

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind reglementarea unor măsuri necesare rezolvării problemelor de mediu care fac obiectul acțiunilor în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru al Uniunii Europene

În prezent împotriva României au fost declanșate de către Comisia Europeană, acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor prevăzute de Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive.

În vederea prevenirii unei condamnări a statului român, respectiv pentru evitarea unor posibile sancțiuni pecuniare la care va fi supusă România în cazul unor decizii prin care se constată neexecutarea hotărârilor Curții de Justiție a Uniunii Europene, se impune adoptarea în regim de urgență a unor măsuri complementare cadrului normativ existent, care să perimite statului român gestionarea, cu un impact bugetar cât mai scăzut, a unor situații specifice, neacoperite de legislația existentă.

Astfel se impune reglementarea unor situații în care finanțarea activităților de conformare la cerințele de protecție a mediului, în scopul respectării obligațiilor de stat membru care decurg din respectiva directivă, urmând ca ulterior acestui moment statul să recupereze aceste investiții.

În acest sens adoptarea acestei reglementări permite statului să ia măsuri adecvate atât pentru evitarea unor sancțiuni pecuniare la care ar putea fi obligat, cât și la remedierea unor probleme de mediu care afectează sănătatea populației cetățenilor săi cât și a statelor vecine. Pe cale de consecință prin prezenta ordonanță de urgență se adoptă soluții imediate și se asigură reacția promptă a Guvernului pentru apărarea unui interes public.

În concret, la această dată, în temeiul art. 258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (art. 258 TFUE), Comisia Europeană a declanșat împotriva României o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor prevăzute de Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive (cauza), care a vizat iazurile de decantare aparținând Moldomin SA, societate aflată în faliment simplificat, printre care Iazul Tăușani și Iazul Boșneag-extindere. Prin avizul motivat, Comisia a solicitat autorităților române să ia măsuri de conformare pentru iazurile Tăușani și Boșneag-extindere, până cel târziu la data de 22 aprilie 2014. Considerând, în continuare că România, încalcă articolele 4 și 13 alin. (2) din Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE, în ceea ce privește Iazul Boșneag-extindere, Comisia a luat decizia sesizării Curții de Justiție a Uniunii Europene (cauza C 104/15), hotărârea urmand a se pronunța în data de 21,07,2016, conform notificării Curții de Justiție a Uniunii Europene din 13.06.2016

Astfel, pentru evitarea unor condamnări a statului român, respectiv pentru evitarea unor posibile sancțiuni pecuniare la care va fi supusă România în cazul unor decizii prin care se constată neexecutarea hotărârilor Curții de Justiție a Uniunii Europene, se impune finanțarea activităților de conformare la cerințele de protecție a mediului, în scopul respectării obligațiilor de stat membru care decurg din respectiva directivă.

Comisia Europeană solicită României adoptarea unor măsuri adecvate de conformare la obligațiile de mediu prevăzute de directiva invocată, care în anumite cazuri înseamnă investiții concrete. Instituția europeană apreciază că, prin neluarea acestor măsurilor România

nu se poate considera că și-a îndeplinit obligațiile care îi revin în temeiul articolului 4 și ale articolului 13 alineatul (2) din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriilor extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE.

Însă, având în vedere faptul că situațiile exemplificate privesc operatori economici în faliment, aceștia nu pot fi obligați și nu pot să suporte costurile depoluării pentru că sunt în incapacitate financiară și în proces de lichidare, fiind limitați ca activitate de procedura insolvenței. Prin urmare, astfel de operatori sunt fără resurse financiare și nu există pârghii legale de a li se impune și de a face orice fel de investiții pentru prevenirea sau reducerea poluării, care există independent de voința lor și situația de fapt și de drept a operatorului, punând în pericol sănătatea oamenilor din perimetrul operatorului respectiv.

Pe de altă parte, neluarea de măsuri, spre exemplu nerealizarea investiției necesare, ar însemna tocmai că statul român nu își atinge obiectivul de a lua măsurile adecvate așteptate de Comisie și implicit menținerea nerespectării dispozițiilor articolului 4 și ale articolului 13 alineatul (2) din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriilor extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE.

Mai mult, neluarea acestor măsuri de statul român este de natură a expune statul la condamnări și ulterior la sancțiuni pecuniare până la data conformării la obligațiile privind gestionarea deșeurilor din industria extractivă.

Este necesar să fie creat și implementat mecanismul care asigură atât îndeplinirea măsurilor solicitate de Comisie, cât și evitarea condamnării și diminuarea prejudiciilor la care este expus statul român prin plata unor penalități, amenzi forfetare și penalități pe zile de întârziere.

Ținând cont că este necesară reglementarea imediată a unor astfel de situații, pentru ca statul român să poată întreprinde demersurile necesare realizării investițiilor pentru evitarea aplicării unor sancțiuni pecuniare,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general și constituie situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

ART. 1

Prezenta ordonanță de urgență reglementează cadrul juridic privind realizarea investițiilor din industria extractivă, în scopul conformării la obligațiile de mediu și evitării unor decizii de condamnare și sancționare a statului român, pronunțate de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene.

ART. 2

Investițiile prevăzute la art. 1 se realizează de către instituția care are în subordine, în coordonare, sau sub autoritatea căreia se află persoana juridică responsabilă cu gestionarea deșeurilor din industria extractivă și se finanțează din fonduri alocate de la bugetul de stat prin bugetul acesteia.

ART. 3

(1) Finanțarea de la bugetul de stat prin bugetul instituției a investițiilor prevăzute la art. 1, se poate realiza dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a). poluare transfrontalieră;

b). persoana juridică responsabilă, în temeiul legislației aplicabile, pentru daunele aduse mediului este în stare de faliment, declarată conform legislației aplicabile;

c). persoana juridică responsabilă nu poate suporta costurile conformării la obligațiile de mediu, din surse proprii sau din garanția financiară pentru refacerea mediului, constituită în acest scop, ;

d). există riscul iminent al unei decizii de condamnare a României din partea Curții de Justiție a Uniunii Europene pentru neconformarea la obligațiile de mediu prevăzute de articolul 4 și de articolul 13 alineatul (2) din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE sau condamnarea a fost pronunțată

(2) Risc iminent, în înțelesul prezentei ordonanțe de urgență înseamnă că procedura contencioasă în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene este cel puțin în faza pledoariilor orale.

ART. 4

(1) Instituția prevăzută la art. 2, are obligația de a prelua, bunurile necesare pentru realizarea investiției, inclusiv terenul aferent, precum și obligația de a încadra bunurile rezultate în urma investițiilor prevăzute, inclusiv terenul aferent la art. 1 în categoria bunurilor de natura domeniului public sau privat al statului, în funcție de uzul și interesul pe care-l deservesc, cu respectare dispozițiilor legale în vigoare.

(2) Instituția prevăzută la art. 2 exercită în numele și pe seama statului, atribuțiile dreptului de proprietate, asupra bunurilor prevăzute la alin.(1). (3) Sumele rezultate din valorificarea bunurilor prevăzute la alin. (1) se fac venit la bugetul de stat, conform prevederilor legale.

ART. 5

Realizarea investițiilor prevăzute la art. 1 se aprobă prin Hotărâre a Guvernului, cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 3.

PRIM – MINISTRU

Dacian Julien CIOLOȘ