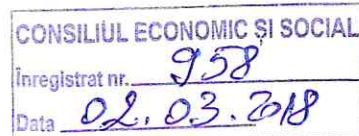


e1, e2, e3, e9
Higley

NOTĂ DE FUNDAMENTARE



Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, persoanele care primesc indemnizație pentru creșterea copilului, ajutor social sau indemnizație pe perioada concediului de acomodare, beneficiau și de plata contribuției de asigurări sociale de sănătate.

Cuantumul contribuției se calcula prin aplicarea cotei procentuale, prevăzută de lege, la valoarea indemnizației acordate pe perioada concediului pentru creșterea copilului, a indemnizației pe perioada concediului de acomodare, respectiv la cuantumul ajutorului social.

Fondurile necesare plății contribuției de asigurări sociale de sănătate erau asigurate din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Având în vedere modificările și completările aduse Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2017 și faptul că noile dispoziții au intrat în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2018, se impune și corelarea unor prevederi ale actelor normative care reglementează beneficiile de asistență socială mai sus menționate, astfel încât pe parcursul anului 2018 să nu fie înregistrate disfuncționalități în acordarea drepturilor de asistență asocială și protecția copilului care să conducă la nemulțumiri în rândul persoanelor beneficiare.

De asemenea, modificările și completările aduse cadrului fiscal se reflectă și în bugetul alocat pentru anul 2018 Ministerului Muncii și Justiției Sociale pentru domeniul beneficiilor de asistență socială, fapt pentru care modificările legislative este necesar să fie aprobate pe calea ordonanței de urgență.

În caz contrar, reglementările cuprinse în Legea nr.227/2015 vor fi contrazise de reglementările din actele normative menționate și vor conduce la deficiențe în asigurarea serviciilor de sănătate pentru categoriile de beneficiari reprezentate pe de o parte de cele mai defavorizate categorii ale populației, iar pe de altă parte de persoanele care se află în concediul pentru creșterea copilului sau cele aflate în concediul destinat acomodării în cazul adopției unui copil.

Menținerea în vigoare a textelor actelor normative menționate ar avea efect negativ și asupra activității agențiilor pentru plăți și inspecție socială, care ar avea obligația plății acestor contribuții fără a mai exista alocare bugetară pentru acestea.

În considerarea faptului că elementele sus-menționate vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

1.¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță de urgență se propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr. 416/2001, cu

modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 273/2004, republicată în sensul eliminării prevederilor referitoare la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate din bugetul de stat, prin bugetul de Ministerului Muncii și Justiției Sociale, persoanele beneficiare ale drepturilor pentru care se efectua această plată fiind asigurate în sistemul asigurărilor sociale de sănătate fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, în condițiile prevăzute de art. 154 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, proiectul de act normativ reglementează că în cazul drepturilor la concediu și indemnizație pentru creșterea copilului, a drepturilor de ajutor social și a celor de concediu de acomodare și indemnizație aferente, stabilite până la data de 31 decembrie 2017 inclusiv, plata contribuției de asigurări sociale de sănătate se asigură de către Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, prin agențiile pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București, până la 31 martie 2018.

Totodată, având în vedere dificultățile de recuperare, ulterior datei de 1 ianuarie 2018, a sumelor cu titlu de contribuție de asigurări sociale de sănătate plătite pentru drepturile acordate necuvenit, cauzate de faptul că acestea nu se vor mai putea recupera din sumele datorate caselor de sănătate, de agențiile pentru plăți și inspecție socială, se propune prin proiectul de act normativ ca sumele reprezentând contribuții de asigurări sociale de sănătate, aferente drepturilor stabilite până la 31 decembrie 2017, să nu se mai recupereze.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Eliminarea disfuncționalităților în cazul acordării beneficiilor de asistență socială reprezentând indemnizație pentru creșterea copilului, ajutor social și indemnizație pe perioada concediului de acomodare prin corelarea prevederilor din actele normative care reglementează aceste drepturi cu noile prevederi ale Codului fiscal și implicit a deficiențelor în asigurarea serviciilor de sănătate.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						

iii. TVA						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. asistență socială						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. asistență socială						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații:

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

- Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 52/2011, cu modificările și completările ulterioare;

- Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2011, cu modificările și completările ulterioare

- Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 273/2004 privind regimul adopțiilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 579/2004

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații: Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi avizat de către Consiliul Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații: Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ se înscrie în situația prevăzută la art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională, republicată.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații: Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative.

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Lia Olguța **VASILESCU**




AVIZ FAVORABIL :

**MINISTRUL
FINANTELOR PUBLICE**

Eugen Orlando TEODOROVICI

Ministrul sănătății

Sorina PINTEA



MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative.

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Lia Olguța **VASILESCU**

AVIZ FAVORABIL :

**MINISTRUL
FINANTELOR PUBLICE**

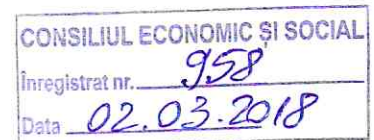
Eugen Orlando **TEODOROVIC**

Ministrul sănătății

Sorina PINTEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Iudorel TOADER



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea unor acte normative

Având în vedere modificările și completările aduse Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 885 din 10 noiembrie 2017, impactul acestora și asupra unor categorii de beneficiari de drepturi de asistență socială, precum și faptul că noile dispoziții au intrat în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2018, se impune și corelarea unor prevederi ale actelor normative care reglementează beneficii de asistență socială, respectiv ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările, ale Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât pe parcursul anului 2018 să nu fie înregistrate disfuncționalități în acordarea drepturilor de asistență asocială și protecția copilului care să conducă la nemulțumiri în rândul persoanelor beneficiare.

De asemenea, modificările și completările aduse cadrului fiscal se reflectă și în bugetul alocat pentru anul 2018 Ministerului Muncii și Justiției Sociale pentru domeniul beneficiilor de asistență socială, fapt pentru care modificările legislative este necesar să fie aprobate pe calea ordonanței de urgență.

În caz contrar, reglementările cuprinse în Legea nr.227/2015 vor fi contrazise de reglementările din actele normative menționate și vor conduce la deficiențe în asigurarea serviciilor de sănătate pentru categoriile de beneficiari reprezentate pe de o parte de cele mai defavorizate categorii ale populației, iar pe de altă parte de persoanele care se află în concediul pentru creșterea copilului sau cele aflate în concediul destinat acomodării în cazul adopției unui copil. În plus, menținerea în vigoare a textelor actelor normative menționate ar avea efect negativ și asupra activității agențiilor pentru plăți și inspecție socială, care ar avea obligația plății acestor contribuții fără a mai exista alocare bugetară pentru acestea.

În considerarea faptului că aceasta reprezintă o situație a cărei reglementare nu poate fi amânată și vizează totodată interesul public,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

ART. I – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 830 din 10 decembrie 2010, aprobată prin Legea nr.132/2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică, după cum urmează:

1. Art. 21 se modifică și va avea următorul cuprins:

„ (1) Pe perioada în care se beneficiază de indemnizația prevăzută la art. 2 alin. (1), respectiv la art. 5 și art. 9 alin. (4) și (5), beneficiarul acestor drepturi este asigurat în sistemul asigurărilor sociale de sănătate, fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, în condițiile prevăzute de art. 154 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Perioada în care o persoană beneficiază de indemnizația prevăzută la art. 2 alin. (1), respectiv la art. 5 și art. 9 alin. (4) și (5) constituie perioadă asimilată stagiului de cotizare în vederea stabilirii indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 399/2006, cu modificările și completările ulterioare.

(3) La stabilirea cuantumului indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate se ia în calcul valoarea indemnizației pentru creșterea copilului.”

2. Alineatul (2) al articolului 23 se modifică și va avea următorul cuprins:

” (2) Calculul și plata drepturilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență se fac de către Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, prin agențiile teritoriale ”.

ART. II – Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 401 din 20 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Art. 26¹ se modifică și va avea următorul cuprins:

„ Persoana singură beneficiară de ajutor social, precum și persoanele care fac parte din familiile beneficiare de ajutor social sunt asigurate în sistemul asigurărilor sociale de sănătate,

fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, în condițiile prevăzute de art. 154 din Legea 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare ”.

2. Alineatul (1) al articolului 27 se modifică și va avea următorul cuprins:

” (1) Fondurile necesare pentru plata ajutorului social se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale ”.

ART. III – Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 739 din 23 septembrie 2016, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatele (5), (6) și (8) ale articolului 50 se modifică și vor avea următorul cuprins:

” (5) Pe perioada în care se beneficiază de indemnizația prevăzută la alin. (1), beneficiarul acestui drept este asigurat în sistemul asigurărilor sociale de sănătate, fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, în condițiile prevăzute de art. 154 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(6) Fondurile necesare plății indemnizației prevăzute la alin. (1), cheltuielile administrative, precum și cele de transmitere a drepturilor se asigură din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

.....

(8) Calculul și plata indemnizației se fac de Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, prin agențiile pentru plăți și inspecție socială județene și a municipiului București, și se achită, în funcție de opțiunea persoanei îndreptățite, în cont bancar sau la domiciliul acesteia. ”

2. Alineatul (1) al articolului 53 se modifică și va avea următorul cuprins:

”(1) Asupra drepturilor prevăzute la art. 50 alin. (1) nu se datorează impozit și nici contribuțiile sociale obligatorii stabilite potrivit legii ”.

3. După alineatul (2) al articolului 53 se introduce un nou alineat, alineatul (2¹) , cu următorul cuprins:

”(2¹) La stabilirea quantumului indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate prevăzute la alin.(2) se ia în calcul valoarea indemnizației prevăzută la art. 50 alin.(1).”

ART. IV – Până la 31 martie 2018 Agenția Națională de Plăți și Inspecție Socială, prin agențiile de plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București asigură plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru drepturile de ajutor social stabilite în baza Legii nr.416/2001, cu modificările și completările ulterioare, de indemnizație pentru creșterea copilului prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.132/2011, cu modificările și completările ulterioare și de indemnizație pe perioada concediului de acomodare prevăzute de Legea nr.273/2004, republicată, aferente perioadei până la 31 decembrie 2017 inclusiv.

Art. V – Sumele reprezentând contribuția de asigurări de asigurări sociale de sănătate aferentă drepturilor prevăzute la art. IV acordate necuvenit, virate către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, nu se mai recuperează de către Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție socială prin agențiile pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București.

PRIM – MINISTRU

Vasilica-Viorica DĂNCILĂ