

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Începând cu data de 1 iulie 2017, salarizarea personalului bugetar se face în conformitate cu prevederile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

În prezent, autoritățile/instituțiile publice centrale au identificat o serie de neclarități în aplicarea prevederilor Legii-cadru, și este necesară clarificarea unor prevederi ale acestui act normativ.

Totodată, se impune clarificarea condiției de eligibilitate a cheltuielilor de personal, având în vedere problematica apărută în implementarea și derularea proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile.

Este necesară clarificarea unor prevederi ale Legii-cadru referitoare la acordarea majorării de 25% atât a indemnizațiilor lunare ale președinților, cât și ale vicepreședinților consiliilor județene, respectiv ale primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile.

Pentru familia ocupațională de funcții bugetare „Învățământ”, este necesară clarificarea modalității de încadrare a personalului didactic fără studii de specialitate pe funcții similare, motivat de faptul că acestei categorii de personal i se întrerupe contractul individual de muncă la sfârșitul fiecărui an școlar.

De asemenea, este necesară introducerea unei prevederi legale privind modalitatea de aplicare a sistemului de plată cu ora sau prin cumul pentru personalul didactic de predare, de conducere, îndrumare și control, inclusiv cadrele didactice metodiste din unitățile de învățământ preuniversitar, așa cum prevede Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Totodata, condiționalitatea încadrării în procentul de 30% prevăzut de art. 25 din lege creează probleme în unitățile sanitare publice. Astfel, începând cu 1 martie 2018 se propune majorarea salariilor de bază doar pentru medici și asistente medicale, iar determinarea cuantumului sporurilor pentru întregul personal medico-sanitar se va face prin aplicarea procentului de 30% asupra salariului de bază, făcând imposibilă încadrarea în acest procent.

Se impune clarificarea unor prevederi ale Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice referitor la definirea sintagmei "autoritate/instituție publică".

1¹. Prezentul act normativ transpune legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Nu este cazul.

2. Schimbări preconizate

Modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență vizează:

- Introducerea unui nou alineat la art. 10 care să clarifice situația acordării gradației corespunzătoare tranșei de vechime în muncă, pentru perioadele lucrate anterior în alte domenii de activitate decât cele bugetare;
- Modificarea alin.(1) al articolului 16 în vederea clarificării condiției de eligibilitate a cheltuielilor de personal, având în vedere problematica apărută în implementarea și derularea proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile;
- Clarificarea situației personalului care gestionează fonduri comunitare în situația revenirii la salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare avute anterior desfășurării activității în acest domeniu;
- Clarificarea unor prevederi ale Legii-cadru referitoare la acordarea majorării de 25%, atât a indemnizațiilor lunare ale președinților, cât și ale vicepreședinților consiliilor județene, respectiv ale primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile;
- Clarificarea alin. (1) al art. 18 referitor la indemnizația de hrană, în sensul acordării acesteia lunar, într-un quantum reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată;
- Introducerea a două noi alineate la art. 18 care să prevadă acordarea indemnizației de hrană începând cu 1 ianuarie 2018, pentru personalul din sistemul sanitar care a beneficiat în anul 2017 de tichete de masă conform reglementărilor legale în vigoare, indemnizație care va fi exceptată în anul 2018 la stabilirea limitei de sporuri prevăzută la art. 25 alin. (2) din lege;
- Completarea alin. (2) al art. 25 cu instituțiile din sistemul de asistență socială;
- Prorogarea prevederilor alin. (1), (2) și (3) ale art. 25 până la 1 martie 2018;
- Modificarea alin. (3) al art. 26 referitor la premiile de excelență individuale, în sensul stabilirii condiției de a nu se depăși două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, lunar, nu anual;
- Modificarea literei c) a alin. (3) de la art. 38 în sensul că, prin excepție de la lit. a), începând cu data de 1 martie 2018, pentru personalul prevăzut în anexa nr. II, quantumul sporurilor pentru condiții de muncă se determină conform Regulamentului-cadru de acordare a sporurilor, elaborat de Ministerul Sănătății până la data de 1 martie 2018, fără a depăși limita prevăzută la art. 25;
- Introducerea unei noi litere la alin. (3) al art. 38, în sensul că, începând cu luna martie 2018, drepturile salariale aferente activității prestate în linia de gardă, sporul pentru activitatea prestată în ture, sporul acordat pentru munca prestată în zilele de sâmbătă și duminică și de sărbătorile legale, sporul pentru munca prestată în timpul nopții, vor fi determinate conform prevederilor legale aplicabile pentru luna ianuarie 2018;
- Clarificarea alin. (2) al art. 39, respectiv a modalității de stabilire a salariului de bază pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, în situația în care nu există funcție similară în plată. În forma actuală a legii, reglementarea este stabilită numai pentru personalul nou-încadrat și pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică
- Clarificarea sintagmei "autoritate/instituție publică";
- Introducerea unui nou alineat la art. 39, în sensul că, prin excepție de la prevederile alin. (1) și alin. (2), pentru personalul didactic din sistemul național de învățământ, salarizarea se stabilește în raport cu nivelul utilizat la 30 iunie 2017 potrivit legislației în vigoare privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor alin. (3) și alin. (4) ale art. 38;
- Eliminarea sintagmei „locali” din conținutul articolului 40;
- Reformularea pct. 30 al alin. (1), articolul 44, referitor la Legea nr. 285/2010;
- Este necesară introducerea unei prevederi legale privind modalitatea de aplicare a sistemului de plată cu ora sau prin cumul pentru personalul didactic de predare, de conducere, îndrumare și

control, inclusiv cadrele didactice metodiste din unitățile de învățământ preuniversitar, așa cum prevede Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;

- Corectarea unor salarii de bază în vederea respectării corelării între funcții;
- Completarea notei 2 de la anexa VIII, cap. II, lit. A, I, 2;
- Clarificarea situației salarizării gărzilor obligatorii efectuate de medici în afara programului normal de lucru de la funcția de bază până la limita a 48 de ore pe săptămână.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Prezentul act normativ prevede reglementări de natură să elimine disfuncționalitățile în sistemul public de salarizare, aprobarea acestuia având ca efecte sociale pozitive:

- eliminarea tensiunilor de la locul de muncă determinate de situațiile în care munca egală nu este remunerată la niveluri egale;
- restabilirea unui cadru de normalitate și respect al muncii în sistemul public;
- creșterea potențialului de motivare a angajaților.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații :

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mil. lei (RON) -

Indicatori	Anul curent (4 luni)	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2					
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta:						

<ul style="list-style-type: none"> i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale <ul style="list-style-type: none"> i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: <ul style="list-style-type: none"> i. contribuții de asigurări 						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) buget de stat, din acesta: <ul style="list-style-type: none"> i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: <ul style="list-style-type: none"> i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: <ul style="list-style-type: none"> i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. 						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) buget de stat b) bugete locale 						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>7. Alte informații</p>	<p>Măsurile propuse prin prezenta ordonanță de urgență se vor aplica fără afectarea deficitului bugetului general consolidat aprobat pe anul 2017.</p>					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:

a) *acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;*

b) *acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.*

1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) **impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;**

Nu este cazul.

b) **norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.**

Nu este cazul.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării prezentului act normativ, au avut loc consultări cu reprezentanții instituțiilor din administrația publică centrală.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din

România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Lia-Olguța VASILESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE ȘI FONDURILOR
EUROPENE**

Paul STĂNESCU

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
FONDURI EUROPENE**

MARIUS NICA

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Florian-Dorel BODOG

**MINISTRUL EDUCAȚIEI
NAȚIONALE**

Liviu-Marian POP

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Petre DAEA

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Ionuț MIȘA


MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER

FIȘĂ AVIZARE INTERNĂ

Titlul proiectului de act normativ: **Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice**

INIȚIATOR: DIRECȚIA POLITICI SALARIALE

Direcția avizatoare	Nume și prenume /funcția	Data avizării	Observații ¹	Semnătură
Secretar de Stat	Adrian- Marius RÎNDUNICĂ	01.11.2017		
Secretar General	Dragoș Ionuț BĂNESCU	01.10.2017		
Secretar General Adjunct	Daniela Lenuța MOROȘANU	31.10.2017		
Direcția Generală Juridică	Eduard CORJESCU Director general	31.10.2017	—	
Direcția Legislația Muncii, Avizare, Acte Normative	Andra-Luiza CĂLIN Director	31.10.2017	—	
Direcția Resurse Umane	Adrian AFLOREI Director	31.10.2017	—	
Direcția Politici Salariale	Director	31.10.2017	—	

Întocmit
Mariana Voinescu



¹ În situația în care direcția avizatoare are observații, se va completa cu mențiunea „Conform notei de observații anexate”