



MINISTERUL ECONOMIEI

CABINET SECRETAR DE STAT

CONSILIUL ECONOMIC SI SOCIAL	
Înregistrat nr.	6028
Data	19.12.2017

Nr.

Nr.	529/201A.M.C.
Data	19.12.2017

Stimate domnule Presedinte,

În conformitate cu prevederile Legii 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, va transmitem alăturat spre avizare, proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, aprobată cu modificări prin Legea nr. 239/2016,

Cu deosebită considerație,

SECRETAR DE STAT
Anca Magdalena CHISER



Domnului Iacob BACIU

Presedinte al Consiliului Economic și Social

Calen Victoriei, nr.152, Sector 1, București
Tel.: +4 021 2025140
Fax: +4 021 2025177
Email: office_minister@minind.ro

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Ordonanța de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, aprobată cu modificări prin Legea 239/2016

Secțiunea 1

Titlul actului normativ:

Ordonanța de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, aprobată cu modificări prin Legea 239/2016

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Potrivit dispozițiilor art. 4 din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului, privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, nr. L102 din 11 aprilie 2006, statele membre sunt obligate să ia măsurile necesare pentru asigurarea gestionării deșeurilor extractive, astfel încât sănătatea umană să nu fie pusă în pericol și fără să se utilizeze procedee sau metode care pot pune în pericol mediul, în special fără a constitui un risc pentru apă, aer sau sol, nici pentru faună și floră, fără a produce o neplăcere prin zgomot sau miros și fără a afecta în mod negativ peisajul și locurile de interes special.

De asemenea, statele membre sunt obligate să ia măsurile necesare pentru interzicerea abandonului, aruncării sau depozitării necontrolate a deșeurilor extractive.

Totodată aceeași normă statuează obligații în sarcina statelor membre de a asigura luarea tuturor măsurilor necesare de către operatori pentru prevenirea sau reducerea pe cât posibil a efectelor negative asupra mediului și sănătății umane rezultate din gestionarea deșeurilor extractive. Această include gestionarea oricărei instalații de deșeuri, inclusiv după închiderea acesteia, precum și prevenirea accidentelor majore care implică acea instalație și limitarea consecințelor asupra mediului și sănătății umane.

Art.13 alin.(2) din Directiva 2006/21/CE stabilește că autoritatea competentă din fiecare stat membru se asigură că operatorul a luat măsurile adecvate pentru prevenirea sau reducerea prafului și emisiilor de gaz.

Această directivă a fost transpusă în legislația română prin Hotărârea Guvernului nr. 856/2008 publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 624 din 27 august 2008.

În situația pronunțării unei hotărâți a Curții de Justiție a Uniunii Europene prin care se constată neîndeplinirea obligațiilor, revine statului vizat să identifice și să implementeze măsuri care să pună capăt încălcării.

În cazul în care conformarea nu intervine de îndată, Comisia Europeană poate să declanșeze o acțiune în constatarea neexecutării hotărârii pronunțate, solicitând Curții de Justiție a Uniunii Europene impunerea de sancțiuni pecuniare.

Pe lângă aceasta, trebuie avut în vedere atât pericolul existent de poluare în cazul neîndeplinirii obligațiilor cât și faptul că protecția sănătății umane este un interes general primordial pe care statul român trebuie să îl protejeze.

Având în vedere cele de mai sus s-a adoptat un cadru legal care să permită luarea unor măsuri de conformare, pentru se pune capăt poluării și pentru a se evita expunerea statului român la prejudicii de natură materială. Astfel a fost emisă Ordonanța de urgență nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri. Ministerul Economiei s-a subrogat, conform actelor de organizare a administrației publice centrale ministerului indicat anterior, sens în care trebuie să aplice cadrul legal de nivel primar, a cărui oportunitate a fost deja determinată.

Asadar, scopul ordonanței de urgență l-a constituit crearea mijlocului legal de finanțare de la bugetul de stat a măsurilor de protecție a mediului menite să remedieze deficiențele de mediu prin conformarea condițiilor

de mediu cu cerințele legislației europene.

Având în vedere principiul supremației dreptului Uniunii Europene și în virtutea acestuia, consecințele neîndeplinirii obligațiilor ce rezultă din dreptul Uniunii Europene, respectiv din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/UE, luând în considerare riscul declanșării unei acțiuni în constatarea neexecutării unor hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene și al aplicării sancțiunilor pecuniare prin OUG 57/2015 s-au reglementat astfel de situații, pentru ca statul român, obligat la conformare, să poată lua măsurile necesare îndeplinirii obligațiilor de mediu.

Asa cum de altfel s-a menționat și în fundamentarea la OUG 57/2017, urmare a analizei tehnice asupra iazurilor de decantare din industria minieră, ținând cont de rapoartele de control ale autorităților de mediu, s-a constatat existența la acel moment a unui iaz de decantare care îndeplinește condițiile ce au fost instituite în cuprinsul art 2 al OUG 57/2017 și pentru care România are deja decizie de condamnare.

OUG 57/2016 a fost aprobată prin Legea nr 239/2016. În forma aprobată, condițiile necesare a fi verificate de Ministerul Economiei fiind următoarele:

- a) operatorul economic se află în procedura de insolvență, deschisă potrivit prevederilor Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare;
- b) sumele constituite din garanția financiară stabilită în planul de refacere a mediului, în planul de gestionare a deșeurilor extractive și în proiectul tehnic de refacere a mediului nu sunt suficiente pentru realizarea măsurilor stabilite;
- c) s-a pronunțat de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene o hotărâre de condamnare prin care s-a constatat neîndeplinirea obligațiilor de mediu, prevăzute de art. 4 și art. 13 alin. (2) din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006, ori există iminenta unei asemenea hotărâri.

Conform alin (1) al art 4, în forma modificată, rezultată prin preluarea observațiilor prevăzute în avizul Consiliului Legislativ nr. 879/2016, nepreluat, conform adresei Ministerului Economiei nr. 73911/19.09.2016 în forma adoptării OUG 57/2016, „sumele utilizate pentru finanțarea măsurilor prevăzute la art. 1 sunt considerate cheltuieli pentru conservarea și administrarea bunurilor din averea debitorului, în

cadrul procedurii insolvenței, în înțelesul Legii nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, și se plătesc cu prioritate din valorificarea acestor bunuri.”

Dacă în ceea ce privește alin. (1) al art. 4, în forma rezultată prin preluarea, în procedura parlamentară – conform Raport nr. 4c-3/414/2016 la Plx. 456/2016, a observațiilor nepreluate în procedura adoptării OUG 56/2016, aferente avizului Consiliului Legislativ nr. 879/19.09.2016, precizarea instituită nu poate genera prin sine vreun efect în materia lărgirii sferii de aplicare a actului prin includerea în sfera beneficiarilor și a persoanelor îndreptățite să beneficieze de procedura de reorganizare juridică, putând fi păstrat ca atare în textul actului, în considerarea următoarelor elemente:

- procedura de intrare în faliment este reglementată de Legea insolvenței. De la data intrării în faliment, debitorul va putea desfășura doar activitățile ce sunt necesare derulării operațiunilor lichidării. Creanțele născute după data deschiderii procedurii de faliment se plătesc conform documentelor din care rezultă, nefiind necesară înscrierea la masa credală;

- independent de legea aplicabilă incidența proceselor în conformitate cu dispozițiile art. 343 din Legea 85/2014, înțelesul atribuit sumelor utilizate pentru finanțarea măsurilor prevăzute la art. 1 din OUG 57/2016 este cel prevăzut de legiuitor. De altfel, înțelesul atribuit de Legea 85/2014 cheltuielilor curente este similar celui atribuit de reglementările anterioare (ex. art. 64 alin (6) din Legea 85/2006 și art. 102 alin (6) din Legea nr 85/2014),

- o trimitere la un înțeles al unei reglementări abrogată ar contraveni Legii nr. 24/2000 și normelor constituționale,

În ceea ce privește dispozițiile lit. a) a art. 2, modificarea este necesară și obligatorie a se realiza imediat, astfel încât măsurile excepționale și de urgență instituite inițial să-și poată produce efectele conform necesității de reglementare.

Aplicarea lit. a) a art. 2 în litera acestuia poate conduce la blocarea continuării luării măsurilor necesare pentru care a fost autorizat Ministerul Economiei, inclusiv de către autoritatea legislativă, în vederea asigurării conformării statului român la unele obligații de mediu prevăzute în Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE, transpusă prin Hotărârea Guvernului nr. 856/2008 privind gestionarea deșeurilor din

industriile extractive, din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, pe care acest minister îi are sub autoritate, pentru următoarele considerente:

În conformitate cu dispozițiile pct. 25 al art. 5 din cuprinsul Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, data deschiderii procedurii reprezintă:

- a) în cazul cererii debitorului de deschidere a procedurii, data pronunțării încheierii judecătorești-sindic, prevăzută la art. 71;
- b) în cazul cererii creditorului de deschidere a procedurii, data pronunțării sentinței judecătorești-sindic, prevăzută la art. 72;
- c) în cazul insolvenței transfrontaliere, momentul la care hotărârea de deschidere a procedurii produce efecte, chiar dacă aceasta nu are caracter definitiv.

În privința reglementărilor indicate, acestea devin incidente situațiilor de drept ulterioare intrării în vigoare a Legii nr. 85/2014, actele și faptele juridice încheiate ori, după caz, săvârșite sau produse înainte de intrarea în vigoare a legii noi neputând genera, în condițiile legii (alin. (1) al art. 342 coroborat cu art. 6 Cod civil), alte efecte juridice decât cele prevăzute de legea în vigoare la data încheierii sau, după caz, a săvârșirii ori producerii lor.

În plus, în conformitate cu dispozițiile art. 343 din actul normativ indicat, procesele începute înainte de intrarea în vigoare a legii rămân supuse legii aplicabile anterior acestei date.

Dispozițiile art. 2 lit a) în forma modificată prin Legea nr. 239/2016 pentru aprobarea OUG nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, instituie un *element de raportare temporal*, circumscriind sfera de aplicare a normei încheierii/ sentinței judecătorești - sindic emisă, în scopul deschiderii procedurii insolvenței, în temeiul legii noi. Astfel, textul în vigoare nu se raportează la toți operatorii economici aflați în procedura de insolvență, ci se aplică doar acelor operatori economici aflați în procedura de insolvență deschisă potrivit prevederilor Legii nr. 85/2014.

Având în vedere intenția de reglementare, precum și faptul că modificarea a rezultat prin preluarea, *pentru rigoare legislativă*, în procedura parlamentară, a avizului Consiliului Legislativ nr. 879/2016, s-a prezumat că forma textului este tributară necesității îndreptării unei erori.

materiale identificate. De menționat că în procedura de adoptare a OUG 57/2016 avizul Consiliului Legislativ menționat, consultativ, a fost preluat parțial, Ministerul Economiei justificând nepreluarea punctelor incidente. lit. a) a art. 2 și alin. (1) al art. 4.

Consiliul Legislativ a avizat negativ cererea de rectificare a Legii nr. 239/2016 - nr. 1044/04.12.2017, enunțând în concret faptul că soluția propusă are natura unui alt eveniment legislativ, respectiv al modificării actului.

Dincolo de aspectele indicate, un alt element care reclamă intervenția legislativă de urgență este legat de faptul că, prin lărgirea sferei de reglementare prin includerea în sferă beneficiarilor și a persoanelor îndreptățite să beneficieze de procedura de reorganizare juridică s-ar crea un avantaj nejustificat operatorilor economici care ar putea fi obligați să se conformeze la obligațiile de mediu în condițiile dreptului comun.

În materia operatorilor economici care, din motive chiar și imputabile acestora, conduc la neconformarea statului la unele obligații de mediu, cu consecințe majore asupra sănătății umane ori asupra mediului ce conduc la expunerea statului român la prejudicii de natură materială:

- fie în urma pronunțării de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene a unei hotărâri de condamnare prin care s-a constatat neîndeplinirea obligațiilor de mediu, prevăzute de art. 4 și art. 13 alin. (2) din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006,

- fie prin caracterul iminent al unei asemenea hotărâri,

Intervenția statului trebuie să fie strict limitată la aceia care nu dispun de resurse financiare imediate; obținerea fondurilor necesare conformării fiind condiționată de etapizarea procedurii de lichidare a persoanelor juridice.

Chiar și în situația acestora, sumele obținute din valorificarea bunurilor din averea debitorului vor fi utilizate pentru plata cu prioritate a măsurilor finanțate potrivit ordonanței. Actul, în forma propusă, are drept finalitate îndicarea pârghiilor necesare intervenției statului în situațiile limită descrise, precum și modalitatea de recuperare a sumelor alocate de la bugetul de stat, astfel încât principiul „poluatorul plătește” să fie respectat.

Un alt aspect necesar a fi clarificat este generat de formularea alin. (3) al art. (3) al OUG 57/2016, aprobată prin lege, conform căruia în cazul în

	<p>Care investiția se derulează pe durata mai multor ani, Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri va face demersurile necesare pentru alocarea sumelor anuale în legea bugetului de stat. Indicarea vocabulei „investiție” circumscrie măsurile necesare doar măsurilor de natura investițională. Ori, atât din corespondența purtată cu Ministerul Afacerilor Externe, cât și în discuțiile, la nivel înalt, purtate de conducerea Ministerului Economiei cu reprezentanții Comisiei Europene în data de 19 octombrie 2017 referitor la o cauză de natura celei reglementate prin actul normativ indicat, de altfel indicată în cuprinsul notei de fundamentare la OUG 57/2016 ca fiind identificată, s-au solicitat precizări privind alocarea de fonduri privind alte activități, lucrări și/ sau servicii, cum ar fi menținerea în siguranță a investiției, operarea instalațiilor, întreținerea și reparațiile, etc. Având în vedere cele de mai sus, este necesară definirea măsurilor necesare în vederea asigurării conformării statului român la unele obligații de mediu, prin lărgirea sferei atribuită în conținutul alin. (3) al art. 3. Astfel este necesară instituirea sintagmei „și alte activități necesare” prin raportare la exprimarea lato sensu a art. 1, precum și indicarea sursei de finanțare și a datei până la care finanțarea este necesar să se realizeze. Indicarea în concret a activităților necesare, prin enumerarea în concret a acestora, nu se poate realiza fără riscul omiterii vreunor tipuri de activități necesare să fie realizate, sens în care individualizarea acestora nu este oportună.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Așadar, Ministerul Economiei este autorizat să întreprindă toate măsurile necesare în vederea asigurării conformării statului român la unele obligații de mediu prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 856/2008 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive, din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, pe care acest minister îl are sub autoritate.</p> <p>Conform actului normativ, sumele utilizate pentru finanțarea măsurilor luate în vederea conformării sunt considerate cheltuieli pentru conservarea și administrarea bunurilor din averea debitorului, în cadrul procedurii falimentului, în înțelesul legislației insolvenței aplicabile și în consecință se plătesc cu prioritate din valorificarea acestor bunuri.</p> <p>Având în vedere situația actuală descrisă, este necesară emiterea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea</p>

	<p>conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, modificată prin Legea nr. 239/2016, astfel:</p> <p>2. După art. 1 se introduce art. 1¹ cu următorul conținut: „Prin măsuri necesare în vederea asigurării conformării statului român la unele obligații de mediu se înțeleg investiții și orice alte activități necesare și executate până la momentul transferării concesiunii miniere către un nou titular, în condițiile legii sau lucrări de închidere și ecologizare a sitului.”</p> <p>2. La articolul 2, <u>litera a)</u> se modifică și va avea următorul cuprins: “ a) operatorul economic se află în faliment”</p> <p>3. La articolul 3, <u>alineatul (3)</u> se modifică și va avea următorul cuprins: „În cazul în care măsurile prevăzute la art.1 se execută pe durata mai multor ani, Ministerul Economiei întreprinde demersurile necesare pentru alocarea sumelor anuale în legea bugetului de stat.”</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socioeconomic al actului normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Se solicită punct de vedere de la Consiliul Concurenței
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1 Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2.2 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul are ca obiect modificarea unor reglementări privind măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Actul normativ nu prezintă impact financiar în următorii 5 ani						
- mij lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2017	2018	2019	2020	2021	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
- buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit;						
(ii) impozit pe venit;						
- bugete locale:						
(i) impozit pe profit;						
- bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) alte cheltuieli						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de stat – bugetul asigurărilor pentru șomaj						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare)						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Sumă totală estimată a fi necesară pentru implementarea proiectului, pe baza studiului de fezabilitate, este de 8808 mil lei, detaliată astfel:					

	Anul curent 2017	2018	2019	2020
	0	8808		
Suma totală aferentă implementării proiectului se încadrează în bugetul aprobat al Ministerului Economiei				
Secțiunea a.5-a				
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare				
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.			
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.			
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.			
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	S-a pronunțat de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene o hotărâre de condamnare în data de 21 iulie 2016 prin care s-a constatat neîndeplinirea obligațiilor de mediu, prevăzute de art. 4 și art. 13 alin. (2) din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006.			
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.			
6. Alte informații	Nu au fost identificate.			

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se avizează de către Consiliul Legislativ Se avizează de către Consiliul Economic și Social Se solicită punct de vedere de la Consiliul Concurenței.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ se supune dezbaterii publice, prin afișare pe pagina de Internet a Ministerului Economiei.
---	--

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, aprobată cu modificări prin Legea nr. 239/2016.

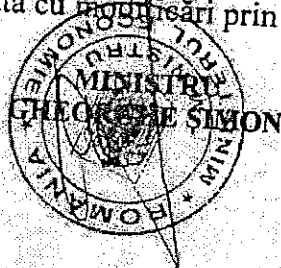
MINISTRU
GHEORGHE SIMON

Avizat:

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI

GRATIELA LEOCADIA GAVRILESCU

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, aprobată cu modificări prin Legea nr. 239/2016.



Avizat:

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI
GRAȚIELA LEOCADIA GAVRILESCU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
TEODOR-VIOREL MELIȘCANU



MINISTRUL DELEGAT AFACERILOR EXTERNE
VICELIȘTEA VIOREL GROPENE



MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
IONUȚ MIȘA

MINISTRUL JUSTIȚIEI
TUDOREL TOADER

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, aprobată cu modificări prin Legea nr. 239/2016.



Avizat:

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRU MEDIULUI
GRATIELA LEONARDIA CAVRILESCU



MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
TEODOR-VIOREL MELEȘCANU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE
VICTOR NEGRESCU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
IONUȚ MIȘA

MINISTRUL JUSTIȚIEI
TUDOREL TOADER

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, aprobată cu modificări prin Legea nr. 239/2016.



Avizat:

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL MEDIULUI
GRAȚIELA LEOCADIA GAVRILESCU

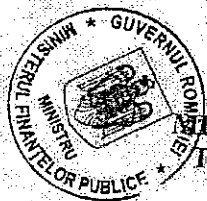
MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
TEODOR-VIOREL MELEȘCANU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE
VICTOR NEGRESCU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

IONUȚ MIȘĂ

conf. adun. 460 931 / 2017



MINISTRUL JUSTIȚIEI
TUDOREL TOADER



MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Inregistrat nr. 6028
Data 19.12.2017

Nr. 223A/18.12.2017

Către: Domnul Gheorghe ȘIMON
Ministrul Economiei

Ref. la: proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei

Stimate domnule ministru,

Ca urmare a solicitării dumneavoastră (adresa nr. 73715/RNC/2017), vă trimitem, alăturat, avizul de oportunitate asupra proiectului Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu în sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei.

Cu stimă,

Viorel ILIE

Ministrul pentru Relația cu Parlamentul





MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului *Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu în sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei*

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009,

avizăm favorabil, cu observațiile și propunerile de la pct. 4, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu în sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, elaborat de Ministerul Economiei, cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în condițiile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.**

Potrivit art. 31 din *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009*, „Proiectele de ordonanță de urgență sunt avizate de către Ministerul pentru Relația cu Parlamentul din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a prezentării consecințelor neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență”. Astfel, analiza Ministerului pentru Relația cu Parlamentul în vederea emiterii avizului de oportunitate privește numai elementele relatate de inițiator pentru prezentarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.

2. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu în sarcina operatorilor economici din industria extractivă, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii în categoria măsurilor necesare în vederea asigurării conformării statului român la unele obligații de mediu și a oricăror alte activități – în afara investițiilor – necesare și executate până la momentul transferării concesiunii miniere către un nou titular, în condițiile legii sau lucrări de închidere și ecologizare a sitului.

Totodată, se propune înlocuirea sintagmei „*procedura de insolvență*” cu sintagma „*faliment*” în ceea ce privește descrierea uneia dintre condițiile ce trebuie verificate de către Ministerul Economiei în vederea îndeplinirii măsurilor necesare pentru asigurarea conformării statului român la unele obligații de mediu.

3. Conform inițiatorului, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2016* s-a adoptat un cadru legal care să permită luarea unor măsuri de conformare, pentru a se pune capăt poluării și pentru a se evita expunerea statului român la prejudicii de natură materială, însă aplicarea cadrului legal existent a condus la înregistrarea de dificultăți în implementarea

proiectelor demarate, fapt ce ar putea conduce la nerespectarea angajamentelor luate de România față de Comisia Europeană conform Memorandumului nr. 3670/13.10.2017 aprobat de Primul-ministru al Guvernului României.

Astfel, în ceea ce privește argumentarea situației extraordinare ce conduce la necesitatea adoptării sub forma unei ordonanțe de urgență a soluției propuse, inițiatorul semnalează faptul că aplicarea lit. a) a art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2016 în litera acestuia poate conduce la blocarea continuării luării măsurilor necesare pentru care a fost autorizat Ministerul Economiei, inclusiv de către autoritatea legislativă, în vederea asigurării conformării statului român la unele obligații de mediu prevăzute în Directiva 2006/21/CE¹ transpusă prin Hotărârea Guvernului nr. 856/2008 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive, din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, pe care acest minister îl are sub autoritate, pentru următoarele considerente:

- dispozițiile art. 2 lit. a) instituie un element de raportare temporal, circumscriind sfera de aplicare a normei încheierii/sentinței judecătorești-sindic emisă, în scopul deschiderii procedurii insolvenței, în temeiul legii noi. Astfel, *textul în vigoare nu se raportează la toți operatorii economici aflați în procedura de insolvență, ci se aplică doar acelor operatori economici aflați în procedura de insolvență deschisă potrivit Legii nr. 85/2014;*

- prin lărgirea sferei de reglementare prin includerea în sfera beneficiarilor și a persoanelor îndreptățite să beneficieze de procedura de reorganizare judiciară s-ar crea un avantaj nejustificat operatorilor economici care ar putea fi obligați să se conformeze la obligațiile de mediu în condițiile dreptului comun. Operatorii economici care, din motive chiar și imputabile acestora, conduc la neconformarea statului la unele obligații de mediu, cu consecințe majore asupra sănătății umane ori asupra mediului ce conduc la expunerea statului român la prejudicii de natură materială:

- fie în urma pronunțării de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene a unei hotărâri de condamnare prin care s-a constatat neîndeplinirea obligațiilor de mediu, prevăzute de art. 4 și art. 13 alin. (2) din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006,

- fie prin caracterul iminent al unei asemenea hotărâri, intervenția statului trebuie să fie strict limitată la aceia care nu dispun de resurse financiare imediate, obținerea fondurilor necesare conformării fiind condiționată de etapizarea procedurii de lichidare a persoanelor juridice. Inițiatorul precizează că, chiar și în situația acestora, sumele obținute din valorificarea bunurilor din averea debitorului vor fi utilizate pentru plata cu prioritate a măsurilor finanțate potrivit ordonanței. Actul, în forma propusă, are drept finalitate indicarea măsurilor necesare intervenției statului în situațiilor limită descrise, precum și modalitatea de recuperare a sumelor alocate de la bugetul de stat, astfel încât principiul „poluatorul plătește” să fie respectat.

Potrivit inițiatorului, un alt aspect necesar ar fi clarificat este generat de formularea alin (3) al art. 3 al Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2016, aprobată prin lege, conform căruia în cazul în care investiția se derulează pe durata mai multor ani, Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri va face demersurile necesare pentru alocarea sumelor anuale în legea bugetului de stat. În acest sens, este indicat faptul că indicarea sintagmei „investiție” circumscrie măsurile necesare doar măsurilor de natura investițională, or, atât din corespondența purtată cu Ministerul Afacerilor Externe, cât și în discuțiile, la nivel înalt, purtate de conducerea Ministerului Economiei cu reprezentanții Comisiei Europene în data de 19 octombrie 2017 referitor la o cauză de natura celei reglementate prin actul normativ indicat, s-au solicitat precizări privind alocarea de fonduri privind alte activități, lucrări și/sau servicii, cum ar fi menținerea și reparațiile, etc.

¹ a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE, pentru următoarele considerente:

Astfel, inițiatorul apreciază ca fiind necesară instituirea sintagmei "și alte activități necesare" prin raportare la exprimarea *lato sensu* a art. 1, precum și indicarea sursei de finanțare și a datei până la care finanțarea este necesar a se realiza. Potrivit inițiatorului, indicarea în concret a activităților necesare, prin enumerarea în concret a acestora, nu se poate realiza fără riscul omiterii vreunor tipuri de activități necesar a fi realizate, sens în care individualizarea acestora nu este oportună.

În susținerea măsurilor propuse, inițiatorul invocă principiul supremației dreptului Uniunii Europene și, în virtutea acestuia, consecințele neîndeplinirii obligațiilor ce rezultă din dreptul Uniunii Europene, respectiv art. 4 și art. 13 alin. (2) din Directiva 2006/21/CE, și, în special, riscul declanșării unei acțiuni în constatarea neexecutării unor hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene și al aplicării sancțiunilor pecuniare.

Totodată, este evidențiată existența pericolului existent de poluare în cazul neîndeplinirii obligațiilor de mediu, precum și faptul că protecția sănătății umane este un interes general primordial pe care statul român trebuie să îl protejeze.

4. Având în vedere modul în care au fost concepute instrumentele de motivare și prezentare, apreciem că, din cele relatate de inițiator, rezultă necesitatea și urgența măsurilor preconizate prin proiectul de ordonanță de urgență, însă din perspectiva situației extraordinare, considerăm că proiectul necesită unele îmbunătățiri care să evidențieze cu mai multă claritate existența acesteia, inclusiv prin raportare la riscurile pe care le presupune aceasta.

În acest sens, menționăm că în jurisprudența Curții Constituționale s-a reținut că "Urgența reglementării nu echivalează cu existența situației extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare" (DCCR nr. 421/2007).

Precizăm că asumarea preluării și integrării observațiilor și propunerilor cuprinse în avizul MRP aparține exclusiv inițiatorului proiectului de ordonanță de urgență.

Viorel ILIE

Ministrul pentru Relația cu Parlamentul



București, 18.12.2017
Nr. 223A

Ordonanța de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, aprobată cu modificări prin Legea nr. 239/2016

Având în vedere principiul supremației dreptului Uniunii Europene și, în virtutea acestuia, consecințele neîndeplinirii obligațiilor ce rezultă din dreptul Uniunii Europene, respectiv art. 4 și art. 13 alin. (2) din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE, și, în special, riscul declanșării unei acțiuni în constatarea neexecutării unor hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene și al aplicării sancțiunilor pecuniare,

având în vedere că pericolul existent de poluare în cazul neîndeplinirii obligațiilor de mediu, precum și faptul că protecția sănătății umane este un interes general primordial pe care statul român trebuie să îl protejeze, se impune modificarea cadrului legal existent, astfel încât acesta să permită luarea unor măsuri de conformare în situația în care operatorii economici sunt în imposibilitate de a respecta obligațiile de mediu, pentru a se pune capăt poluării și pentru a se evita expunerea statului român la prejudicii de natură pecuniară.

În considerarea faptului că aplicarea cadrului legal existent a condus la înregistrarea de dificultăți în implementarea proiectelor demarate, fapt ce ar putea conduce la nerespectarea angajamentelor luate de România față de Comisia Europeană conform Memorandumului nr. 3670/13.10.2017 aprobat de Primul-ministru al Guvernului României

Pentru evitarea oricărui riscuri de natură a conduce la imposibilitatea punerii în aplicare a măsurilor de conformare a statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articol unic. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2016 privind reglementarea unor măsuri în vederea conformării statului la unele obligații de mediu din sarcina operatorilor economici din industria extractivă, aflați sub autoritatea Ministerului Economiei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 728 din 20 septembrie 2016, aprobată cu modificări prin Legea nr. 239/2016, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După art. 1 se introduce art. 1¹ cu următorul conținut:

„Prin măsuri necesare în vederea asigurării conformării statului român la unele obligații de mediu se înțeleg investiții și orice alte activități necesare și executate până la momentul transferării concesiunii miniere către un nou titular, în condițiile legii, sau lucrări de închidere și ecologizare a sitului.”

2. La articolul 2, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

” a) operatorul economic se află în faliment.”

3. La articolul 3, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„În cazul în care măsurile prevăzute la art. 1 se execută pe durata mai multor ani, Ministerul Economiei întreprinde demersurile necesare pentru alocarea sumelor anuale în legea bugetului de stat.”

PRIM – MINISTRU

Mihai TUDOSE