

*Decizia
Bj
6.04.2016*

Biroul permanent al Camerei Deputaţilor
Iniţiativă legislativă

Nr. 148 din 21.03.2016



ROMANIA
Parlamentul României
Camera Deputaţilor

Biroul permanent al Senatului
Bp 148 din 24.03.2016

Către: Biroul Permanent al Camerei Deputaţilor

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Inregistrat nr. 1388
Data 5.04.2016

În temeiul art. 92 din Regulamentul Camerei Deputaţilor şi în baza art. 75 din Constituţie, vă înaintez **propunerea legislativă pentru modificarea şi completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru şomaj şi stimularea ocupării forţei de muncă, cu modificările şi completările ulterioare**, însoţită de expunerea de motive, în vederea dezbaterii şi aprobării.

Iniţiatori,

EUGEN TOMAC
Deputat

Clement NEGRUŢ
Deputat

EXPUNERE DE MOTIVE

cu privire la Legea pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare

Pentru România, la fel ca pentru majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene, șomajul reprezintă o problemă stringentă care trebuie să-și găsească soluționarea prin măsuri concrete, țintite către eradicarea acestui fenomen.

O astfel de măsură trebuie să vizeze cadrul legislativ reprezentat de *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare* care nu a fost încă adaptat la schimbările legislative din domeniul relațiilor de muncă.

În prezent, procedura de acordare a indemnizației de șomaj este profund birocratică.

Astfel, pentru a beneficia de indemnizația de șomaj, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, în conformitate cu *Ordinul nr. 85/2002 privind aprobarea Procedurii de primire și de soluționare a cererilor de loc de muncă sau indemnizație de șomaj*, solicită un set stufoș de documente.

În acest sens, pe de o parte, somerii sunt obligați să contacteze diverși furnizori de acte doveditoare – foștii angajatori, structura teritorială a Agenției Naționale de Administrare Fiscală, furnizorii de servicii specializate pentru stimularea ocupării forței de muncă.

Procedura lipsește șomerul, pe o durată importantă de timp, de două dintre condițiile prin care legea îl definește și anume de a fi în căutarea unui loc de muncă și de a fi disponibil să înceapă lucrul în perioada imediat următoare, dacă s-ar găsi un loc de muncă.

Mai mult, șomerii sunt obligați să prezinte *cartetele de muncă*, deși la nivelul Casei Naționale de Pensii Publice există o arhivă electronică obținută prin scanarea carnetelor de muncă în baza Hotărârii Guvernului nr. 1768/2005.

Pe de altă parte, angajatorii, în baza Codului fiscal și a Codului muncii sunt obligați să depună *declarațiile privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, a impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate* (declarații) și *registru general de evidență a salariaților* (registru) la structurile teritoriale ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală, respectiv Inspekția Muncii, și să declare că datele sunt corecte și complete sub sancțiunea legii penale aplicabile faptei de fals în acte publice.

Cu toate acestea, doar în baza Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2002, angajatorii sunt obligați să emită *adeverințe* pentru fiecare angajat care devine șomer și urmează să solicite indemnizația de șomaj.

Însă datele din adeverințe le dublează pe cele din declarații și registru, fapt care dovedește că adeverințele sunt redundante, iar **angajatorii trebuie scutiți de o procedură birocratică care îi împiedică să atingă scopul pentru care s-au înființat, respectiv crearea de locuri de muncă.**

Având în vedere importanța acestei proceduri pentru sistemul asigurărilor pentru șomaj, se impune ca elementele sale esențiale care vizează în principal accesul la sistemele informatice ale autorităților și instituțiilor publice să fie reglementate în legislația primară.

Concret, se impune o procedură de acordare a indemnizației de șomaj care să degreveze atât șomerii, cât și angajatorii de sarcina procurării și eliberării de documente, transferând rolul activ în acest domeniu autorităților și instituțiilor publice. Chiar dacă acest lucru se întâmplă la aproape 20 de ani de la înființarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și la aproape 15 ani de la intrarea în vigoare a Legii nr. 76/2002, având în vedere lipsa de implicare a acestora.

Cheltuielile generate de punerea în aplicare a acestei inițiative legislative se vor efectua începând cu anul 2017, în limita sumelor aprobate în bugetul asigurărilor pentru șomaj cu această destinație, cu respectarea prevederilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, **propunem modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 103 din 6 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:**

Inițiator:

Eugen Tomac
Deputat



NEGRUŢI CLEMENT





CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

Proiect

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. – Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 103 din 6 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 36, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) În vederea stabilirii indemnizației de șomaj, agenția pentru ocuparea forței de muncă unde este înregistrat șomerul certifică stagiul de cotizare realizat până la data de 1 martie 2002, după caz, pe baza:

- a) carnetului de muncă, care se pune la dispoziția agențiilor pentru ocuparea forței de muncă, pe cale electronică, din sistemul informatic al Casei Naționale de Pensii Publice;
- b) carnetului de muncă, care se depune de șomer în original și copie, în cazul în care carnetul de muncă nu este preluat în sistemul informatic al Casei Naționale de Pensii Publice;
- c) altor acte prevăzute de lege, care se depun de șomer în original și copie, în cazul în care șomerul nu are carnet de muncă.”

2. La articolul 36, după alineatul (3) se introduc șase noi alineate, alineatele (4), (5), (6), (7), (8), și (9) cu următorul cuprins:

„ (4) În vederea stabilirii indemnizației de șomaj, agenția pentru ocuparea forței de muncă unde este înregistrat șomerul certifică stagiul de cotizare realizat începând cu data de 1 martie 2002, după caz, pe baza:

- a) declarațiilor prevăzute de prezenta lege până la data de 31 decembrie 2010, care se află la dispoziția agențiilor pentru ocuparea forței de muncă;
- b) declarațiilor prevăzute de prezenta lege începând cu data de 1 ianuarie 2011, care se pun la dispoziția agențiilor pentru ocuparea forței de muncă, pe cale electronică, din sistemul informatic al Ministerului Finanțelor Publice;
- c) contractelor de asigurare pentru șomaj, care se află la dispoziția agențiilor pentru ocuparea forței de muncă;
- d) carnetului de muncă pentru perioada până la data de 31 decembrie 2010, care se pune la dispoziția agențiilor pentru ocuparea forței de muncă, pe cale electronică, din sistemul informatic al Casei Naționale de Pensii Publice;
- e) carnetului de muncă, care se depune de șomer în original și copie, în cazul în care carnetul de muncă nu este preluat în sistemul informatic al Casei Naționale de Pensii Publice;
- f) altor acte prevăzute de lege pentru perioada până la data de 31 decembrie 2010, care se depun de șomer în original și copie, în cazul în care șomerul nu are carnet de muncă,
- g) registrului general de evidență a salariaților pentru perioada începând cu data de 1 ianuarie 2011, care se pune la dispoziția agențiilor pentru ocuparea forței de muncă, pe cale electronică, din sistemul informatic al Inspecției Muncii;
- h) adeverințelor emise de autoritățile și instituțiile publice pentru perioada începând cu data de 1 ianuarie 2011, care se depun de șomer în original și copie, în cazul în care șomerul a avut raporturi de serviciu;
- i) altor date și informații cuprinse în evidența contribuabililor și a plăților efectuate, referitoare la angajatorii șomerului, pentru perioadele în care acesta a fost angajat, care se pun la dispoziția agențiilor pentru ocuparea forței de muncă, pe cale electronică, din sistemul informatic al Ministerului Finanțelor Publice.

(5) Conținutul și procedura de transfer a datelor și informațiilor menționate la alin. (4) lit. b), d), g) și i) se vor reglementa în cadrul protocoalelor încheiate între autoritățile și instituțiile publice implicate, în termen de 30 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(6) În situația în care constată nedepunerea declarațiilor prevăzute de prezenta lege până la data de 31 decembrie 2010, respectiv neconcordanțe între declarații și carnetul de muncă, agenția pentru ocuparea forței de muncă unde este înregistrat șomerul solicită angajatorului depunerea, respectiv rectificarea și depunerea declarațiilor în termen de 5 zile lucrătoare de la data solicitării.

(7) În situația în care constată nedepunerea declarațiilor prevăzute de prezenta lege începând cu data de 1 ianuarie 2011, respectiv neconcordanțe între declarații și registrul general de evidență a salariaților, agenția pentru ocuparea forței de muncă unde este înregistrat șomerul sesizează Agenția Națională de Administrare Fiscală și Inspecția Muncii.

(8) În vederea stabilirii îndemnizației de șomaj, agenția pentru ocuparea forței de muncă unde este înregistrat șomerul verifică îndeplinirea de către acesta a condiției de nerealizare de venituri sau realizare, din activități

autorizate potrivit legii, de venituri mai mici decât valoarea indicatorului social de referință pe baza informațiilor cu privire la veniturile impozabile ale șomerului, care se pun la dispoziția agențiilor pentru ocuparea forței de muncă pe cale electronică, din sistemul informatic al Ministerului Finanțelor Publice.

(9) Modelul registrului general de evidență a salariaților se va completa cu elemente necesare în vederea stabilirii indemnizației de șomaj la propunerea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice prin hotărâre a Guvernului în termen de 30 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

3. Articolul 39 alineatul (2), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

“ b) suma prevăzută la lit. a) la care se adaugă o sumă calculată prin aplicarea asupra mediei bazei lunare de calcul al contribuției individuale la bugetul asigurărilor pentru șomaj pe ultimele 12 luni în care s-a realizat stagiul de cotizare, a unei cote procentuale diferențiate în funcție de stagiul de cotizare”.

4. La articolul 39, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (2¹), cu următorul cuprins:

j) „(2¹) Bazele lunare de calcul al contribuției individuale la bugetul asigurărilor pentru șomaj utilizate la calculul indemnizației de șomaj sunt cele cuprinse în declarațiile prevăzute de prezenta lege până la data de 1 ianuarie 2011, care se află la dispoziția agențiilor pentru ocuparea forței de muncă, în declarațiile prevăzute de prezenta lege începând cu data de 1 ianuarie 2011, care se pun la dispoziția agențiilor pentru ocuparea forței de muncă, pe cale electronică, din sistemul informatic al Ministerului Finanțelor Publice, precum și în contractele de asigurare pentru șomaj, care se află la dispoziția agențiilor pentru ocuparea forței de muncă.”

Art. II. – Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.103 din 6 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

Art. III. – Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2017.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent 2017	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetele sociale (BASS și FNUASS): (i) contribuții de asigurări	0	0	0
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetele sociale (BAS): (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	0	0	0
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat b) bugete locale c) bugetele sociale:	0	0	0
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			