

## NOTA DE FUNDAMENTARE

*Secțiunea 1*  
*Titlul actului normativ*

### ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**privind siguranța operațiunilor petroliere offshore**

*Secțiunea a 2-a*  
*Motivul emiterii prezentului act normative*

**1. Descrierea situației  
actuale**

Prezenta ordonanță de urgență reglementează cerințele minime necesare pentru prevenirea eventualelor accidente majore și de limitare a consecințelor unor astfel de accidente ce vizează operațiunile petroliere din zona de responsabilitate a României la Marea Neagră, conform Legii nr. 17/1990 privind Regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României.

În conformitate cu prevederile art. 1, alin. (2) din Legea Petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare, domeniul acoperit de prezentul act normativ se referă atât la gazele naturale, cât și la țiței și

condensat.

Precizăm faptul că, atât la nivel național, cât și la nivelul Uniunii Europene, cadrul existent de reglementare este fragmentat și, prin urmare, nu oferă garanția că riscurile de accidente offshore sunt reduse la minimum și că, în cazul unui accident care are loc în apele offshore aflate în jurisdicția României, cel mai eficient mod de intervenție ar fi pus în aplicare.

Accidentele majore legate de operațiunile petroliere offshore pot avea consecințe devastatoare și ireversibile asupra mediului marin și de coastă, precum și efecte negative semnificative asupra activităților economice de coastă.

Deoarece există riscuri semnificative de producere a unui accident major în cadrul operațiunilor petroliere offshore, se dorește ca prin reducerea riscului de poluare a apelor offshore, prezenta ordonanță de urgență să contribuie la asigurarea protecției mediului marin și la atingerea sau menținerea unei stări ecologice bune până în 2020, obiectiv prevăzut în Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin (Directiva-cadru „strategia pentru mediul marin”.

Prezenta ordonanță de urgență prevede asocierea preocupărilor distincte din fiecare sector economic cu obiectivul general privind asigurarea unei înțelegeri aprofundate cu privire la oceane, mări și zone de coastă, în vederea dezvoltării unei abordări coerente și ținând seama de toate aspectele economice, de mediu și sociale.

Astfel, este necesară o legislație specifică pentru a asigura diminuarea pericolelor majore care sunt legate de industria offshore a petrolului și gazelor naturale, în mod special de siguranța privind procesele, izolarea hidrocarburilor în condiții de siguranță, integritatea

	<p>structurală, prevenirea incendiilor și a exploziilor, evacuarea și salvarea și limitarea impactului asupra mediului, rezultate în urma unui accident major.</p> <p>Totodată, este nevoie ca un regim offshore aplicabil atât operațiunilor desfășurate în cadrul instalațiilor fixe, cât și celor desfășurate în cadrul instalațiilor mobile, precum și duratei ciclului de viață al activităților de explorare și de producție, începând de la proiectare până la dezafectare și abandon definitiv.</p> <p>Conform procedurii precontencioase prevăzute de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia Europeană a declanșat acțiunea în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (procedura de infringement), prin punerea în întârziere pentru necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2013/30/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iunie 2013 privind siguranța operațiunilor petroliere și gaziere offshore și de modificare a Directivei 2004/35/CE, cauza 2015/0478. Autoritățile române au fost înștiințate oficial în privința emiterii de către Comisia Europeană a avizului motivat pentru cauza 2015/0478. Răspunsul la avizul motivate are ca termen data de 29 iunie 2016.</p> <p>Întrucât termenul de transpunere în legislația națională a Directivei 2013/30/UE a expirat la data de 19 iulie 2015, fără ca autoritățile naționale să fi transmis Comisiei Europene vreun act normativ de transpunere, România se află în a doua etapă a procedurii precontencioase de încălcare a dreptului european, respectiv etapa de aviz motivat.</p> <p>În aceste condiții, dacă actul normativ național nu este adoptat și notificat în regim de urgență Comisiei Europene, România riscă să fie chemată în această toamnă în fața Curții Europene de Justiție pentru netranspunerea în termen a Directivei 2013/30/UE, procedură care se desfășoară cu celeritate și poate</p>
--	--

	<p>conduce la amenzi substanțiale pentru statul român.</p> <p>Menționăm că întârzierile în transpunerea Directivei 2013/30/UE au fost generate de necesitatea de a adapta construcția autorității competente în domeniu și a viitoarei sale funcționări la caracteristicile sistemului administrativ și legislativ național. De asemenea, ulterior intrării în vigoare a actului normativ de transpunere, în temeiul acestuia, trebuie elaborate și adoptate actele subsecvente care vor asigura funcționarea efectivă a autorității competente mai sus menționate și că orice întârziere în adoptarea și implementarea acestor acte subsecvente va conduce la declanșarea unei proceduri de încălcare de către România a obligațiilor de aplicare a Directivei 2013/30/UE.</p> <p>În acest context, prezenta ordonanță de urgență asigură transpunerea Directivei 2013/30/UE privind siguranța operațiunilor petroliere offshore și de modificare a Directivei 2004/35/CE și reglementează funcționarea și rolul viitoarei Autorități Competente la nivel național, care va colabora cu autoritățile care au deja atribuții în acest sector prin legislația existentă.</p> <p>În considerarea faptului ca aspectele mentionate vizeaza interesul public general si constituie o situatie extraordinara, de interes national de securitate, a carei reglementare nu poate fi amânata, se propune adoptarea masurilor cuprinse in prezentul proiect de ordonanta de urgenta.</p>
<p><b>1<sup>1</sup>. Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</b></p>	<p>Prezenta ordonanță de urgență asigură transpunerea Directivei 2013/30/UE privind siguranța operațiunilor petroliere offshore și de modificare a Directivei 2004/35/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L, nr. 178 din 28 iunie 2013, cu excepția art. 38 de modificare a Directivei 2004/35/CE</p>

	<p>ce va fi transpus printr-un act normativ separat de către autoritatea națională competentă pentru protecția mediului.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prezenta ordonanță de urgență instituie un cadru legislativ integrat pentru domeniul siguranței operațiunilor petroliere offshore, coordonat cu celelalte prevederi legislative în vigoare din domeniul protecției muncii, al securității exploatării și al prevenției accidentelor sau al protecției mediului.</p> <p>Principalele schimbări preconizate constau în înființarea unei Autorități Competente cu funcții de reglementare și inspecție și respective, coordonare instituțională și dialog cu operatorii din domeniu, precum și instituirea unui sistem de obligații clare pentru deținătorii de acorduri petroliere, operatori și proprietari.</p> <p>Astfel, prezenta ordonanță de urgență instituie funcționarea unei Autorități Competente, obiectivă și independentă în activitatea sa față de orice altă autoritate națională exercitând funcții referitoare la dezvoltarea economică a resurselor naturale offshore, autorizarea operațiunilor petroliere offshore și gestionarea veniturilor din acele operațiuni, cu evitarea conflictului de interese între funcțiile autorității competente, pe de o parte, și funcțiile menționate pentru celorlalte autorități, pe de altă parte.</p> <p>Principalele atribuții ale acestei autorități, ce se va înființa în coordonarea SGG în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, privesc:</p> <p>(a) evaluarea și acceptarea rapoartelor privind pericolele majore, evaluarea notificărilor privind proiectarea și evaluarea notificărilor privind operațiunile la sondă sau operațiunile combinate și a altor astfel de documente care îi sunt prezentate;</p>

	<p>(b) supravegherea respectării prezentei legi de către operatori și proprietari, inclusiv inspecții, investigații și măsuri de constrângere;</p> <p>(c) consilierea altor autorități sau organisme, inclusiv a autorității de licențiere pentru operațiuni petroliere offshore;</p> <p>(d) elaborarea planurilor anuale în conformitate cu articolul 20;</p> <p>(e) elaborarea de rapoarte;</p> <p>(f) cooperarea cu autoritățile competente în temeiul articolului 26.</p> <p>Proiectul de ordonanță de urgență prevede explicit obligațiile operatorilor, atât în raporturile cu Autoritatea Competentă, cât și cu alte autorități responsabile în material asigurării siguranței operațiunilor offshore.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect
<p><i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</i></p>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<b>1<sup>^</sup>1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Impactul este pozitiv, asigurându-se un nivel crescut de protecție a mediului marin.
<b>5. Alte informații</b>	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
<p><i>Secțiunea a 4-a</i>  <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i></p>	
Actul normativ nu produce influențe asupra bugetului general consolidat.	
<p><i>Secțiunea a 5-a</i>  <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>	
<p><b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</b>  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>b) Hotărâri de guvern:  - pentru aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare al Autorității Competente;  - pentru aprobarea Protocoalelor de colaborare între Autoritatea Competentă și celelalte autorități cu responsabilități la nivel național, menționate în Anexa X.</p>
<p><b>1<sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>  a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice  b) norme cu impact la nivel operațional /tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție</p>	Nu este cazul.

publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică intrenă a autorităților contractante	
<b>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitara în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Prezenta ordonanță de urgență asigură transpunerea Directivei 2013/30/UE privind siguranța operațiunilor petroliere offshore și de modificare a Directivei 2004/35/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) seria L, nr. 178 din 28 iunie 2013, cu excepția art. 38 care modifică directiva 2004/35/CE.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.</b>	Nu este cazul.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normative</i>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de ordonanță de urgență va fi pus în consultare publică pe pagina de web a Ministerului Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații</b>	Nu este cazul.



este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul

<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p>	<p>Prezentul act normativ a fost publicat pe pagina de web a Ministerului Energiei, Întreprinderilor Mici și Mijlocii și Mediului de Afaceri în data de 2015.</p> <p>Prezentul act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>

*Secțiunea a 8-a  
Măsuri de implementare*

<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b></p>	<p>Prezenta ordonanță de urgență dispune înființarea Autorității Competente, instituție publică cu personalitate juridică aflată în coordonarea Secretariatului General al Guvernului. Autoritatea Competentă acționează obiectiv și independent de alte autorități care exercită oricare dintre funcțiile referitoare la dezvoltarea economică a resurselor naturale offshore, autorizarea operațiunilor petroliere offshore și gestionarea veniturilor din acele operațiuni, cu evitarea conflictului de interese între funcțiile autorității competente, pe de o parte, și funcțiile menționate pentru celorlalte autorități, pe de altă parte.</p>
<p><b>2. Alte informații</b></p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată s-a elaborat alăturatul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind siguranța operațiunilor petroliere offshore, pe care, dacă sunteți de acord vă rugăm să-l aprobați.

**MINISTRUL ENERGIEI**  
**VICTOR VLAD GRIGORESCU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL AFACERILOR  
INTERNE**

**PETRE TOBĂ**

**MINISTRUL MEDIULUI,  
APELOR ȘI PĂDURILOR**

**CRISTIANA PAȘCA PALMER**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR**

**DAN MARIAN COSTESCU**

**MINISTRUL MUNCII,  
FAMILIEI, PROTECȚIEI  
SOCIALE ȘI PERSOANELOR  
VÂRSTNICE**

**DRAGOȘ NICOLAE PÎSLARU**

**SECRETARUL GENERAL AL  
GUVERNULUI**

**SORIN SERGIU CHELMU**

**AGENȚIA NAȚIONALĂ  
PENTRU RESURSE  
MINERALE  
PREȘEDINTE**

**GHEORGHE DUȚU**

**MINISTRUL AFACERILOR  
EXTERNE**

**LAZĂR COMĂNESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**RALUCA ALEXANDRA  
PRUNĂ**