

EXPUNERE DE MOTIVE

CONSILIUL ECONOMIC SI SOCIAL
 Inregistrat nr. 2500
 Data 25-XI-2014

Secțiunea 1
 Lege privind industria națională de apărare

Secțiunea a 2-a
 Motivul emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Sectorul industriei de apărare reprezintă un domeniu strategic menit să susțină efortul de apărare al țării prin furnizarea de produse și servicii pentru forțele sistemului național de apărare ordine publică și siguranță națională.</p> <p>Reducerea continuă, în perioada de după 1989, a volumului activităților din industria națională de apărare, scăderea drastică a cererilor de înzestrare din producție internă a slăbit potențialul de cercetare și producție în sectorul producției pentru apărare.</p> <p>Pe ansamblu acest sector stagnează, înregistrează pierderi, operatorii economici se confruntă cu lipsa de comenzi și contracte.</p> <p>Programele de restructurare din ultimii ani au pus accent pe disponibilizări de personal, având un impact minor asupra redimensionării și modernizării capacităților de producție pentru apărare.</p> <p>Activitatea de cercetare - dezvoltare la nivelul operatorilor economici este nesemnificativă, la fel și investițiile din fonduri proprii sau alocate de la bugetul de stat.</p> <p>Produsele care se mai realizează sunt executate pe linii de fabricație învechite, depășite fizic și moral, cu costuri/regii mari.</p> <p>Subfinanțarea activităților, reducerea continuă a cererilor de înzestrare, inexistența programelor de modernizare și rețehnologizare, cadru legislativ nestimulativ și evoluțiile pieței de profil au determinat lipsa perspectivelor de dezvoltare a sectorului.</p> <p>Având în vedere această situație se impune adoptarea unui cadru de reglementare adecvat pentru susținerea sectorului și preservarea interesului național în ceea ce privește industria națională de apărare, în stânsă corelație cu „Strategia industriei naționale de securitate” aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1157/2013.</p>
---	--

<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Noul cadru de reglementare vizează: organizarea sectorului pe domenii de activitate strategice, restructurarea și regruparea de capacități, stimularea competitivității, creșterea motivației și participarea românilor în activitatea de cercetare - dezvoltare și inovare în domeniul securității naționale.</p>
--	---

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic

1. Impactul macroeconomic	<p>Implementarea proiectului de act normativ va contribui la realizarea obiectivelor stabilite pentru industria națională de apărare prin „Strategia industriei naționale de securitate”, care vizează:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) diversificarea produselor/serviciilor executate la standarde UE și NATO; 2) creșterea aportului la înzestrarea SNAOPSN, inclusiv cu produse/servicii complexe care pot fi realizate în țară, fie prin colaborare cu parteneri externi; 3) stimularea prin măsuri adecvate a producției pentru apărare, inclusiv în domeniul pułberi și explozivi; 4) impactul tehnologic și inovativ; 5) stimularea industriei autohtone; 6) efect multiplicator al colaborărilor pe orizontală; 7) stimularea parteneriatului public-privat
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Operatorii economici de pe piața internă de armament sunt furnizorii unici prin produsele și serviciile pe care le realizează.</p> <p>Pentru producătorii români factorul concurențial îl reprezintă furnizorii externi prin deschiderea pieței interne de armament, conform legislației naționale armonizată cu Directiva nr. 2009/81/CE privind achizițiile publice în domeniul securității și apărării.</p> <p>Având în vedere importanța menținerii sectorului, proiectul de act normativ prevede alocarea, cu precădere de la bugetul de stat, a fondurilor pentru restructurare, modernizare și rețehnologizare, scutirea de taxe și impozite, unele derogări de la legislația existentă privind codul fiscal, legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale (intrarea în lichidare voluntară), legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței.</p> <p>Activitățile propuse a fi finanțate de la bugetul de stat, nu sunt incidente ajutorului de stat, deoarece sunt indisolubil legate de producția sau comerțul de armament, muniție sau material de război.</p> <p>În conformitate cu dispozițiile art. 346 alin.1 lit.(b) din TFUE orice stat membru poate lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție sau material de război, fără a distorsiona concurența pe piața internă pentru produsele ce nu sunt destinate unor scopuri specifice militare.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ va produce un impact benefic prin stimularea interesului mediului de afaceri privat românesc

investitorilor strategici de a participa la privatizarea unor obiective din industria de apărare.

3. Impactul social	Proiectul de act normativ are un impact pozitiv pe termen mediu prin stabilitatea locurilor de muncă, pregătirea profesională de specialitate, dezvoltarea socio-economică a localităților de reședință a operatorilor economici din industria de apărare.
4. Impactul asupra mediului	Cadrul legal stabilit prin prezentul act normativ contribuie printre altele și la stimularea investițiilor în industria națională de apărare iar promovarea acestora se va realiza cu respectarea prevederilor legislației din domeniul protecției mediului și gospodăririi apelor în vigoare. Operatorii economici vor lua toate măsurile legale pentru protecția mediului și gospodărirea apelor.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				- mii lei -
						Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	- 15.000	- 15.300	- 15.400	- 15.500	- 15.500	- 15.280
a) buget de stat, din acesta:	- 12.500	- 12.700	- 12.800	- 12.900	- 13.000	- 12.780
(i) impozit pe profit;	- 500	- 700	- 800	- 900	- 1.000	- 780
(ii) TVA	- 12.000	- 12.000	- 12.000	- 12.000	- 12.000	- 12.000
b) bugete locale:	- 2.500	- 2.500	- 2.500	- 2.500	- 2.500	- 2.500
(i) impozite și taxe;	- 2.500	- 2.500	- 2.500	- 2.500	- 2.500	- 2.500
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal;						
(ii) bunuri și servicii;						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal;						
(ii) bunuri și servicii;						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal,						

c) bunuri și servicii.						
3. Impact financiar, plus/minus,						
din care:	-15.000	-15.200	-15.300	-15.400	-15.500	-15.280
a) buget de stat	-12.500	-12.600	-12.700	-12.800	-12.800	-12.780
b) bugete locale	-2.500	-2.600	-2.600	-2.600	-2.700	-2.500
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare care vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p>	<p>a) Se modifică Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal;</p> <p>b) Se abrogă OUG nr. 95/2002 privind industria de apărare aprobată prin Legea nr. 44/2003 și Normele metodologice de aplicare.</p> <p>c) Se abrogă art. 3 și 4 din OUG nr. 169/2001 privind utilizarea unor sume destinate restructurării și reorganizării agenților economici din sectorul producției de apărare, aprobată prin Legea nr. 380/2002. S-a abrogat prin OUG 25/2014</p> <p>c) prevederi derogatorii de la Legea nr. 111/1996, privind desfășurarea în siguranță, reglementarea, autorizarea și controlul activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările ulterioare și de la HG nr. 916/2002, pentru aprobarea Listei detaliate a materialelor, dispozitivelor, echipamentelor și informațiilor pertinente pentru proliferarea armelor nucleare și a altor dispozitive nucleare explozive.</p>
<p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispozitii.</p>	<p>b) HG pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii privind industria națională de apărare, HG pentru aprobarea Listei privind capacitățile strategice și produsele care se realizează pe acestea, HG pentru aprobarea</p>

	<p>investițiilor în industria națională de apărare, aferente programelor strategice de învestire, HG privind realizarea mentenanței tehnicii militare în industria națională de apărare HG pentru aprobarea criteriilor de restructurare și reorganizare a operatorilor economiei cu capital unic sau majoritar de stat din industria națională de apărare, HG privind aprobarea numărului mediu maxim de personal pentru operatorii economici din industria națională de apărare care desfășoară activități specifice, HG privind măsurile de protecție socială aplicate personalului din industria națională de apărare în caz de concedieri colective.</p>	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu	
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.	

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	La elaborarea proiectului au fost consultate asociațiile patronale și sindicatele din domeniu.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Asociațiile patronale și sindicatele asigură, în numele producătorilor români de tehnică militară și componente, dialogul cu autoritățile române.

<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>	<p>Au fost efectuate consultări în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul a fost elaborat în cadrul Grupului de Lucru pentru elaborarea legii industriei naționale de apărare constituit în baza deciziei Primului Ministru nr. 192/2013 privind înființarea Comitetului Interministerial pentru evaluarea stării industriei</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	<p>Se va solicita avizul Consiliul Legislativ, Consiliului Suprem de Apărare a Țării, Consiliului Economic și Social, Consiliului Concurenței.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Se realizează de către Ministerul Economiei în colaborare cu ministerele și instituțiile publice implicate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind industria națională de apărare, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL ECONOMIEI
Constantin NIȚĂ

AVIZAT



**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU
SECURITATE NAȚIONALĂ,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Gabriel OPREA

MINISTRUL APĂRĂRII

Mircea DUȘA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Titus CORLĂȚEAN

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Ioana-Maria PETRESCU

**MINISTRUL MEDIULUI ȘI
SCHIMBĂRILOR CLIMATICE**

Attila KORODI

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU APE,
PĂDURI ȘI PISCICULTURĂ**

Doina Adriana PANĂ

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE**

Liviu Nicolae DRAGNEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert-Marius CAZANCIUC

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE**

Rovana PLĂMB

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

Liviu VOINEA

MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

Remus PRICOPIE

PREȘEDINTELE A.N.R.M.A.P.

Bogdan-Paul DOBRIN

PREȘEDINTELE C.N.C.A.N.

Constantin POPESCU