să permită rezolvarea în foarte bune condiții a atribuțiilor și a unei <i>aprobări semestriale</i> a ministrului administrației și internelor):</p> <ul style="list-style-type: none"> - ofițerii de poliție cu grad de chestor de poliție sau superior – până la vârsta de 62 de ani; - ofițerii de poliție cu grad de comisar-șef de poliție – până la vârsta de 57 de ani. <p>Pe de altă parte, în contextul adoptării Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, apare o nouă situație care influențează condițiile privind menținerea în serviciu a polițiștilor.</p> <p>Astfel, la acest moment, avem două reglementări la nivelul legii care, deși tratează problematici diferite, nu pot exista de sine stătător; mai exact, este necesar să existe o strânsă corelare între:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legea nr.360/2002 [art.69¹], care stabilește <i>dreptul de a fi menținut în activitatea profesională</i> – până la vârstele menționate la paragraful anterior, și - Legea nr. 263/2010 [art. 3 alin. (1) lit. v), art. 54 și anexa nr. 6], care tratează <i>nașterea dreptului la pensie</i> – de la vârsta standard de pensionare stabilită pentru polițiști (vârsta 60 de ani se atinge în anul 2030, prin creșterea eșalonată, începând cu luna ianuarie 2011, a vârstei de 55 de ani). <p>Ca urmare, menținerea în forma actuală a prevederilor speciale (din</p>

	<p>Legea nr.360/2002) va genera un regim mai restrictiv, de natură să afecteze dreptul la pensie al polițiștilor, în contextul în care vârsta până la care aceștia pot fi menținuți în serviciu nu coincide (este inferioară) cu vârsta standard la care se poate naște dreptul la pensie pentru limită de vârstă. În concret, se ajunge la situația în care polițistul nu mai poate fi menținut în activitate la împlinirea vârstei de 55 ani, <i>însă nici nu i se poate acorda pensie pentru limită de vârstă decât la atingerea vârstei standard de pensionare</i> stabilită de Anexa nr. 6 din Legea nr. 263/2010 [55 de ani și 1 lună, 2 luni (...), 56 de ani, etc.].</p> <p>Or, așa cum am arătat, încetarea activității profesionale și lipsa beneficiului pensiei pentru limită de vârstă, chiar și pentru o perioadă scurtă de timp (generată de decalajul dintre cele două vârste), sunt situații care nu pot coexista, context în care, se impune intervenția legislativă pentru flexibilizarea prevederilor statutare în ceea ce privește limitele de vârstă până la care polițistul poate fi menținut în serviciu.</p> <p>De asemenea, reține atenția și faptul că Legea nr.360/2002 consacră beneficiul menținerii în serviciu, după atingerea limitei de vârstă în gradul profesional, numai pentru anumiți polițiști, în speță, ofițeri de poliție care dețin grade profesionale de comisar-șef de poliție sau superioare.</p> <p>Prin urmare, pentru a elimina inechitatea și pentru a da substanță dreptului constituțional la muncă și alegerea profesiei și a locului de muncă, se impune corelarea prevederilor statutare cu cele referitoare la acordarea dreptului la pensie, astfel încât să se asigure alinierea la vârstele standard de pensionare pentru limită de vârstă prevăzute de Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice.</p> <p>Soluția legislativă este consacrată deja în privința cadrelor militare, având în vedere că prin Legea nr. 53/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 <i>privind Statutul cadrelor militare</i> au fost armonizate prevederile referitoare la trecerea în rezervă a cadrelor militare în activitate cu cele ale Legii nr. 263/2010.</p>
<p>2.1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2.2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de referință se propune: 1. stabilirea limitelor de vârstă în gradele profesionale până la care polițiștii pot fi menținuți în serviciu, prin corelare cu prevederile Legii nr. 263/2010 referitoare la atingerea etapizată a vârstei standard de</p>

pensionare a polițiștilor;

2. instituirea regulii potrivit căreia **chestorii de poliție, chestorii principali de poliție, chestorii șefi de poliție și chestorii generali sunt menținuți în serviciu până la vârsta de 60 de ani, în măsura în care aceștia nu solicită încetarea raporturilor de serviciu la împlinirea vârstei standard de pensionare; instituirea posibilității** celor enumerați **de a fi menținuți în serviciu și după vârsta de 60 de ani, până la vârsta de 62 de ani, în condiții chiar mai favorabile decât cele prevăzute de Legea nr.360/2002**, în sensul că aceasta operează: **la cerere** (și nu ca urmare a unei *propuneri din partea șefilor ierarhici superiori*), dacă starea de sănătate le permite rezolvarea în foarte bune condiții a atribuțiilor ce le revin, respectiv cu aprobarea semestrială a ministrului administrației și internelor;

3. instituirea posibilității de menținere în serviciu până la vârsta de 60 de ani, adică și după împlinirea vârstei standard de pensionare (dacă se ia în calcul că, pentru polițiști, aceasta coincide cu vârsta 60 de ani începând cu anul 2030), și **pentru alte categorii decât cele prevăzute la acest moment de Legea nr.360/2002**, respectiv: **ofițerii de poliție**, cu aprobarea anuală a ministrului administrației și internelor, și **agenții de poliție**, aprobarea anuală a inspectorilor generali (similari); și în acest caz a fost eliminată condiția (mai defavorabilă) privind existența unei *propuneri din partea șefilor ierarhici superiori*.

4. actualizarea terminologiei specifice legislației de asigurări sociale și pensii din Statut; astfel, textul art. 69 alin. (1) lit. a) – *încetarea raporturilor de serviciu cu drept de pensie de serviciu* – a fost reformulat prin *indicarea condițiilor necesare acordării pensiei în sistemul public de pensii*, astfel cum sunt acestea prevăzute în Legea nr. 263/2010;

Demersul propus are în vedere necesitatea integrării persoanelor care au beneficiat de reglementări specifice privind pensiile și asigurările sociale de stat (cum este cazul polițiștilor), în sistemul unitar de pensii publice, prin corelarea prevederilor statutare cu cele stabilite de Legea nr.263/2010, referitoare la atingerea etapizată a vârstei standard de pensionare pentru polițiști. Astfel, se pleacă de la premisa că menținerea situației actuale, generează un decalaj între *limita de vârstă în grad profesional până la care polițiștii pot fi menținuți în activitate* (la acest moment, regula generală fiind vârsta de 55 de ani) și *vârsta standard de pensionare*, respectiv de la faptul că prin trecerea timpului, acest decalaj se mărește, în defavoarea polițiștilor, proporțional cu creșterea etapizată a vârstei standard de pensionare (până la atingerea, în anul 2030, a vârstei de 60 de ani).

Ca urmare, este necesară instituirea imediată a cadrului legal necesar pentru ca *data încetării activității profesionale* (pentru atingerea unei limite de vârstă) să *coincidă cu data nașterii dreptului la pensie pentru limită de vârstă*; în caz contrar, prin menținerea dispozițiilor statutare actuale, vor apărea situații de afectare a dreptului la pensie pentru limită de vârstă al polițiștilor cărora le încetează raporturile de serviciu la atingerea limitei de vârstă până la care pot fi menținuți în serviciu. În concret, în perspectivă imediată, polițistului îi vor înceta raporturile de serviciu la atingerea vârstei de 55 de ani, însă dreptul său la pensie se va naște, pe

	<p>măsura atingerii vârstei standard de pensionare, adică la 55 de ani și 2, 3 sau 4 luni, 56 de ani, etc.</p> <p>Având în vedere că elementele prezentate privesc un interes public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, în condițiile în care din luna mai 2011, la fiecare 3 luni, la vârsta standard de pensionare se adaugă câte o lună de activitate, considerăm realizarea demersului legislativ trebuie să se facă prin parcurgerea procedurii de urgență prevăzută de art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată.</p>
--	--

2.3. Alte informații	Nu este cazul
----------------------	---------------

SECȚIUNEA a 3-a
IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

3.1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.3. Impactul social	Nu este cazul
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
3.5. Alte informații	

SECȚIUNEA a 4-a
IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus din care: a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii						

bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Alte informații						

SECȚIUNEA a 5-a
EPECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
5.6. Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA a 6-a

**CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT
NORMATIV**

6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	- avizul Consiliului Legislativ nr. _____. - avizul Consiliului Economic și Social nr. _____.

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3. Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA a 8-a MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu este cazul

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului.*

În forma prezentată, proiectul a fost însușit de toate instituțiile abilitate.

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

CONSTANTIN-TRAIAN IGAȘ

AVIZĂM FAVORABIL:

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE A
FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

ANDRAS SZAKAL

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

GHEORGHE IALOMIȚIANU

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE**

SULFINA BARBU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU