

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1
Titlul actului normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind unele măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată, în principal, de necesitatea:

- asigurării unui regim fiscal unitar din perspectiva contribuțiilor sociale obligatorii datorate de persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, indiferent de regimul fiscal aplicabil, din punct de vedere al impozitului pe venit, în contextul intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- asigurării stabilității locurilor de muncă pentru angajații care beneficiază de scutire de la plata impozitului pe venit în baza art. 60 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, asigurarea condițiilor necesare pentru ca salariile nete ale acestor categorii de angajați să nu fie diminuate ca urmare prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- încurajării în continuare a angajatorilor ai căror angajați beneficiază de scutiri în baza art. 60 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul asigurării cadrului legal pentru ca acești angajatori să nu fie obligați să efectueze cheltuieli suplimentare cu salariile angajaților scutiți în raport cu celelalte categorii de angajați, ca urmare a transferului sarcinii fiscale a contribuțiilor sociale de la angajator la angajat;
- menținerii efectelor facilităților existente pentru angajații din domeniul IT, cercetare-dezvoltare și inovare, precum și al celor care desfășoară activități cu caracter sezonier și al persoanelor cu handicap grav sau accentuat,
- adoptării de măsuri pentru reglementarea situațiilor privind nivelul contribuției de asigurări sociale datorată de persoanele fizice care beneficiază de concedii medicale, raportată la nivelul indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate.

1. Descrierea situației actuale:

I. În conformitate cu prevederile reglementate prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, începând cu 1 ianuarie 2018, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate sunt transferate din sarcina angajatorului în sarcina angajatului, fiind datorate de acesta în cotă de 25%, respectiv 10%. În sarcina angajatorului rămâne ca obligație din perspectiva celor două contribuții sociale, doar contribuția de asigurări sociale datorată pentru condiții deosebite de muncă sau pentru condiții speciale de muncă, astfel cum sunt prevăzute de lege.

În acest cadru legal, angajatorul transferă un procent de 20%, reprezentând contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate datorate până la 31 decembrie 2017, în costurile salariale aferente angajatului. Pentru menținerea efectului neutru din punct de vedere



fiscal, la nivelul angajatului, s-a redus concomitent și cota de impozit pe venit, de la 16% la 10%.

Într-o situație specială sunt angajații care sunt scutiți de la plata impozitului pe venit, prevăzută la art.60 din Codul fiscal, pentru care venitul net, în urma transferului sarcinii fiscale a contribuțiilor sociale în sarcina angajatului, se diminuează, întrucât aceștia nu beneficiază de efectele reducerii cotei de impozit pe venit.

Angajații care beneficiază de scutire sunt cei care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor prevăzute la art. 76 alin. (1) - (3), din Codul fiscal în baza unui contract individual de muncă cu normă întreagă și se află în următoarele situații:

1. persoane fizice cu handicap grav sau accentuat
2. persoane fizice care desfășoară activității de creare de programe pentru calculator;
3. persoane fizice care desfășoară activității de cercetare-dezvoltare și inovare;
4. persoane fizice care desfășoară activității pe bază de contract individual de muncă încheiat pe o perioadă de 12 luni, cu persoane juridice române care desfășoară activități sezoniere dintre cele prevăzute la art. 1 al Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități, în cursul unui an.

În vederea menținerii facilității fiscale de care beneficiază categoriile de persoane scutite de la plata impozitului de venit, în condițiile în care angajatorii mențin costurile cu salariile cel puțin la un nivel egal cu cel din decembrie 2017, este necesară instituirea unui mecanism fiscal-bugetar care să înlăture discriminarea acestei categorii de angajați în raport cu toți ceilalți angajați.

În cazul persoanelor fizice care beneficiază concedii medicale și de indemnizații de asigurări sociale de sănătate, cu excepția cazurilor de accident de muncă sau boală profesională, baza lunară de calcul al CAS este suma reprezentând 35% din câștigul salarial mediu brut, corespunzător numărului zilelor lucrătoare din concediul medical.

II. Având în vedere faptul că, începând cu data de 1 ianuarie 2018, nivelul câștigului salarial mediu brut s-a majorat de la 3.131 lei la 4.162 lei, în practică pot apărea situații în care suma reprezentând contribuția de asigurări sociale este mai mare decât suma reprezentând indemnizația de asigurări sociale de sănătate, acordată conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, se impune modificarea bazei de calcul a CAS pentru indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate acordate pe perioada în care salariații sau șomerii se află în concediu medical, cu excepția cazurilor de accident de muncă sau boală profesională.

Începând cu data de 1 ianuarie 2018, în cazul persoanelor fizice care obțin venituri din salarii sau asimilate salariilor, în baza unui contract individual de muncă cu normă întreagă sau cu timp parțial, nivelul CAS și CASS datorat nu poate fi mai mic decât nivelul contribuțiilor aferente salariului de bază minim brut pe țară în vigoare în luna pentru care se datorează contribuțiile.

Din aplicarea în practică, au fost sesizate situații în care uneori venitul brut realizat de către angajați este mai mic decât cuantumul contribuțiilor sociale aferente salariului minim brut pe țară, pe care le datorează acești angajați.

Pentru evitarea unor astfel de situații este necesară adoptarea în regim de urgență a unui act normativ care să elimine dificultățile de aplicare a măsurii.

1¹. Prezentul act normativ transpune legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Nu este cazul.



2. Schimbări preconizate

Modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență vizează:

I. Asigurarea venitului net pentru angajații din domeniul IT, cercetare-dezvoltare și inovare, precum și pentru cei care desfășoară activități cu caracter sezonier sau sunt încadrate ca persoane cu handicap grav sau accentuat, la același nivel pe care l-au avut pentru luna decembrie 2017, fără ca angajatorii acestora să fie obligați să facă un efort financiar suplimentar pentru acești angajați în raport cu ceilalți angajați care nu beneficiază de scutirea de la plata impozitului pe veniturile din salarii.

Măsura constă în suportarea de la bugetul de stat a unei părți din contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată de către persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor în baza contractelor individuale de muncă cu normă întreagă aflate în derulare la data de 31 decembrie 2017 și care se încadrează în categoriile de persoane scutite de la plata impozitului pe venit potrivit art. 60 din Codul fiscal, respectiv:

1. persoanele fizice cu handicap grav sau accentuat
2. persoanele fizice care desfășoară activități de creare de programe pentru calculator;
3. persoanele fizice care desfășoară activități de cercetare-dezvoltare și inovare;
4. persoanele fizice care desfășoară activități pe bază de contract individual de muncă încheiat pe o perioadă de 12 luni, cu persoane juridice române care desfășoară activități sezoniere dintre cele prevăzute la art. 1 al Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități, în cursul unui an.

De asemenea măsura se aplică inclusiv persoanelor, din categoriile enumerate mai sus, pentru care se modifică raportul de munca, respectiv: detașare, suspendare sau încetare, precum și pentru angajații ai căror angajatori se află în stare de insolvență.

Măsura este condiționată de efectuarea de către angajator a transferului sarcinii fiscale a contribuțiilor sociale de la angajator la angajat, ca urmare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2017, respectiv efectuează majorarea venitului salarial brut cu cel puțin 20% față de nivelul din luna decembrie 2017 pentru angajații beneficiari ai acestei măsuri.

Pentru aceste persoane, al căror venit salarial brut este majorat cu cel puțin 20% față de nivelul din luna decembrie 2017, angajatorii determină nivelul contribuției de asigurări sociale și al contribuției de asigurări sociale de sănătate, datorate potrivit prevederilor Codului fiscal, prin aplicarea cotelor de 25% și, respectiv 10% la venitul brut majorat.

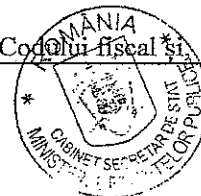
Contribuțiile sociale astfel determinate, se rețin din venitul brut, după cum urmează:

- contribuția de asigurări sociale (CAS) datorată, se reține integral;
- contribuția de asigurări sociale de sănătate (CASS), se reține parțial, în raport cu CASS datorată, astfel încât venitul salarial net obținut pentru luna decembrie 2017 să fie menținut și pentru anul 2018.

Venitul salarial brut din luna decembrie 2017, în funcție de care se determină venitul brut pentru care se aplică suportarea de la bugetul de stat a unei părți din CASS datorată, este format din salariul de încadrare și elementele de natura veniturilor salariale care se acordă în fiecare lună, conform contractului individual de muncă, valabil în luna decembrie 2017, care constituie bază de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii.

CASS reținută din venitul brut al lunii curente de către angajator se determină ca diferență între venitul brut și următoarele:

- a) CAS, calculată și reținută de către plătitorul de venit, potrivit prevederilor Codului fiscal și,



b) venitul salarial net corespunzător venitului brut prevăzut în contractul individual de muncă, aflat în derulare la data de 31 decembrie 2017.

Suma reprezentând diferența pozitivă dintre CASS datorată și calculată potrivit prevederilor Codului fiscal și CASS reținută potrivit proiectului de act normativ, se stabilește de către angajator și se evidențiază distinct ca sumă dedusă în Declarația privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate (Declarația formular 112).

Exemplu:

Venit brut – decembrie 2017:	10.000 lei
Contribuții sociale obligatorii- angajat:	1.650 lei
CAS (10,5%)	1.050 lei
CASS (5,5%)	550 lei
Șomaj (0,5%)	50 lei
Venit net:	8.350 lei

Venit brut 2018 :	12.000 lei
[10.000 lei + 10.000 lei x 20% (venit brut 2017 majorat cu 20%)]	
Contribuții sociale obligatorii, DATORATE	
de angajat:	4.200 lei, din care:
CAS datorată (25%)	3.000 lei
CASS datorată (10%)	1.200 lei
CASS REȚINUTĂ:	650 lei
[12.000 lei – 3.000 lei – 8.350 lei = 650 lei (venit brut 2018 –CAS- venit net decembrie 2017)]	
Diferență CASS dedusă de la bugetul de stat:	550 lei
[1.200 lei – 650 lei (CASS datorată – CASS reținută)]	
Venit net:	8.350 lei

Măsurile propuse prin actul normativ sunt aplicabile veniturilor din salarii și asimilate salariilor relizate de categoriile de persoane scutite de la plata impozitului pe venit potrivit art. 60 din Codul fiscal, pentru care scadența obligației de plată reprezentând contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată de angajat și reținută de angajator, intrevine după intrarea în vigoare, pe o perioadă de 12 luni.

Totodată, prin prezentul proiect de act normativ sunt reglementate și aspectele de natură procedurală respectiv:

- modalitatea de stabilire a diferenței de CASS suportată de la bugetul de stat, respectiv prin calcularea și înscrierea acesteia, distinct, în Declarația 112 depusă de angajator, la termenul prevăzut de lege;
- modalitatea de alocare, de la bugetul de stat a diferenței de CASS, precum și modalitatea de transmitere a informațiilor către CNAS;
- modalitatea de verificare de către ANAF, a diferenței de CASS suportată de la bugetul de stat, stabilită de angajator în Declarația 112, respectiv, pe baza unei analize de risc specifice;
- modalitatea de stabilire a CASS datorat în situațiile în care venitul brut lunar este mai mic decât salariul lunar minim brut pe țară.

În vedea alocării de la bugetul de stat a sumei deduse din Declarația 112, organele fiscale centrale transmit informatic unităților Trezoreriei Statului cuantumul acesteia. Aceste sume sunt transmise din sistemul de gestiune a declarațiilor fără a intra în evidența fiscală pe plătitori, având în vedere faptul că organele fiscale centrale sunt abilitate să colecteze obligația de plată reținută la sursă de angajator și ramasă de plată în sarcina acestuia.

De subliniat că, suportarea de la bugetul de stat a diferenței de CASS se realizează și în cazul în care, pe perioada de aplicare (12 luni) contribuabilul corectează, această sumă, prin declarație



rectificativă sau organul fiscal constată că suma trebuia să fie mai mare.

În schimb, dacă suma suportată de la bugetul de stat trebuia să fie mai mică și aceasta este corectată de contribuabil prin declarație rectificativă sau stabilită de organul fiscal, se recuperează, la bugetul de stat, angajatorul fiind obligat la plata diferenței în minus și a accesoriilor potrivit Codului de procedură fiscală.

Menționăm că, proiectul de act normativ va avea o aplicabilitate temporară (12 luni), acest aspect fiind reglementat la art. IV.

Precizări necesare cu privire la efectele prezentului proiect:

- în cazul majorărilor salariale cu mai mult de 20% față de nivelul salariului brut din decembrie 2017, diferența dintre CASS datorată și CASS reținută scade degresiv până la zero, cu cât majorarea este mai mare. În cazul în care CASS reținută este egală cu CASS datorată, dispozițiile proiectului de act normativ nu își mai produc efectele. Într-o astfel de situație, angajatorul asigură prin efort propriu un venit net cel puțin egal cu cel din decembrie 2017, caz în care nu se mai justifică susținerea de la bugetul de stat a angajaților respectivi;

- în cazul majorărilor salariale cu mai puțin de 20% față de nivelul din decembrie 2017, diferența dintre CASS datorată și CASS reținută ar crește progresiv, iar diferența de CASS alocată de la bugetul de stat nemaifiind suficientă pentru asigurarea venitului net din decembrie 2017. Într-o astfel de ipoteză, în care angajatorul nu efectuează transferul contribuțiilor sociale la angajați, concomitent cu asigurarea unei creșteri a salariului brut în 2018 cu cel puțin 20% care să asigure menținerea salariului net la nivelul anului 2017, sumele alocate de la bugetul de stat ar trebui să acopere și partea de contribuții pe care angajatorul nu a transferat-o, fapt ce conduce la un efort financiar din partea statului mai mare, fără ca acesta să fie însoțit de un comportament corect din partea angajatorilor.

- Măsurile propuse prin actul normativ nu se aplică în următoarele cazuri:

a) în situația în care, potrivit acordului de voință al părților, în cadrul perioadei prevăzută la art. IV alin. (1) din proiectul de act normativ este diminuat nivelul venitului salarial brut astfel încât condiția de la alin. (1) din proiect nu mai este îndeplinită;

b) pe perioada în care contractul individual de muncă este suspendat potrivit Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

c) în cazul contractelor individuale de muncă cărora le sunt aplicabile dispozițiile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

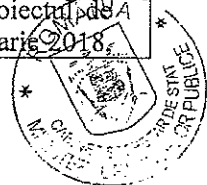
d) în cazul contractelor individuale de muncă cu timp parțial.

- În domeniul IT sunt beneficiari de scutirea de la plata impozitului pe veniturile din salarii și asimilate salariilor persoanele angajate care se încadrează în prevederile art. 60 pct. 2 din Codul fiscal, în condițiile prevăzute prin ordinul comun al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, al ministrului muncii și justiției sociale, al ministrului educației naționale și al ministrului finanțelor publice prin care sunt stabilite anumite condiții de acordare a facilității fiscale, printre care:

- angajații ocupă posturile specifice activității desfășurate, iar angajatorul are prevăzut în organigramă compartimente specializate de informatică;

- angajatorul a realizat în anul fiscal precedent și a înregistrat distinct în balanțele analitice, ca urmare a activității de creare de programe pentru calculator destinate comercializării pe bază de contract, un venit anual de cel puțin echivalentul în lei a 10.000 euro (calculat la cursul de schimb valutar mediu lunar comunicat de Banca Națională a României, aferent fiecărei luni în care s-a înregistrat venitul) pentru fiecare angajat care beneficiază de scutirea de impozit pe venit.

Precizăm că persoanele care desfășoară același tip de activitate, dar sunt angajate în instituții publice nu beneficiază de această scutire și pe cale de consecință, prevederile din proiectul de act normativ de urgență nu le sunt aplicabile, salariile acestora fiind majorate, de la 1 ianuarie 2018.



ca urmare a transferului sarcinii fiscale a contribuțiilor sociale de la angajator la angajat.

II. Modificarea prevederilor Codului fiscal în cazul persoanelor fizice care beneficiază concedii medicale și de indemnizații de asigurări sociale de sănătate, cu excepția cazurilor de accident de muncă sau boală profesională, în sensul stabilirii unei alte baze de calcul al CAS, respectiv aceasta să fie reprezentată de indemnizația de asigurări sociale de sănătate.

În cazul persoanelor fizice care obțin venituri din salarii sau asimilate salariilor, în baza unui contract individual de muncă cu normă întreagă sau cu timp parțial, pentru care nivelul CAS și CASS datorat nu poate fi mai mic decât nivelul contribuțiilor aferente salariului de bază minim brut pe țară în vigoare în luna pentru care se datorează contribuțiile, se propune completarea prevederilor Codului fiscal în sensul că acești angajați suportă CAS și CASS la nivelul venitului brut realizat efectiv, iar diferența de contribuții până la nivelul contribuțiilor sociale aferente salariului minim brut pe țară se suportă de către angajator/plătitorul de venit, în numele angajatului.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Măsurile propuse prin actul normativ vizează angajații care beneficiază de scutiri în baza art. 60 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, prin asigurarea cadrului legal pentru ca salariile nete ale acestora să fie menținute la nivelul lunii decembrie 2017. Angajatorii acestor categorii de salariați nu vor înregistra costuri suplimentare pentru a menține nivelul de salarizare a acestora față de restul operatorilor economici.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Măsurile propuse prin actul normativ au un impact favorabil asupra contribuabililor, persoane fizice care realizează venituri din salarii și care se încadrează în categoriile de persoane scutite de la plata impozitului pe venit potrivit art. 60 din Codul fiscal, cărora li se asigură menținerea statutului fiscal special.

4. Impact asupra mediului



Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

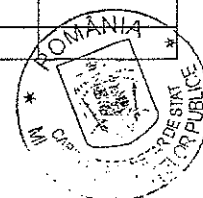
5. Alte informații :

Nu este cazul

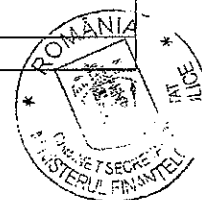
Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mil. lei (RON) -

Indicatori	Anul curent (4 luni)	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru						



acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Mecanismul fiscal-bugetar implică transferul unor sume de la bugetul de stat (-248 milioane pentru salariații menționați) către bugetul FNUASS (+248 milioane lei), fără impact la nivelul veniturilor bugetului general consolidat.</p> <p>Aplicarea prevederilor art. II din prezenta ordonanță de urgență generează impact bugetar asupra veniturilor ce nu poate fi cuantificat având în vedere că dimensiunea acestuia este influențată de o serie de elemente cu grad ridicat de incertitudine precum numărul de persoane fizice care beneficiază de concedii medicale și nivelul indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate.</p>					
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: <i>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</i> <i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i>						
1¹ Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Nu este cazul. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Nu este cazul.						
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații						



Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate În vederea elaborării prezentului act normativ, au avut loc consultări cu reprezentanții instituțiilor din administrația publică centrală.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații



<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal-bugetare , pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Lia-Olguța VASILESCU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Sorina PINTEA

**p. PREȘEDINTE CASA NAȚIONALĂ
DE ASIGURĂRI DE SĂNĂTATE**

Vicepreședinte

Răzvan Teohari VULCĂNESCU

*AVIZ CONFIRM. (4) din legea nr. 95/2006
potrivit art. 220 alin. (4)*

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER

*cu observații
din nota nr. 12030/2018*



Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal-bugetare , pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Lia-Olguta **VASILESCU**

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando **TEODOROVICI**

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Sorina **PINTEA**

**p. PREȘEDINTE CASA NAȚIONALĂ
DE ASIGURĂRI DE SĂNĂTATE**

Vicepreședinte

Răzvan Teohari **VULCĂNESCU**

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel **TOADER**



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind unele măsuri fiscal-bugetare

Având în vedere modificările Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, în sensul plății contribuțiilor sociale cel puțin la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată,

luând în considerare că este necesară adoptarea în regim de urgență a unui act normativ care să elimine unele disfuncționalități apărute în aplicarea prevederilor acestor acte normative,

având în vedere necesitatea asigurării stabilității locurilor de muncă pentru angajații care beneficiază de scutire de la plata impozitului pe venit în baza art. 60 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, asigurarea condițiilor necesare pentru ca salariile nete ale acestor categorii de angajați să nu fie diminuate începând cu 1 ianuarie 2018, ca urmare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;

luând în considerare necesitatea asigurării, în anul 2018 a aceluiași nivel al veniturilor din salarii și asimilate salariilor realizate în anul 2017 de persoanele fizice scutite de la plata impozitului pe aceste venituri, încadrate în grad de handicap grav sau accentuat, precum și a persoanelor fizice care desfășoară activitatea în domeniul creării de programe pentru calculator, în domeniul cercetării-dezvoltării și inovării, precum și în activități cu caracter sezonier,

având în necesitatea adoptării de măsuri pentru reglementarea situațiilor privind nivelul contribuției de asigurări sociale datorată de persoanele fizice care beneficiază de concedii medicale, raportată la nivelul indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate,

În considerarea faptului că elementele mai sus menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

ART.I

(1) Prevederile prezentului articol se aplică persoanelor fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor în baza contractelor individuale de muncă cu normă întreagă sau a actelor de detașare, aflate în derulare la data de 31 decembrie 2017 și care se încadrează în categoriile de persoane scutite de la plata impozitului pe venit potrivit art. 60 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *Codul fiscal*, al căror salariu brut lunar este majorat cu cel puțin 20% față de nivelul celui din luna decembrie 2017, în perioada de aplicare a prezentului articol precum și persoanelor fizice prevăzute la art. 168 alin. (2) și (4) din Codul fiscal.

(2) În sensul prezentei ordonanțe de urgență salariul brut din luna decembrie 2017, menționat la alin. (1), cuprinde salariul brut de încadrare și elementele de natura veniturilor salariale care se acordă, în fiecare lună, conform contractului individual de muncă valabil în luna decembrie 2017, care constituie bază de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii.

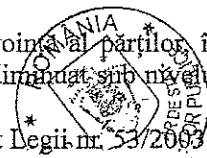
(3) În cazul în care contractul individual de muncă a fost suspendat până la data de 31 decembrie 2017 sau este suspendat la această dată, iar angajatul își reia activitatea în cursul anului 2018, salariul brut luat în considerare este cel prevăzut la alin. (2).

(4) Prevederile prezentului articol nu se aplică:

a) personalului din sectorul bugetar plătit din bugetul general consolidat al statului, prevăzut în Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare;

b) de la data operării modificării, în situațiile în care, potrivit acordului de voință al părților, în cadrul perioadei prevăzută la art. III alin. (1) nivelul salariului brut lunar este diminuat sub nivelul prevăzut la alin. (1);

c) pentru perioada în care contractul individual de muncă este suspendat potrivit Legii nr. 53/2003 -



Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(5) Prin derogare de la prevederile art. 168 alin. (5) din Codul fiscal, pentru angajații prevăzuți la alin. (1) și (3) angajatorii/plătitorii, după caz, stabilesc, rețin la sursă și plătesc contribuția de asigurări sociale de sănătate, după următoarea formulă de calcul:

$$\text{CASS}_{\text{reținută}} = \text{venit brut}_{2018} - \text{CAS}_{\text{datorată în 2018}} - \text{salariu net}_{\text{decembrie 2017}}$$

Simbolurile utilizate au următoarele înțelesuri:

a) $\text{CASS}_{\text{reținută}}$ = contribuția de asigurări sociale de sănătate reținută de către angajatori/plătitori din salariul brut în lună, care nu poate fi mai mare decât contribuția calculată și datorată conform dispozițiilor Codului fiscal;

b) venit brut_{2018} = venitul bază de calcul al CASS, realizat în anul 2018;

c) $\text{CAS}_{\text{datorată în 2018}}$ = contribuția de asigurări sociale, calculată și reținută de către angajatori/plătitori, potrivit prevederilor Codului fiscal;

d) $\text{salariu net}_{\text{decembrie 2017}}$ = salariul net, determinat prin deducerea din salariul brut a contribuțiilor sociale individuale obligatorii, potrivit legii, în luna decembrie 2017, corespunzător salariului brut prevăzut în contractul individual de muncă, aflat în derulare la data de 31 decembrie 2017.

(6) În cazul în care, în cursul lunii, contractul individual de muncă este suspendat, a încetat raportul de muncă sau intervine detașarea angajatului, salariul brut de referință menționat la alin. (2), se recalculează proporțional cu numărul de zile lucrate în luna pentru care se datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate.

(7) Dispozițiile prezentului articol sunt aplicabile și în cazul în care pentru angajații detașați, drepturile salariale sunt plătite de către entitatea la care au fost detașați pe baza informațiilor transmise de angajator referitoare la îndeplinirea condițiilor prevăzute la alin. (1), respectiv majorarea cu cel puțin 20% a salariului brut de referință prevăzut la alin. (2).

(8) Valoarea reprezentând diferența pozitivă dintre contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată și calculată potrivit prevederilor Codului fiscal și contribuția de asigurări sociale de sănătate reținută potrivit alin. (5), se stabilește de către angajator/plătitor și se evidențiază distinct ca sumă dedusă în Declarația privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate, reglementată potrivit Codului fiscal.

(9) Organul fiscal central transmite zilnic, în sistem informatic, unităților Trezoreriei Statului, un fișier conținând sumele deduse potrivit alin. (8). Acest fișier cuprinde și data plății reprezentată de scadența contribuției de asigurări sociale de sănătate declarată. Pe baza acestui fișier se debitează automat un cont distinct de venituri al bugetului de stat codificat cu codul de identificare fiscală al angajatorului/plătitorului și se creditează contul de venituri al Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate codificat cu codul de identificare fiscală al angajatorului/plătitorului. Documentul justificativ pe baza căruia se realizează fișierul îl reprezintă Declarația privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate.

(10) Organul fiscal central transmite zilnic, în sistem informatic, Casei Naționale de Asigurări de Sănătate informații cu privire la contribuția de asigurări sociale de sănătate, datorată și calculată potrivit prevederilor Codului fiscal, declarată prin Declarația privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate.

(11) Verificarea modului de determinare a diferenței prevăzute la alin. (8) se realizează de organele fiscale potrivit dispozițiilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, pe baza unei analize de risc specifice.

(12) Dispozițiile prezentului articol sunt aplicabile și în cazul în care sunt stabilite diferențe în plus față de suma dedusă de angajator/plătitor prin declarația prevăzută la alin. (8), fie prin corectarea declarației fiscale de către angajator/plătitor, fie prin emiterea unei decizii de impunere de către organul fiscal competent.

(13) În cazul în care sunt stabilite diferențe în minus față de suma dedusă de angajator/plătitor prin declarația prevăzută la alin. (8), fie prin corectarea declarației fiscale de către angajator/plătitor, fie prin emiterea unei decizii de impunere de către organul fiscal competent, aceasta se recuperează la bugetul de stat prin debitarea contului de venituri al Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate codificat cu codul de identificare fiscală al angajatorului/plătitorului și creditarea contului bugetului de stat codificat cu codul de identificare fiscală al angajatorului/plătitorului. În acest caz, angajatorul/plătitorul este obligat la plata diferenței în minus.

ART. II

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 139 alineatul (1), litera o) se modifică și va avea următorul cuprins:

”o) indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate suportate de angajator sau din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, potrivit legii, primite pe perioada în care persoanele fizice care realizează venituri din salarii sau asimilate salariilor beneficiază de concedii medicale și de indemnizații de asigurări sociale de sănătate, conform prevederilor legale”

2. La articolul 143, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

” (4) Pe perioada în care șomerii beneficiază de concedii medicale și de indemnizații de asigurări sociale de sănătate, cu excepția cazurilor de accident de muncă sau boală profesională, baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale datorate bugetului asigurărilor sociale de stat este suma reprezentând indemnizația de asigurări sociale de sănătate de care beneficiază conform prevederilor legale, iar contribuția de asigurări sociale se suportă la nivelul cotei prevăzute la art. 138 lit. a) și se reține din indemnizația de asigurări sociale de sănătate.”

3. Articolul 144 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Pe perioada în care persoanele fizice prevăzute la art. 1 alin. (2), art. 23 alin. (2) și la art. 32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediiile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de concedii medicale și de indemnizații de asigurări sociale de sănătate, baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale datorate bugetului asigurărilor sociale de stat este suma reprezentând indemnizația de asigurări sociale de sănătate de care beneficiază conform prevederilor legale, iar contribuția de asigurări sociale se suportă la nivelul cotei prevăzute la art. 138 lit. a) și se reține din indemnizația de asigurări sociale de sănătate.”

4. La articolul 146, după alineatul (5³) se introduce un nou alineat, alineatul (5⁴), cu următorul cuprins:

“(5⁴) În cazul în care contribuția de asigurări sociale calculată potrivit alin. (5) este mai mică decât contribuția de asigurări sociale stabilită potrivit alin. (5¹), diferența se plătește de către angajator/plătitorul de venit în numele angajatului/beneficiarului de venit.”

5. La articolul 168, alineatul (5¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(5¹) Prevederile art. 146 alin. (5¹) - (5⁴) se aplică în mod corespunzător.”

ART. III

(1) Dispozițiile art. I sunt aplicabile veniturilor din salarii și asimilate salariilor realizate de persoanele menționate la art. I alin. (1) și (3) în anul 2018.

(2) Dispozițiile art. I alin. (12) sunt aplicabile pe perioada prevăzută la alin. (1).

(3) Dispozițiile art. I alin. (13) sunt aplicabile și după perioada prevăzută la alin. (1), în cadrul termenului de prescripție a dreptului de stabilire a creanțelor fiscale prevăzut de Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Pentru veniturile din salarii și asimilate salariilor realizate de persoanele menționate la art. I alin. (1) și (3) în anul 2018, înainte de data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, angajatorul/plătitorul poate efectua regularizarea prin depunerea declarației rectificative, până la 31 decembrie 2018.

(5) În aplicarea art. I și III, în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare, se emit norme aprobate prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

(6) Dispozițiile art. II se aplică începând cu obligațiile declarative aferente lunii ianuarie 2018.

PRIM - MINISTRU,





MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EOI/5906/07.02.2018

Nr. 11A/07.02.2018

Către: Domnul Eugen Orlando TEODOROVICI,
Ministrul Finanțelor Publice

Ref. la: proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal -
bugetare

Stimate domnule ministru,

Ca umare a solicitării dumneavoastră (adresa nr. 70295/07.02.2018), vă trimitem,
alăturat, *avizul de oportunitate asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind
unele măsuri fiscal-bugetare.*

Cu stimă,

Viorel ILIE

Ministrul pentru Relația cu Parlamentul





MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal-bugetare

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009*,

avizăm favorabil proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal-bugetare, elaborat de Ministerul Finanțelor Publice, **cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în condițiile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.**

MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.**

Potrivit art. 31 din *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009*, „Proiectele de ordonanță de urgență sunt avizate de către Ministerul pentru Relația cu Parlamentul din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a prezentării consecințelor neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență”. Astfel, analiza Ministerului pentru Relația cu Parlamentul în vederea emiterii avizului de oportunitate privește numai elementele relatate de inițiator pentru prezentarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.

2. Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului are ca obiect de reglementare acordarea, începând cu plata drepturilor salariale aferente lunii ianuarie 2018, pentru personalul prevăzut la art. 1 alin. (1) din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, angajat în baza unui contract individual de muncă cu timp parțial, căruiia îi sunt aplicabile prevederile alin. (5¹) al art. 146 și al alin. (5¹) al art. 168 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, a unei sume cuprinse în salariul lunar, care nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 din *Legea –cadru nr. 153/2017* și al cărei quantum se stabilește astfel încât să se mențină în plată quantumul net acordat/cuvenit pentru luna decembrie 2017, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Totodată, proiectul prevede stabilirea modului de calcul a contribuțiilor sociale obligatorii raportat la salariul brut din luna decembrie 2017 pentru angajații scutiți de la plata impozitului pe venit potrivit art. 60 din *Codul fiscal*¹, inclusiv în cazul detașării ori suspendării/încetării contractului individual de muncă până la data de 31 decembrie 2017, respectiv în cazul

¹ a) persoanele fizice cu handicap grav sau accentuat;

b) persoanele fizice care desfășoară activități de creare de programe pentru calculator;

c) persoanele fizice care desfășoară activități de cercetare-dezvoltare și inovare;

d) persoanele fizice care desfășoară activități pe bază de contract individual de muncă încheiat pe o perioadă de 12 luni, cu persoane juridice române care desfășoară activități sezoniere dintre cele prevăzute la art. 1 al *Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități*, în cursul unui an



insolvenței angajatorului, stabilirea formulei de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate ce urmează a fi reținută începând cu plata drepturilor salariale aferente lunii ianuarie 2018, stabilirea obligațiilor angajatorilor/plătitorilor, precum și ale organului fiscal cu privire la diferența pozitivă dintre contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată și calculată potrivit prevederilor Codului fiscal și cea reținută începând cu ianuarie 2018, și respectiv, a modului de evidențiere și recuperare a diferențelor stabilite în minus față de suma dedusă de angajator/plătitor, precum și enumerarea categoriilor de salariați cărora nu li se aplică această măsură.

De asemenea, se propune modificarea *Legii nr. 227/2015* în sensul stabilirii indemnizației de asigurări sociale de sănătate ca bază de calcul a CAS în cazul persoanelor fizice care beneficiază de concedii medicale și de indemnizații de asigurări sociale de sănătate, cu excepția cazurilor de accident de muncă sau boală profesională.

3. Conform *Notei de fundamentare*, începând cu data de 1 iulie 2017, salarizarea personalului bugetar se face în conformitate cu prevederile *Legii-cadru nr. 153/2017*. Totodată, se arată că *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal* a fost modificată prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, în sensul plății contribuțiilor sociale cel puțin la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Inițiatorul semnalează că, urmare a acestei reglementări, există situații în care, pentru personalul bugetar încadrat cu contract individual de muncă cu timp parțial, veniturile salariale înregistrează o scădere în luna ianuarie 2018 față de luna decembrie 2017.

Prin urmare, este subliniată necesitatea adoptării în regim de urgență a unui act normativ care să elimine aceste disfuncționalități apărute în aplicarea prevederilor *Legii-cadru nr. 153/2017* și *Legii nr. 227/2015*, având în vedere necesitatea menținerii începând cu data de 1 ianuarie 2018 a veniturilor salariale nete pentru personalul bugetar încadrat cu timp parțial, la nivelul lunii decembrie 2017.

În conformitate cu prevederile reglementate prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, începând cu 1 ianuarie 2018, contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate sunt transferate din sarcina angajatorului în sarcina angajatului, fiind datorate de acesta în cotă de 25%, respectiv 10%. În sarcina angajatorului, rămâne ca obligație doar contribuția de asigurări sociale datorată pentru condiții deosebite de muncă sau pentru condiții speciale de muncă, astfel cum sunt prevăzute de lege.

Potrivit inițiatorului, în acest cadru legal angajatorul transferă un procent de 20% reprezentând contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate datorate până la 31 decembrie 2017, în costurile salariale aferente angajatului. Pentru menținerea efectului neutru din punct de vedere fiscal, la nivelul angajatului, s-a redus concomitent și cota de impozit de venit, de la 16% la 10%.

Este evidențiat faptul că într-o situație specială se află angajații care sunt scutiți de la plata impozitului pe venit, prevăzută la art. 60 din Codul fiscal, pentru care venitul net, în urma transferului sarcinii fiscale a contribuțiilor sociale în sarcina angajatului, se diminuează, întrucât aceștia nu beneficiază de efectele reducerii cotei de impozit pe venit.

În acest sens, în vederea menținerii facilității fiscale de care beneficiază categoriile de persoane scutite de la plata impozitului de venit, în condițiile în care angajatorii mențin costurile cu salariile cel puțin la un nivel egal cu cel din decembrie 2017, inițiatorul consideră necesară instituirea unui mecanism fiscal/bugetar care să înlăture discriminarea acestei categorii de angajați în raport cu toți ceilalți salariați.

Se menționează faptul că, în cazul persoanelor fizice care beneficiază de concedii medicale și de indemnizații de asigurări sociale de sănătate, cu excepția cazurilor de accident de muncă sau boală profesională, baza lunară de calcul al CAS este suma reprezentând 35% din câștigul salarial mediu brut, corespunzător numărului zilelor lucrătoare din concediul medical.



Inițiatorul semnaleză faptul că, începând cu data de 1 ianuarie 2018, nivelul câștigului salarial mediu brut s-a majorat de la 3.131 lei la 4.162 lei, în practică putând apărea situații în care suma reprezentând contribuția de asigurări sociale este mai mare decât suma reprezentând indemnizația de asigurări sociale de sănătate, acordată conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare.*

Potrivit inițiatorului, promovarea măsurilor propuse este determinată, în principal, de necesitatea:

- asigurării unui regim fiscal unitar din perspectiva contribuțiilor sociale obligatorii datorate de persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, indiferent de regimul fiscal aplicabil, din punct de vedere al impozitului pe venit, în contextul intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;

- asigurării stabilității locurilor de muncă pentru angajații care beneficiază de scutire de la plata impozitului pe venit în baza art. 60 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, asigurarea condițiilor necesare pentru ca salariile nete ale acestor categorii de angajați să nu fie diminuate ca urmare prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal;

- încurajării în continuare a angajatorilor ai căror angajați beneficiază de scutiri în baza art. 60 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul asigurării cadrului legal pentru ca acești angajatori să nu fie obligați să efectueze cheltuieli suplimentare cu salariile angajaților scutiți în raport cu celelalte categorii de angajați, ca urmare a transferului sarcinii fiscale a contribuțiilor sociale de la angajator la angajat;

- menținerii efectelor facilităților existente pentru angajații din domeniul IT, cercetare-dezvoltare și inovare, precum și al celor care desfășoară activități cu caracter sezonier și al persoanelor cu handicap grav sau accentuat;

- adoptării de măsuri pentru reglementarea situațiilor privind nivelul contribuției de asigurări sociale datorată de persoanele fizice care beneficiază de concedii medicale, raportată la nivelul indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate.

4. Semnalăm faptul că, la Ministerul pentru Relația cu Parlamentul a fost înregistrat spre avizare un proiect de ordonanță de urgență inițiat de Ministerul Muncii și Justiției Sociale ce are un obiect de reglementare similar, vizându-se asigurarea unui mecanism prin care să se asigure menținerea începând cu data de 1 ianuarie 2018 a veniturilor salariale nete pentru personalul bugetar încadrat cu timp parțial, la nivelul lunii decembrie 2017, prevedere ce se regăsește și în cadrul măsurilor preconizate în prezentul proiect de ordonanță de urgență.

Față de această situație, precizăm că este necesar ca inițiatorii celor două proiecte să se pună de acord asupra soluțiilor legislative ce vor fi promovate.

Viorel ILIE

Ministrul pentru Relația cu Parlamentul



București, 07.02.2018
Nr. 11A





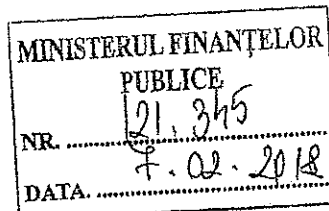
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
SECRETAR GENERAL



Nr. 7012

07 februarie 2018

Stimate domnule Mihai DIACONU



Vă restituim, alăturat în original, avizat, proiectul *de Ordonanță de Urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal-bugetare.*

Cu deosebită considerație,

Ana-Marja Ciobanu

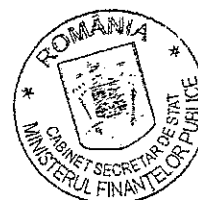
Secretar general

Domnului Mihai Diaconu

Secretar general

Ministerul Finanțelor Publice

Str. Cristian Popișteanu, nr. 1-3, sector 1, București
Tel. 021.307.25.03, Fax. 021.307.26.36, E-mail: secretar.general@ms.ro





CASA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI DE SĂNĂTATE
CABINET PREȘEDINTE

Calea Călărașilor nr. 248, Bloc S19, Sector 3, București
E-mail: cabinet.presedinte@casan.ro. Tel. 0372 309270, fax 0372 309231

RV/1097/07.02.2018

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
Domnului Secretar General, Mihai DIACONU

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
NR. 14.346
DATA 7.02.2018

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 70295/07.02.2018 înregistrată la Casa Națională de Asigurări de Sănătate cu nr. RV1097/07.02.2018 prin care ne înaintați, în vederea semnării, *proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscale – bugetare*, având în vedere domeniul de competență al CNAS, vă precizăm următoarele:

1. Având în vedere faptul că proiectul de act normativ reglementează:

a) acordarea pentru personalul plătit din fonduri publice, angajat în baza unui contract individual de muncă cu timp parțial, căruia îi sunt aplicabile prevederile alin. (5¹) al art. 146 și alin. (5¹) al art. 168 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, a unei sume al cărei quantum se stabilește astfel încât să se mențină în plată quantumul net acordat/cuvenit pentru luna decembrie 2017, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții;

b) suportarea de la bugetul de stat a unei părți din contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată de către persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor în baza contractelor individuale de muncă cu normă întreagă aflate în derulare la data de 31 decembrie 2017 și care se încadrează în categoriile de persoane scutite de la plata impozitului pe venit potrivit art. 60 din Codul fiscal, respectiv:

1. persoanele fizice cu handicap grav sau accentuat
2. persoanele fizice care desfășoară activități de creare de programe pentru calculator;
3. persoanele fizice care desfășoară activități de cercetare-dezvoltare și inovare;
4. persoanele fizice care desfășoară activități pe bază de contract individual de muncă încheiat pe o perioadă de 12 luni, cu persoane juridice române care desfășoară activități sezoniere dintre cele prevăzute la art. 1 al Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități, în cursul unui an;

c) aspecte de natură procedurală, respectiv:

- modalitatea de stabilire a diferenței de CASS suportată de la bugetul de stat, respectiv prin calcularea și înscrierea acesteia, distinct, în Declarația 112 depusă de angajator, la termenul prevăzut de lege;
- modalitatea de alocare, de la bugetul de stat a diferenței de CASS, precum și modalitatea de transmitere a informațiilor către CNAS;
- modalitatea de verificare de către ANAF, a diferenței de CASS suportată de la bugetul de stat, stabilită de angajator în Declarația 112, respectiv, pe baza unei analize de risc specifice;

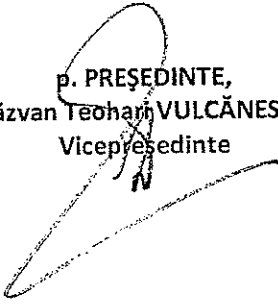


- modalitatea de stabilire a CASS datorat în situațiile în care venitul brut lunar este mai mic decât salariul lunar minim brut pe țară,
vă comunicăm faptul că nu avem observații sau propuneri asupra cuprinsului proiectului de act normativ.

2. În conformitate cu prevederile art. 220 alin. (4) din Legea nr. 95/2005 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, (...) *Pentru proiectele de acte normative care au incidență asupra Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, elaborate de ministere, este obligatorie obținerea avizului conform al CNAS.*

În acest sens, precizăm că instituția noastră nu poate fi inițiator al acestui proiect de act normativ și în consecință, vă înaintăm alăturat proiectul de act normativ mai sus menționat, însoțit de Nota de fundamentare în original, avizată conform de președintele CNAS.

Cu stimă,


p. PREȘEDINTE,
Răzvan Teohari VULCĂNESCU
Vicepreședinte





MINISTERUL JUSTIȚIEI

Nr. 1/12030 / OJ. C. 2018

Către: Domnului Eugen-Orlando TEODOROVICI
Ministrul Finanțelor Publice

Ref: proiectul de Ordonanță de Urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal-bugetare.

Stimate domnule ministru,

Urmare adresei dvs.nr.735416/2018 vă restituim, alăturat, originalul proiectului actului normativ sus-menționat, avizat favorabil cu următoarele observații:

1.În conformitate cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituție pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară îndeplinirea cumulativă a trei condiții: ordonanțele de urgență ale Guvernului pot fi adoptate doar în situații extraordinare; existența urgenței reglementării; motivarea urgenței reglementării în cuprinsul ordonanței.

Cu privire la prima dintre condițiile menționate, respectiv „existența unei situații extraordinare”, Curtea Constituțională a statuat că se referă la o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public (a se vedea, de exemplu, Decizia nr.14 din 18 ianuarie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.266 din 15 aprilie 2011). De esența acesteia este caracterul obiectiv, „în sensul că existența sa nu depinde de voința Guvernului care, în asemenea împrejurări, este constrâns să reacționeze prompt pentru apărarea unui interes public pe calea ordonanței de urgență” (a se vedea mutatis mutandis și Decizia nr.83 din 19 mai 1998, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.211 din 8 iunie 1998).

În cazul de față, din cuprinsul Notei de Fundamentare și al Preambulului reiese faptul că situația extraordinară a fost determinată practic de adoptarea de către Guvern a OUG nr.79/2017, or, având în vedere considerentele expuse mai sus, există posibilitatea de a se considera că prezentul proiect încalcă prevederile art.115 alin.(4) din Constituție.

2.În ceea ce privește soluția propusă la art. 11 pct.4 semnalăm că stabilirea în sarcina angajatorilor a obligației de a suporta o parte din sarcina fiscală datorată conform legii de către anumite categorii de angajați ar putea fi considerată ca fiind o măsură de natură a contraveni principiului justei așezări a sarcinilor fiscale, consacrat în cuprinsul art.56 alin.(2) din Constituție. Spre exemplu, prin Decizia nr. 258 din 16 martie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 338 din 21 mai 2010, Curtea Constituțională a constatat că „principiul așezării juste a sarcinilor fiscale impune ca plata contribuțiilor să se facă în același mod de către toți contribuabilii, prin excluderea oricărui privilegiu sau oricărei discriminări, astfel încât la venituri egale contribuția să fie aceeași. Principiul menționat presupune însă ca așezarea sarcinilor fiscale să țină cont de capacitatea contributivă a contribuabililor, respectiv în așezarea obligațiilor fiscale să se țină seama de necesitatea



MINISTERUL JUSTIȚIEI

*protejării păturilor sociale celor mai dezavantajate, luând în considerare elementele ce caracterizează situația individuală și sarcinile sociale ale contribuabililor în cauză”.*¹

De asemenea, având în vedere faptul că aceste dispoziții sunt aplicabile inclusiv IMM urilor, considerăm că ar trebui respectate exigențele impuse în cuprinsul Legii nr.346/2004, inclusiv aplicarea Testului IMM, și completarea în consecință a Secțiunii a 3-a pct.2² din Nota de Fundamentare. De asemenea, din această perspectivă, considerăm necesară obținerea avizului/ a unui punct de vedere din partea Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat.

3. Având în vedere caracterul tehnic al reglementărilor propuse menționăm că Ministerul Justiției nu își poate asuma responsabilitatea cu privire la efectele aplicării măsurilor, inclusiv cu privire la posibilitatea apariției unor situații litigioase.

4. Pentru evitarea apariției unor situații discriminatorii, considerăm necesar a se avea în vedere eventuala necesitate a completării textului cu norme tranzitorii, în acord cu prevederile art.26 și art.54 din Legea nr.24/2000.²

Cu deosebită considerație,

Prof.univ.dr. Tudorel TOADER

Ministrul Justiției

¹În același sens, în Decizia nr.164/2013 Curtea Constituțională a reținut că “fiscalitatea trebuie să fie nu numai legală, ci și proporțională, rezonabilă, echitabilă și să nu diferențieze impozitele pe criteriul grupelor sau categoriilor de cetățeni. Prin urmare, așezarea justă a sarcinilor fiscale trebuie să reflecte însuși principiul egalității cetățenilor în fața legii, prin impunerea unui tratament identic pentru situații identice și să țină cont, în același timp, de capacitatea contributivă a contribuabililor, luând în considerare elementele ce caracterizează situația individuală și sarcinile sociale ale acestora”. În acest sens sunt Decizia nr. 176 din 6 mai 2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 400 din 9 iunie 2003, Decizia nr. 3 din 6 ianuarie 1994, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 145 din 8 iunie 1994, Decizia nr. 1.394 din 26 octombrie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 863 din 23 decembrie 2010, sau Decizia nr. 223 din 13 martie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 256 din 18 aprilie 2012.”

²Avem în vedere, în special, ipoteza veniturilor salariale aferente lunii ianuarie 2018 care au fost plătite până la data intrării în vigoare a actului normativ.



