

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Ordonanță de Urgență privind reglementarea unor măsuri necesare rezolvării problemelor de mediu care fac obiectul acțiunilor în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru al Uniunii Europene	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent împotriva României au fost declanșate de către Comisia Europeană, acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor prevăzute de Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive.</p> <p>În vederea prevenirii unei condamnări a statului român, respectiv pentru evitarea unor posibile sancțiuni pecuniare la care va fi supusă România în cazul unor decizii prin care se constată neexecutarea hotărârilor Curții de Justiție a Uniunii Europene, se impune adoptarea în regim de urgență a unor măsuri complementare cadrului normativ existent, care să permită statului român gestionarea cu un impact bugetar cât mai scăzut a unor situații specifice, neacoperite de legislația existentă.</p> <p>Astfel se impune reglementarea unor situații în care finanțarea activităților de conformare la cerințele de protecție a mediului, în scopul respectării obligațiilor de stat membru care decurg din respectiva directivă, urmând ca ulterior acestui moment statul să recupereze aceste investiții.</p> <p>Cu titlu de exemplu, raportat la necesitatea alocării de fonduri pentru evitarea condamnării, respectiv pentru evitarea sancționării pecuniare a României pentru nerespectarea unei hotărâri de condamnare în Cauza C-104/15 ce are ca obiect o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor prevăzute de art. 4 și art. 13 alin. (2) din Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE în cazul iazului de decantare Boșneag-extindere, aflat în proprietatea Moldomin SA, societate cu capital integral de stat aflată în procedură de faliment simplificat din anul 2010, mentionam următoarele:</p> <p>Comisia a transmis în data de 25.10.2012, în conformitate cu art. 258 alin. (1) din TFUE, scrisoarea de punere în întârziere în cauza 2012/2182, declanșând astfel prima etapă a fazei precontencioase a acțiunii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor prevăzute de art. 4, 5, 7 și art. 13 alin. (2) în cazul iazurile Boșneag-extindere și Tăușani și pentru încălcarea art. 12 din aceeași directivă pentru iazul Tăușani.</p> <p>La data de 21.02.2014, Comisia a comunicat autorităților române avizul motivat în cauza 2012/2182, cea de-a doua și ultima etapă a fazei precontencioase a acțiunii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor. În avizul motivat, Comisia a renunțat la acuzarea</p>

României de încălcare a art. 5, 7 și art. 12 din Directiva 2006/21/CE și și-a menținut observațiile cu privire la aplicarea directivei și încălcarea art. 4 și art. 13 alin. (2) în cazul ambelor iazuri de decantare, Boșneag-extindere și Tăușani.

În data de 09.03.2015, Grefa Curții a transmis autorităților române cererea introductivă în cauza C-104/15, Comisia Europeană în contradictoriu cu România – acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor prevăzute la art. 4 și art. 13 alin. (2) din Directiva 2006/21/CE în ceea ce privește iazul Boșneag-extindere.

Comisia a solicitat Curții să constate că, prin neluarea măsurilor necesare pentru a preveni poluarea cu particule de praf provenind din iazul Boșneag-extindere aparținând exploatării miniere de cupru și zinc Moldomin din Moldova Nouă, România nu și-a îndeplinit obligațiile ce-i revin în temeiul prevederilor art. 4 și ale art. 13 alin. (2) din Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE.

Comisia a afirmat totodată că deșeurile depozitate în iazul Boșneag-extindere pun în pericol sănătatea umană și afectează mediul datorită particulelor de praf ridicate/antrenate de vânt și că, în ciuda măsurilor pe care autoritățile române le-au prezentat ca fiind luate, efectele dăunătoare ale poluării continuă. De aceea, Comisia consideră că măsurile nu sunt adecvate pentru a preveni sau reduce praful.

În data de 28 mai 2015 a fost transmis Curții răspunsul autorităților române, prin care au fost reiterate argumentele privind inaplicabilitatea Directivei 2006/21/CE în ceea ce privește iazul Boșneag-extindere, precum și observații privind respectarea art. 4 și 13 alin (2) din directivă și cu mai multe variante prin care s-ar putea soluționa problema de poluare de la iazul Boșneag-extindere, răspuns care a fost elaborat în baza Memorandumului cu tema ”Elaborarea și transmiterea memoriului în apărare al României în cauza C-104/15, Comisia Europeană în contradictoriu cu România”, aprobat în ședința Guvernului din data de 13 mai 2015. Ca răspuns la memoriul de apărare formulat de România, Comisia a depus la Curtea de Justiție a Uniunii Europene, în data de 30 iunie 2015, memoriul în replică, în care susține între altele că singura măsură adecvată pentru protecția mediului și populației este umidificarea iazului prin intermediul unui sistem de conducte.

În data de 21.07.2016 va avea loc pronunțarea hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene conform notificării din 13.06.2016

În cadrul unor studii tehnice efectuate de un institut specializat în domeniul iazurilor de decantări, s-au analizat 3 variante de rezolvare a problemelor de mediu; s-a optat pentru umectarea suprafeței iazului Boșneag-extindere utilizând apă din Dunăre, investiție evaluată la 1,657 milioane de euro, iar ca termen de realizare 14 luni. În 26.08.2015 s-a întocmit și aprobat în ședința de Guvern un Memorandum care aprobă respectiva soluție și dispune crearea unui cadru legal de finanțare a investiției, respectiv elaborarea unei Ordonanțe de Urgență a Guvernului și a unei Hotărâri de Guvern

de alocare a acestor fonduri de la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului. Condiția de bază pentru alocarea acestor fonduri a fost recuperarea acestora.

S-a adoptat OUG nr. 36/2015 publicată în MO nr. 693/14.09.2015 conform căreia pot fi alocate sumele necesare către Ministerul Economiei, Comerțului și Turismului de la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru finanțarea cheltuielilor necesare realizării măsurilor privind reducerea poluării generate de iazului de decantare Boșneag-extindere, situație ce face obiectul acțiunii Comisiei Europene la Curtea de Justiție a Uniunii Europene. Însă până la sfârșitul anului 2015 nu s-a emis o Hotărâre de Guvern cu privire la cele de mai sus, expirând perioada în care o astfel de hotărâre putea să fie emisă, dat fiind că suntem într-un nou exercițiu bugetar.

Conform Comisiei Europene, măsurile luate de statul român până în prezent, inclusiv cele sancționatorii aplicate societății Moldomin SA, pentru neîndeplinirea obligațiilor de mediu, prin organele specializate de mediu, nu au atins obiectivul scontat, singura măsură adecvată agreată de Comisie, așa cum s-a menționat mai sus, este umidificarea iazului prin intermediul unui sistem de conducte. Însă, statul român nu poate acționa în sensul preconizat de Comisie respectiv nu poate impune realizarea acestei investiții societății Moldomin SA, pentru că aceasta este în faliment simplificat și fără resursele financiare necesare realizării unei astfel de investiție, în stadiul avansat al procedurii de insolvență, respectiv lichidare.

Aceasta ar însemna că statul român nu ar atinge obiectivul impus de Comisie, respectiv de prevenire și diminuare a poluării transfrontaliere și statul român va rămâne în stadiul nerespectării art. 4 și ale art. 13 alin. (2) din Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE, ceea ce poate determina pe lângă condamnarea României de Curtea de Justiției a Uniunii Europene și sancțiuni pecuniare ulterioare pentru neconformare.

Pe lângă, aceasta trebuie avut în vedere pericolul de poluare transfrontalieră existent în cazul nerealizării investiției și ținut cont de faptul că protecția sănătății umane este un interes general primordial pe care statul român trebuie să îl protejeze, cu atât mai mult într-o procedură de infrigement având ca obiect nerespectarea unor dispoziții privind obligațiile de mediu.

Prin urmare, este necesar să fie creat un cadrul legal de finanțare a unor asemenea investiții, având ca scop evitarea unei grave atingeri aduse interesului public prin faptul că neluarea de măsuri poate fi, conform Comisiei Europene, de natură a genera poluare transfrontalieră, respectiv de a pune în pericol sănătatea umană, cât și expunerea statului român la prejudicii de natura materială prin aplicarea de sancțiuni pecuniare (sume forfetare și penalități de întârziere) în cazul neîndeplinirii în timp util a unei hotărâri de condamnare.

<p>1¹ Proiecte de acte normative care transpun legislația europeană sau crează cadrul pentru aplicare directă a acesteia</p> <p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p> <p>Scopul prezentei ordonanțe de urgență îl constituie prevenirea unei condamnări a statului român, respectiv evitarea unor posibile sancțiuni pecuniare la care va fi supusă România în cazul unor decizii prin care se constată neexecutarea hotărârilor Curții de Justiție a Uniunii Europene, prin adoptarea în regim de urgență a unor măsuri complementare cadrului normativ existent, care să permită statului român gestionarea, cu un impact bugetar cât mai scăzut, a unor situații specifice, neacoperite de legislația existentă.</p> <p>Prezenta ordonanță de urgență implementează mecanismul optim pentru evitarea prejudiciilor la care este expus statul roman prin plata de penalități (sume forfetare și penalități pe zi de întârziere),</p> <p>Este necesară reglementarea imediată a unor astfel de situații, pentru ca statul român, obligat la conformare potrivit deciziilor de sesizare a Curții de Justiție a Uniunii Europene, să poată întreprinde demersurile necesare realizării investițiilor pentru conformarea la mediu.</p> <p>În corelație cu cele prezentate anterior, este prioritar ca România să evite condamnările și sancțiunile pecuniare ceea ce impune punerea în practică a soluțiilor legale și fezabile din punct de vedere tehnic și economic, care să răspundă, în primul rând, necesității ca autoritățile române să îndeplinească obiectivul de prevenire/reducere a efectelor negative asupra mediului cauzate de poluare.</p> <p>Având în vedere că suportarea de către anumite societăți a fondurilor pentru realizarea unor investiții de mediu, sau acoperirea acestora din garanția financiară pentru refacerea mediului, prevăzută de legislația specifică, nu este posibilă la data prezentei din cauza faptului că acestea sunt în faliment sau garanția nu este îndeplătoare, precum și faptul că, în lipsa efectuării investiției, statul român va fi condamnat la Curtea de Justiție a Uniunii Europene, fiind obligat atât la luarea măsurilor de conformare, cât și la plata de amendă cât și penalități până la remedierea situației, este obligatorie identificarea unei soluții în sensul efectuării investiției de către stat, din surse bugetare.</p> <p>Fondurile nu vor fi alocate societăților în cauză.</p> <p>Această măsură este necesară având în vedere impactul ecologic care ar putea avea efecte negative inclusiv asupra sănătății populației. Astfel prin prezenta ordonanță este reglementată modalitatea prin care instituția, care are în subordine, în coordonare, sau sub autoritate persoane juridice responsabile cu gestionarea deșeurilor din industria extractivă și care nu pot îndeplini aceste obligații, să finanțeze din fonduri alocate de la bugetul de stat prin bugetul acesteia, investiții necesare îndeplinirii obligațiilor de mediu, născute anterior încetării activității operatorului.</p> <p>Condițiile în care astfel de investiții pot fi finanțate sunt</p> <p>a). poluare transfrontalieră;</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>b). persoana juridică responsabilă, în temeiul legislației aplicabile, pentru daunele aduse mediului este în stare de faliment, declarată conform legislației aplicabile;</p> <p>c). persoana juridică responsabilă nu poate suporta costurile conformării la obligațiile de mediu, din surse proprii sau din garanția financiară pentru refacerea mediului, constituită în acest scop ;</p> <p>d). există riscul iminent al unei decizii de condamnare a României din partea Curții de Justiție a Uniunii Europene pentru neconformarea la obligațiile de mediu prevăzute de articolul 4 și de articolul 13 alineatul (2) din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriilor extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE sau condamnarea a fost pronunțată</p> <p>De asemenea este definit riscul iminent, în înțelesul ordonanței de urgență, care înseamnă că procedura contencioasă în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene este cel puțin în faza pledoariilor orale.</p> <p>De menționat faptul că noțiunea de poluare transfrontalietă este definită de Convenția de la Geneva din noiembrie 1979.</p> <p>Instituția prevăzută la art. 2, are obligația de a prelua, bunurile necesare pentru realizarea investiției, inclusiv terenul aferent, precum și obligația de a încadra bunurile rezultate în urma investițiilor prevăzute, inclusiv terenul aferent la art. 1 în categoria bunurilor de natura domeniului public sau privat al statului, în funcție de uzul și interesul pe care-l deservește, cu respectare dispozițiilor legale în vigoare.</p> <p>Operațiunea de preluare a bunurilor se poate realiza prin cumpărare de către instituție, prin dare în plată, suprafață, în funcție de situația concretă aplicabilă într-un anumit caz, precum și de natura bunului, cu respectarea tuturor dispozițiilor aplicabile, în vigoare, la momentul respectiv.</p>
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Realizarea acestor investiții de către ordonatorul principal de credite nu implică elemente de ajutor de stat pentru operatorul economic în faliment, pentru că investiția este proprietatea statului și va fi valorificată de către stat. În plus nu implică elemente de ajutor de stat pentru potențialul cumpărător pentru că valorificarea se face prin transfer de active în condiții de piață și cu respectarea transparenței.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Realizarea de investiții în baza acestei ordonante previne apariția potențialelor pericole la adresa sănătății persoanelor.
4. Impactul asupra mediului	Realizarea de investii în baza acestei ordonante duce la protecția mediului prin reducerea poluării.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

(ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
7. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. 1^a Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

b)norme cu impact la nivel operațional /tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit legislației în vigoare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	În cadrul procesului de avizare în vederea adoptării, proiectul de act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ și transmis Consiliului Concurenței pentru aviz conform OUG nr.77/2014.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, s-a elaborat proiectul anexat de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri necesare rezolvării problemelor de mediu aflate în procedură de infringement, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL ECONOMIEI, COMERTULUI
ȘI RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI
COSTIN GRIGORE BORC**

**MINISTRU MEDIULUI, APELOR
SI PADURILOR
CRISTINA PASCA PALMER**

AVIZĂM

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

LAZAR COMANESCU

ANCA DANA DRAGU

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
ALEXANDRA PRUNA**