



CAMERA DEPUTAȚILOR
Propunere Legislativă

pl-x/ 219/02.09.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiative legislative

Nr. 451 din 26.06.2013

UNIVERSITATEA DE ECONOMIE ȘI ȘTIINȚE SOCIALE
Registrat nr. 2695
Data: 3-IX-2013

*In off. d-nee
Soniela Faxim
03052013*

Către,
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În temeiul dispozițiilor art. 74 alin. (4) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, vă înaintez *propunerea legislativă pentru înființarea Autorității Naționale pentru Certificarea și Calificarea Operatorilor Economici Eligibili* spre a fi supusă dezbaterii și aprobării parlamentare.


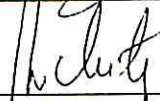



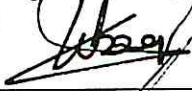





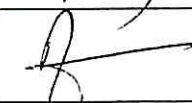
INIȚIATORI:

Deputat Mario Ernest Caloianu

Grup Parlamentar PP-DD

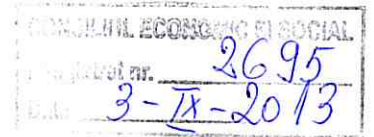
Nr. crt.	Nume si Prenume	Semnatura	Partid
1.	NOCIOI MICULITA		PP-DD
2.	MELCINTES IOKI		PP-DD
3.	FEMECHIV DANIEL		PP-DD

4.	Blăndariu Valentin		PPDD
5.	ADAM LUMINIȚA		PPDD
6.	DRAGOMIR MARIAN		PPDD
7.	NICULESCU DUMITRU		PPDD
8.	MURGU NEAGU		PPDD
9.	GRECEA MARIA.		PPDD
10.	JALCA ȘTEFAN.		PP-DD
11.	COMȘA CORNEL GEORGHE		PP-DD
12.	TIGĂRESCU ROSCA LAURENȚIU		PNL
13.	Neacsu Marian		PSD
14.	Romoz Gheorghe		PSD
15.	Frățicu Gheorghe		PSD
16.	AXENȚE IONU		PSD
17.	Hambuz Livia		PSD
18.	KHRAIBANI CAMELIA		PSD
19.	Zaharu Lenuța		PSD
20.	BĂLAN IONI		PSD
21.	AURAM MARIAN		PSD
22.	IACOBAN ȘTEFAN AURAM		PSD
23.	ADÎSCĂLIȚĂ CĂTIN		PSD

24	CRISTEA AURELIA	PSA	
25.	NICHITA CRISTINA	PSD	
26	Eduardo Rued	PR	
27	Ionescu George	PSA	
28	SOBRE MIRCEA-TITUS	PSA	
29	CHEBAC EUGEN	PP-DD	
30	HISTOR MARIOARA	PP-DD	
31	FLOREA ARMIAN	PC	
32.	MIHAI TRAPACHE	IND.	
33	HUM BUCUR	IND	
35	Ochi Dum	PSA	
35	IONEL ZAMFIR	DNL	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



EXPUNERE DE MOTIVE

Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice SEC (2011) 1585 și SEC(2011) 1586 arată că pentru a simplifica normele și pentru a spori eficiența și eficacitatea acestora, pentru a le face mai adecvate la evoluția contextului politic, social și economic este necesară o revizuire a procedurilor. Proceduri mai raționalizate și mai eficiente oferă mai multă flexibilitate autorităților contractante și vor fi în beneficiul operatorilor economici, vor facilita totodată participarea IMM-urilor și a ofertanților transfrontalieri.

Pe de altă parte experiența a dovedit că autoritățile contractante nu știu și de foarte multe ori confundă criteriile de eligibilitate cu criteriile de evaluare a unei oferte. Un raport al ANRMAP precizează acest aspect ca fiind unul din motivele de încălcare a prevederilor legale la atribuirea de contracte de achiziție publică. Tot ANRMAP a emis un set de instrucțiuni în aplicarea prevederilor art. 188, alin. (2), lit.d) și art. 188, alin. (3), lit.c) din OUG 34/2006 prin care face precizări asupra modului în care autoritățile contractante trebuie să interpreteze unele prevederi referitoare la stabilirea și aplicarea criteriilor de eligibilitate.

Varianta revăzută a OUG 34/2006 care a intrat în vigoare la sfârșitul lunii mai 2013 preia aceste instrucțiuni și devine și mai stufoasă și permisivă din punct de vedere al posibilității interpretării subiective a criteriilor de eligibilitate.

Raportul din 2012 al ANRMAP arată că mai bine de 80% din documentațiile prezentate înainte de publicare în SEAP au fost returnate autorităților contractante pentru refacerea criteriilor de eligibilitate.

Este un consum de muncă enorm, de timp și totodată nu dă întotdeauna egalitate de șanse participanților la atribuirea de contracte de achiziție publică.

Propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice spune la art.63.1. că „ Statele membre pot crea liste oficiale cu contractanții, furnizorii sau prestatorii de servicii agreați sau pot prevedea certificarea de către organisme care respectă standarde europene de certificare”.

Prezenta Lege instituie înființarea și funcționarea unui astfel de organism care să analizeze pe baza documentelor depuse de operatorii economici interesați, modul în care aceștia satisfac cerințele de



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

eligibilitate pe tipuri de activități și funcție de baremele sumelor prevăzute în lege, să clasifice pe categorii și să certifice în mod unitar eligibilitatea acestora.

Autoritatea se finanțează din taxele percepute pentru prelucrarea documentelor și pentru eliberarea certificatelor care atestă eligibilitatea.

În acest mod autoritățile contractante nu vor mai fi în situația de a face aprecieri neconforme, o simplă aplicare a unei grile va stabili eligibilitatea ofertanților. De asemenea, operatorii economici vor consuma mai puține resurse, participarea la atribuirea de contracte de achiziție publică fiind simplificată.

Înființarea Tabloului Național Unic al Operatorilor Economici Eligibili va permite integrarea în sistemul e-Certis facilitând accesul intracomunitar al operatorilor economici eligibili.

Inițiator

Deputat Mario Ernest Caloianu
Grup Parlamentar PP-DD

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**

CAMERA DEPUTATILOR



SENATUL

LEGE**pentru înființarea Autorității Naționale pentru Certificarea și Calificarea Operatorilor
Economici Eligibili**

Parlamentul României adoptă prezenta lege după cum urmează:

Art.1.1. “Se înființează ca instituție publică cu personalitate juridică Autoritatea Națională pentru Certificarea și Calificarea Operatorilor Economici Eligibili: ANCCOEE.”

1.2 “Autoritatea are atribuții în instituirea și menținerea unui sistem unitar, integrat, proporțional și transparent de calificare și certificare a competențelor operatorilor economici. Autoritatea emite certificate care atestă eligibilitatea operatorilor economici clasificate pe domenii și categorii.”

1.3 “ Autoritatea aplică criteriile unitare în evaluarea eligibilității, stabilește clasificări pe categorii de activități funcție de CPV și baremele valorice ale contractelor de achiziție publică așa cum sunt precizate în OUG 34/2006.”

1.4 „, Autoritatea eliberează certificate care atestă eligibilitatea operatorilor economici pe clase și categorii, astfel încât printr-un singur document aceștia să poată demonstra îndeplinirea condițiilor de eligibilitate impuse de oricare autoritate contractantă în vederea atribuirii unui contract de achiziție publică.”



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

1.5 „Autoritatea întocmește și menține Tabloul Național Unic al Operatorilor Economici Eligibili TNUOEE în care aceștia sunt înscriși pe clase și categorii în raport cu modul în care îndeplinesc cerințele de eligibilitate.”

Art.2. “Pentru eliberarea certificatelor Autoritatea percepe taxe.

Activitatea Autorității se finanțează exclusiv din venituri proprii provenite din tarifele aplicate pentru certificare.”

Art. 3 “Operatorii economici înscriși pe listele oficiale, respectiv TNUOEE sau care sunt în posesia unui certificat pot prezenta autorităților contractante cu ocazia fiecărui contract un certificat elibert de Autoritate sau certificatul eliberat de organismul de certificare competent aflat pe teritoriul uneia din țările Uniunii Europene.

Certificatele respective indică referințele care au permis înscrierea operatorilor economici pe listă sau certificarea lor precum și clasificarea pe lista respectivă.

Art. 4.1 “În vederea certificării conformității documentelor prezentate de către operatorii economici în scopul obținerii certificatului care atestă eligibilitatea și înscrierea în lista oficială TNUOEE, Autoritatea colaborează cu oricare alte organe și instituții în drept la nivel central sau local, inclusiv prin transfer de informații relevante.”

4.2 “Înscrierea pe listele oficiale certificată de autoritatea competentă, respectiv în TNUOEE reprezintă o prezumție de conformitate în ceea ce privește îndeplinirea cerințelor în selecția calitativă, acoperite de listă și atestate în certificat.”

4.3 “Operatorii economici pot solicita în orice moment înscrierea în lista oficială sau eliberarea unui certificat.

Autoritatea are obligația de a face informări asupra modului de obținere a certificării.

Decizia Autorității va fi adusă la cunoștința solicitantului într-un termen rezonabil de scurt.”



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

4.4. "Informațiile care pot fi deduse din înscrierea în listele oficiale, respectiv TNUOEE nu pot fi contestate fără justificare."

Art. 5.1 " În ceea ce privește plata contribuției la asigurările sociale și plata impozitelor și taxelor, autoritatea contractantă va solicita un certificat suplimentar de la fiecare operator economic înregistrat cu ocazia fiecărui contract ce urmează a fi atribuit."

5.2 " Funcție de categoria de contracte de furnizare, servicii sau lucrări autoritățile contractante vor specifica în invitația de participare clasificarea și nivelul de calificare al operatorilor economici certificați eligibili așa cum sunt precizate în grila de clasificare."

Art. 6.1 " Operatorilor economici din alte state membre nu li se va impune înscrierea sau certificarea în vederea participării pentru atribuirea unui contract de achiziție publică.

Autoritățile contractante recunosc certificatele echivalente eliberate de organisme stabilite în alte state membre.

Autoritățile contractante acceptă și alte mijloace de probă echivalente emise de către autorități competente din statul membru de origine al operatorului economic."

6.2 " Autoritatea de Certificare și Clasificare pune la dispoziție altor state membre la cerere toate informațiile referitoare la documentele prezentate ca dovadă a faptului că operatorii economici îndeplinesc cerințele pentru a fi înscriși pe lista operatorilor economici agreeți, eligibili.

De asemenea, Autoritatea poate solicita organismelor competente din alte state membre informații asupra operatorilor economici cu reședința în statele respective referitoare la îndeplinirea condițiilor de eligibilitate și categorii de clasificare."

Art.7 "Autoritatea dezvoltă și menține un sistem de evidență pe care îl actualizează permanent, integrând Tabloul Național Unic al Operatorilor Economici Eligibili în sistemul e-Certis european, dând astfel posibilitatea accesării informațiilor destinate publicului în timp real și fără îngrădiri."



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Art. 8.1 "Prezenta Lege intră în vigoare la 180 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial, partea I.

La 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial, Guvernul României prin Hotărâre va adopta normele de aplicare a legii, criteriile și grilele de clasificare a operatorilor economici în vederea certificării eligibilității acestora.

La intrarea în vigoare a Legii, Autoritatea va funcționa cu respectarea prevederilor din prezenta Lege și a normelor de aplicare a acesteia."

8.2. « Statul de funcție și organigrama Autorității vor fi prezentate și supuse aprobării comisiilor de specialitate din Camera Deputaților.

Ocuparea posturilor se va face prin concurs în conformitate cu prevederile legale în vigoare referitoare la ocuparea funcțiilor publice.

8.3 "Managementul superior, respectiv președinte, vicepreședinte etc. va fi recrutat din domeniul cadrelor de specialitate cu vechime în aplicarea prevederilor legale referitoare la achizițiile publice prin concurs de proiecte.

Managementul superior nu va face parte din niciun partid politic și va face dovada că nu are relații cu membri marcanți ai acestora sau cu persoane ori ONG-uri cu vădite interese în influențarea rezultatelor concursurilor/licitațiilor de atribuire de contracte de achiziție publică sub sancțiunea prevederilor Legii penale."

8.4 " Managementul superior va fi validat de Plenul Camerei Deputaților."

Art. 9.1 "În termen de 180 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei Legi toți operatorii economici interesați de a participa la atribuirea de contracte de achiziție publică vor face dovada eligibilității prin certificate de calificare și clasificare în conformitate cu grilele adoptate prin normele de aplicare a prezentei Legi."



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

9.2 "Autoritatea constituită are obligația de a aduce la cunoștința operatorilor economici interesați prin orice mijloace condițiile și procedurile de certificare, calificare și clasificare."

Art. 10 " În termen de 180 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei Legi, atribuțiile de control ex-ante ale ANRMAP încetează în privința verificării condițiilor de eligibilitate."

**PRESEDINTELE
CAMEREI DEPUTATILOR**

**PRESEDINTELE
SENATULUI**