

Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Agenției Naționale pentru
Inspekția Muncii și Securitate Socială

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 86 /2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, s-a stabilit înființarea Agenției Naționale pentru Inspekția Muncii și Securitate Socială, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârștnice, prin comasarea Inspekției Muncii și Agenției Naționale pentru Plăți și Inspekție Socială. Până la apariția Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 86 /2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, atribuțiile în domeniul controlului relațiilor de muncă, al securității și sănătății în muncă și al supravegherii pieței produselor au fost exercitate de către Inspekția Muncii, iar atribuțiile privind administrarea și gestionarea într-un sistem unitar de plată a beneficiilor de asistență socială și a altor programe privind serviciile sociale susținute de la bugetul de stat au fost exercitate prin Agenția Națională pentru Plăți și Inspekție Socială.

Inspekția Muncii a fost organizată și funcționează în temeiul Legii nr. 108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspekției Muncii, republicată.

Astfel, din anul 1999, Inspekția Muncii a funcționat ca organ de control în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârștnice, îndeplinind următoarele funcții generale:

a) de autoritate de stat, prin care se asigură exercitarea controlului aplicării prevederilor legale în domeniile sale de competență;

b) de comunicare, prin care se asigură schimbul de informații cu autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și cu persoanele fizice și juridice supuse activității de control, informarea acestora și a cetățenilor asupra modului cum se respectă și se aplică prevederile legislației din domeniile de competență;

c) de reprezentare, prin care se asigură, în numele statului român și al Guvernului României, reprezentarea pe plan intern și extern în domeniile sale de competență;

d) de formare, prin care se realizează pregătirea și perfecționarea profesională a personalului propriu, în condițiile legii;

e) de cooperare, prin care se asigură desfășurarea de acțiuni în comun, pe plan intern și internațional, în domeniile de competență;

f) de administrare, prin care se asigură gestionarea bunurilor din domeniul public, respectiv privat al statului ori, după caz, al unităților administrativ-teritoriale pe care le are în administrare sau în folosință, a fondurilor alocate în scopul funcționării în condițiile legii, precum și organizarea și gestionarea sistemelor informatice necesare activităților proprii.

Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială a fost organizată și funcționează în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.113/2012 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 198/2012.

Agenția a aplicat politicile și strategiile din domeniul sistemului național de asistență socială elaborate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, având următoarele obiective principale:

a) administrarea fondurilor alocate de la bugetul

de stat pentru plata beneficiilor de asistență socială, precum și a celor destinate programelor de servicii sociale, conform legii;

b) asigurarea unui sistem eficient și integrat de gestionare și plată a beneficiilor de asistență socială la nivel național;

c) prevenirea erorii, fraudei și corupției în sistemul de acordare a beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale;

d) monitorizarea modului de acordare a sumelor pentru plata beneficiilor de asistență socială și pentru programele de servicii sociale;

e) evaluarea și monitorizarea serviciilor sociale pe baza standardelor de calitate și de cost și colectarea de date necesare indicatorilor de incluziune socială;

f) organizarea și asigurarea serviciilor de stabilire, evidență și plată a beneficiilor de asistență socială;

g) organizarea și asigurarea unui sistem de evidență și evaluare a persoanelor care primesc beneficii de asistență socială;

h) asigurarea furnizării informațiilor necesare realizării politicilor și strategiilor în domeniul asistenței sociale;

i) facilitarea accesului persoanelor îndreptățite, potrivit legii, la beneficiile de asistență socială;

j) gestionarea eficientă a resurselor umane și materiale în domeniul său de activitate;

k) exercitarea controlului privind aplicarea unitară și respectarea reglementărilor în domeniul său de activitate, privind modul de asigurare, administrare și gestionare a beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale;

l) îndrumarea autorităților administrației publice

| | |
|--|---|
| | <p>centrale și locale, a persoanelor fizice și juridice, publice sau private, cu atribuții în domeniul asistenței sociale, în vederea derulării în bune condiții a activității, a perfecționării activității acestora și prevenirii faptelor de încălcare a prevederilor legale.</p> <p>Evoluția înregistrată în ansamblul actelor normative care reglementează domeniile de competență ale Inspecției Muncii și ale Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială au determinat necesitatea redefinirii funcțiilor principale ale acestor instituții în acord cu rolul pe care acestea îl îndeplineau, respectiv de control și sancționator, reformularea atribuțiilor generale și speciale, distinct, pe domeniile specifice de activitate, în concordanță cu noile prevederi legale.</p> <p>Având în vedere apariția noului act normativ - Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 86 /2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, este necesară elaborarea prezentului proiect de hotărâre a Guvernului ce va reglementa organizarea și funcționarea, precum și atribuțiile specifice ale Agenției Naționale pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială.</p> |
| <p>2. Schimbări preconizate</p> | <p>Prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului se are în vedere reglementarea aspectelor privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> • redefinirea atribuțiilor generale și specifice, pe domenii de activitate specifice; • stabilirea funcțiilor generale și a principiilor care stau la baza funcționării instituției nou înființate; • precizarea și detalierea atribuțiilor generale și specifice ale Agenției Naționale pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială ; • reglementarea modului de aprobare a structurii organizatorice a aparatului propriu al Agenției Naționale pentru Inspecția Muncii |

și Securitate Socială și al direcțiilor județene și a municipiului București de muncă și securitate socială, precum și reglementarea conducerii acestora;

- întărirea capacității actului de control, îndrumare, coordonare și evaluare a aplicării reglementărilor legale în domeniile de competență;
- prin comasarea activității de inspecție socială și inspecția muncii se conferă activității de control mai multă autoritate, iar inspectorilor atribuții noi și drepturi mult mai bine conturate;
- prin comasare, instituția nou înființată se exercită funcția de autoritate de stat, prin care se asigură controlul aplicării unitare și respectării reglementărilor în domeniile sale de activitate, precum și funcționarea direcțiilor de muncă și securitate socială;
- reglementarea drepturilor și obligațiilor inspectorului de muncă și ale inspectorului social;
- reglementarea sancțiunilor ce pot fi aplicate de inspectorii de muncă și inspectorii sociali.

Agenția Națională pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială este finanțată de la bugetul de stat prin bugetul alocat Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat, numit și eliberat din funcție prin decizie a prim ministrului, la propunerea ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice. Președintele este ajutat în activitatea de conducere a Agenției de secretarul general. Secretarul general asigură stabilitatea funcționării Agenției, continuitatea conducerii și realizarea legăturilor funcționale dintre structurile acesteia.

Posturile și personalul Agenției Naționale pentru Inspecția Muncii și Securitate Socială sunt preluate din cadrul Inspecției Muncii și al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială. Personalul preluat își păstrează statutul, funcțiile și celelalte drepturi

| | |
|---|--|
| | <p>avute la data preluării.</p> <p>Personalul Agenției Naționale pentru Inspectia Muncii și Securitate Socială este compus din demnitari, înalți funcționari publici, funcționari publici și din personal contractual.</p> <p>Ținând seama de importanța deosebită a activității de control și de necesitatea reglementării acesteia în domeniile relațiilor de muncă, al securității și sănătății în muncă, supravegherii pieței și asistenței sociale precum și ale stabilirii și acordării drepturilor sociale ale cetățenilor de către autoritățile administrației publice, și de către alte persoane fizice și juridice, publice și private, a modului în care sunt respectate prevederile legale referitoare la administrarea fondurilor pentru plata beneficiilor de asistență socială, a celor alocate pentru susținerea și dezvoltarea serviciilor sociale, a proiectelor și programelor din domeniu, precum și de noile modificări legislative, este necesară adoptarea acestui proiect de act normativ.</p> |
| 3. Alte informații | |
| Secțiunea a 3-a | |
| Impactul socio-economic al proiectului de act normativ | |
| 1. Impact macro-economic | Proiectul nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impact asupra mediului de afaceri | Proiectul nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impact social | Proiectul nu se referă la acest subiect. |
| 5. Impact asupra mediului | Proiectul nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informații | Proiectul nu se referă la acest subiect. |
| Secțiunea a 4-a | |

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
|--|----------------|------------------------|---|---|---|-----------------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | | | | | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare. | | | | | | |
| 7. Alte informații | | | | | | |
| Secțiunea a 5-a | | | | | | |

| Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | |
|--|---|
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: | |
| a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ | <p>Se abrogă:</p> <p>a) Hotărârea Guvernului nr. 1377/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspecției Muncii, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu caracter organizatoric, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 802 din 25 noiembrie 2009, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) Hotărârea Guvernului nr. 151 /2012 privind aprobarea Statutului propriu de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 190 din 23 martie 2012 cu modificările și completările ulterioare</p> <p>c) orice alte dispoziții contrare.</p> |
| b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | <p>Agencia Națională pentru Inspectia Muncii și Securitate Socială va elabora regulamentul propriu de organizare și funcționare al aparatului propriu al Agenției, precum și regulamentul propriu de organizare și funcționare al direcțiilor județene și a municipiului București de muncă și securitate socială.</p> |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |

| | |
|---|--|
| | |
| 5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informații | |
| Secțiunea a 6-a | |
| Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| 1. Informații privind procesul de consultare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice locale. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri. |

| | |
|---|--|
| <p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> | <p>Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ</p> |
| <p>6. Alte informații</p> | |
| <p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p> | |
| <p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> | <p>Proiectul hotărârii a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p> |
| <p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>3. Alte informații</p> | |
| <p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p> | |
| <p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</p> | |
| <p>2. Alte informații</p> | |

Față de cele prezentate anterior, am elaborat prezentul Proiect de Hotărâre a Guvernului privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Agenției Naționale pentru Inspekția Muncii și Securitate Socială, care in forma prezentata a fost avizat de institutiile interesate si pe care il supunem spre aprobare.

**MINISTRUL MUNCII,
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

Rovana PLUMB

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
DIALOG SOCIAL**

Liviu POP

AVIZĂM FAVORABIL,

**Președintele Agenției Naționale a
Funcționarilor Publici,**

Jozsef BIRTALAN

Ministrul Finanțelor Publice,

Darius Bogdan VÂLCOV

Ministrul Justiției

Robert – Marius CAZANCIUC

