

ROMÂNIA



Nr. 4329/

București 20.06.

MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI ÎNTELEGERILOR

SECRETAR DE STAT

Către,

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Domnului Președinte FLORIAN COSTACHECătre
2647
20-17-2011

Vă transmitem, alăturat, în copie, forma finală a proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, astfel cum a fost însoțit de către instituțiile implicate.

Față de aceasta, vă adresăm rugămintea de a dispune analizarea proiectului de ordonanță de urgență în vederea obținerii avizului consultativ.

Cu deosebită stimă,

SECRETAR DE STAT

GHEORGHE EMACU



NOTĂ DE FUNDAMENTARE

2647
20-11-2011

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

proiect de ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța Guvernului nr. 36/2006, aprobată cu modificări și completări de Legea nr. 483/2006, cu modificările și completările ulterioare, a fost creat cadrul legal pentru instituirea prețurilor locale de referință, stabilite de autoritățile de reglementare competente. În baza prețurilor locale de referință, autoritățile administrației publice locale pot aproba prețuri ale energiei termice facturate populației, în marea lor majoritate, mai mici decât costurile reale de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice.

Diferența dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețurile locale de referință este acoperită cu fonduri de la bugetul de stat și bugetul local, astfel:

a) de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Administrației și Internelor, sume în valoare maximă de 45% din costurile determinate conform reglementărilor în vigoare pentru compensarea combustibilului propriu folosit pentru producerea energiei termice furnizate populației;

b) de la bugetul local, sume pentru acoperirea integrală a diferenței, dar nu mai puțin de 10% din valoarea costurilor totale.

În fapt, de sumele alocate de la bugetul de stat și cele locale, pentru acoperirea diferenței între prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației prin sistem centralizat și prețurile locale de referință, beneficiază populația (indiferent de venitul net mediu pe membru de familie). La sistemul centralizat sunt racordate 1.549.996 de apartamente, din fondul de 8.328.633 de locuințe existent la sfârșitul anului 2008.

O altă măsură de sprijin pentru populație, în perioada sezonului rece o constituie ajutorul lunar pentru încălzirea locuinței prin compensarea procentuală a valorii efective a facturii la energie termică, acordat familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse, care utilizează pentru încălzirea locuinței energie termică furnizată în sistem centralizat, conform OUG nr. 5/2003.

Aplicarea celor două acte normative conduce, din partea statului, pentru unele categorii de persoane, la o dublă susținere financiară pentru plata energiei termice furnizată în sistem centralizat.

Pentru o imagine reală a situației tehnice existente, precizăm că marea majoritate a instalațiilor și echipamentelor energetice din componența acestor centrale au durata de viață depășită, iar lipsa fondurilor de investiții nu a permis decât realizarea unor reparații și întrețineri curente și în mică măsură, modernizarea și rețehnologizarea acestora.

Diminuarea drastică a consumurilor de energie termică, în special, din sectorul industrial, precum și debransarea populației, au determinat funcționarea operatorilor economici cu

De asemenea, caracterul de urgență este determinat și de necesitatea imperioasă ca operatorii economici prestatori ai serviciului să aibă în vedere în timp util aceste prevederi pentru a-și stabili propria strategie de pregătire a sezonului de încălzire 2011-2012, în funcție de fondurile disponibile, eliminând astfel, eventuale blocaje și întreruperi în asigurarea serviciului public.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:
Prin modificările și completările aduse Ordonanței nr. 36/2006 nu sunt introduse măsuri noi de ajutor de stat.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prin modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 se vor asigura premisele unei piețe concurențiale normale, astfel încât, operatorii economici să întreprindă toate măsurile pentru re tehnologizarea sistemului, restructurare și încasarea la timp a facturilor.

3. Impact social

Prin modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 se creează premisele ca populația să achite prețul real al serviciului de producere, distribuție, transport și furnizare a energiei termice, fiind susținute financiar doar acele persoane singure/familii, cu venituri reduse, care au o reală nevoie de sprijin.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Medi a pe patru ani |
|--|-------------|---------------------|---|---|---|------------------------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| i. impozit pe profit | | | | | | |
| ii. impozit pe venit | | | | | | |
| iii. TVA | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |

| | | | | | | |
|--|---|----------|----------|----------|----------|--|
| i. impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| i. contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | -702.515 | -921.103 | -944.130 | -944.130 | -944.130 | |
| i. cheltuieli de personal | | | | | | |
| ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| iii. asistență socială | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| i. cheltuieli de personal | | | | | | |
| ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| iii. asistență socială | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| i. cheltuieli de personal | | | | | | |
| ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | -702.515 | -921.103 | -944.130 | -944.130 | -944.130 | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| Alte informații | <p>Sumele alocate de la bugetul de stat pentru compensarea costurilor pentru contabilul propriu folosit, sunt aprobate prin legile anuale ale bugetului de stat.</p> <p>Valorile prevăzute mai sus, reprezintă maximum de 45% din costuri, conform calculelor Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice. De regulă, prin legile anuale ale bugetului de stat, pentru această cheltuială au fost repartizate fonduri mai mici, diferența fiind suportată de la bugetele locale.</p> <p>În ce privește impactul financiar la nivel local, apreciem că pe următorii ani, autoritățile locale vor acorda sprijin în continuare populației, în vederea suportabilității facturii la energia termică.</p> | | | | | |

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

| Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării | Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează) | Comentarii |
|--|---|------------|
| | | |

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ: - este necesar
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării -
- c) Consiliul Economic și Social - este necesar
- d) Consiliul Concurenței: și-a exprimat acordul prin adresa nr. 7374/2011
- e) Curtea de Conturi -

6. Alte informații

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, Ministerul Administrației și Internelor va supune dezbaterii publice proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului, prin publicarea pe pagina de Internet: www.mai.gov.ro

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

3. Alte informații

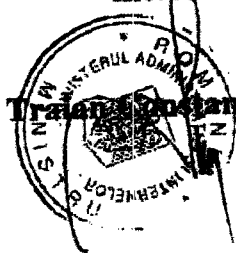
Secțiunea a 7-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

2. Alte informații

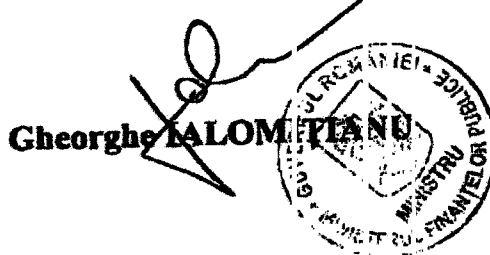
Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**Ministrul administrației și
internelelor**



Traian Popescu IGAS

Ministrul finanțelor publice



Gheorghe BALOMIEȘANU

Avizăm favorabil:

Ministrul justiției



Cătălin Mădăruț PREDOIU

Ministerul Justiției
Secretar de Stat
ALINA MĂDĂRUȚA



**GUVERNUL ROMÂNIEI
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**

2047
20-11-2011

**pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind
instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată
populației prin sisteme centralizate**

Având în vedere necesitatea eficientizării sistemelor centralizate de producere și distribuție a energiei termice și a îmbunătățirii actului managerial al operatorilor prestatori ai serviciului public de alimentare a localităților cu energie termică, ținând cont de faptul că diminuarea dezechilibrelor existente și menținerea deficitului bugetar în limite sustenabile creează premisele relansării economice, impunându-se creșterea disciplinei financiare, predictibilității și transparenței execuției bugetare la nivelul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, diminuarea arrieratelor înregistrate ca urmare a managementului financiar imprudent și reducerea cheltuielilor bugetare ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, fiind necesară adoptarea unei politici de restrângere a cheltuielilor bugetare și de întărire a disciplinei financiare, astfel încât să se reducă deficitele dintre veniturile și angajamentele legale de cheltuieli publice locale, luând în considerare necesitatea imperioasă ca operatorii economici implicați în această activitate, să aibă în vedere în timp util aceste prevederi pentru a-și stabili strategiile de pregătire a sezonului de încălzire 2011-2012, în funcție de fondurile disponibile, eliminând astfel, eventuale blocaje și întreruperi în asigurarea serviciului public, în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

Art. I. - Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 692/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 483/2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și completează după cum urmează:

1. Titlul ordonanței se modifică și va avea următorul cuprins:
„Ordonanță privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației”.
2. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:
„Prin prezenta ordonanță se instituie unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației”.
3. Articolul 2 se abrogă.
4. Alineatul 2 al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Autoritățile administrației publice locale pot aproba prețuri locale ale energiei termice facturate populației mai mici decât prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației.”

5. Alineatele 4 și 5 ale articolului 3 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(4) În situația în care autoritățile administrației publice locale aprobă prețuri locale ale energiei termice facturate populației mai mici decât prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației, acestea asigură din bugetele locale, sumele necesare acoperirii diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețul local al energiei termice facturată populației.

(5) În cazul în care autoritățile executive nu cuprind în bugetul local sumele stabilite potrivit alin. (4) din prezentul articol sau nu efectuează plata acestor sume către furnizorii de energie termică, potrivit programului aprobat prin buget, la sesizarea scrisă a acestora, direcțiile generale ale finanțelor publice dispun sistarea alimentării cu cote defalcate din impozitul pe venit până la efectuarea plăților.”

6. Articolul 4 se abrogă.

7. Alineatul 1 al articolului 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Sumele prevăzute în bugetele locale, conform art. 3, alin. (4) se pot acorda în avans de către ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale, furnizorilor de energie termică pentru populație în vederea finanțării constituirii de către producător, a stocurilor de cărbune, păcură și de combustibil lichid ușor pentru sezonul rece, inclusiv pentru cheltuielile de transport aferente constituirii acestor stocuri.”

8. Articolul 5¹ se modifică și va avea următorul cuprins:

„Sumele acordate furnizorilor de energie termică prevăzute la art. 3, alin. (4) inclusiv sumele acordate în avans conform prevederilor art. 5 alin. (1), sunt virate de către autoritățile administrației publice locale furnizorilor de energie termică în termen de 15 zile de la prezentarea deconturilor justificative, în conturi de tip ESCROW, deschise la bănci de către furnizorii de energie termică.”

9. Alineatul 1 al articolului 5² se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Pierderile induse de prestarea serviciilor publice de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat, înregistrate de operatorii economici din subordinea autorităților administrației publice locale, pot fi acoperite din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale.”

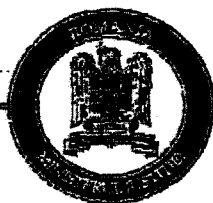
10. Alineatul 2 al articolului 5² se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Prin derogare de la prevederile art. 58 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, pierderile prevăzute la alin. (1) pot fi acoperite și din excedentul anual al bugetului local înregistrat la încheierea exercițiului bugetar.”

Art. II. - Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la data de întâi a lunii următoare publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

PRIM-MINISTRU,

EMIL BOC



Exemplar 1
Nr. 54081/17.6.2011

Domnului Constantin Traian IGĂȘ
Ministrul administrației și internelor
MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

COMUNICAT
20-07-2011
2647

Referitor: Proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate

Stimate domnule Ministru,

Urmare adresei dvs. nr. 4349/2011, vă restituim alăturat, avizat favorabil originalul proiectului de act normativ menționat mai sus.

Cu deosebită considerație,

Ministrul Justiției

Cătălina Marian PREDOIU



Ministerul Justiției
Secretariat de Stat
ALINA MIHĂLEA BICA