



Biroul permanent al Senatului
Bp 27 31.01.2013

425
15-11-2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Către Biroul Permanent al Senatului

În temeiul dispozițiilor art. 74 și ale art. 75 din Constituția României, republicată și ale art. 88 din Regulamentul Senatului, vă înaintăm, alăturat, **propunerea legislativă pentru abrogarea art. 82-119 din Legea nr.62/2011(Legea dialogului social republicată), privind Legea organizării și funcționării Consiliului Economic și Social, în vederea dezbaterii și adoptării.**

Inițiator: Senator PSD

Pop Liviu Marian

425
15-11-2013

Expunere de motive

Consiliul Economic și Social este organizat și funcționează conform Legii nr. 62/2011, legea dialogului social.

Potrivit prevederilor legale, din Consiliul Economic și Social fac parte reprezentanți ai confederațiilor sindicale și patronale reprezentative la nivel național, precum și reprezentanți ai societății civile organizate.

Structura Consiliului Economic și Social reflectă modelul Comitetului Economic și Social European din care România face parte.

Ca urmare a faptului că reprezentanții Guvernului au fost înlocuiți cu reprezentanții societății civile în cadrul Consiliului Economic și Social, s-au generat blocaje în activitatea de avizare a actelor normative. În acest sens, Consiliul Economic și Social nu mai emite avize, ci numai puncte de vedere, pierzând calitatea de structură tripartită a dialogului social și transformându-se în structură a dialogului civic.

Prin prezenta lege se propune reglementarea distinctă a organizării și funcționării Consiliului Economic și Social, fiind abrogate prevederile titlului V, articolele 82-119, din Legea nr. 62/2011, legea dialogului social.

De asemenea, se prevede elaborarea unei proceduri pentru desemnarea reprezentanților societății civile în Consiliul Economic și Social, aprobată prin ordin al ministrului muncii, familiei și protecției sociale.

Pentru eliminarea unor confuzii de interpretare în procedura de desemnare a reprezentanților organizațiilor sindicale și patronale în Consiliul Economic și Social, în propunerea legislativă este precizat faptul că fiecare organizație sindicală sau patronală, reprezentativă la nivel național, are dreptul la un loc în Consiliul Economic și Social.

Pentru o acoperire cât mai largă a intereselor dezbaterii civice privind situația economică și socială din România au fost extinse domeniile de competență ale Consiliului Economic și Social. De asemenea, pentru eliminarea unor confuzii de interpretare au fost reformulate clauzele privind durata mandatului și procedura de revocare a președintelui Consiliului Economic și Social.

Prin urmare, față de toate argumentele menționate, am elaborat prezenta propunere legislativă de organizare și funcționare a Consiliului Economic și Social pe care, în conformitate cu prevederile art. 74 și 75 din Constituție, republicată, o supunem Parlamentului spre dezbateră și aprobare.

Inițiator,
Senator Liviu Marian POP



nr. 425
15-11-2013

PROIECT

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Camera Deputaților

Senat

LEGE

privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social

Parlamentul României adoptă prezenta lege

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Art. 1 - (1) Consiliul Economic și Social este organ consultativ pentru Parlament și Guvern în domeniile de specialitate stabilite prin prezenta lege.

(2) Consiliul Economic și Social, denumit în continuare CES, este instituție publică autonomă, de interes național, tripartită, constituită dintr-un număr egal de reprezentanți ai confederațiilor patronale reprezentative la nivel național, ai confederațiilor sindicale reprezentative la nivel național și reprezentanți ai organizațiilor reprezentative ale societății civile, numiți de guvern, care urmăresc desfășurarea unor activități de interes din domeniile de competență ale CES.

Art. 2 - (1) Consiliul Economic și Social este consultat obligatoriu de către inițiatorii proiectelor de acte normative și ai proiectelor de programe și strategii nematerializate în proiecte de acte normative, din domeniile de competență, stabilite conform prezentei legi. Rezultatul acestei consultări se concretizează în avize la proiectele de acte normative și la proiectele de programe și strategii.

(2) Consiliul Economic și Social se poate autosesiza sau poate fi sesizat de orice autoritate publică, organizație patronală și organizație sindicală reprezentativă asupra unor stări de fapt, evoluții sau evenimente economico-sociale de interes național. În urma acestor sesizări Consiliul Economic și Social

emite puncte de vedere și recomandări.

Art. 3 - (1) Consiliul Economic și Social are personalitate juridică.

(2) Sediul Consiliului Economic și Social este în municipiul București.

Art. 4 - Consiliul Economic și Social se organizează și funcționează potrivit prevederilor prezentei legi, precum și ale regulamentului de organizare și funcționare.

CAPITOLUL II

Domeniile de competență și atribuțiile Consiliului Economic și Social

Art.5 - Consiliul Economic și Social este competent să se pronunțe în următoarele domenii:

- a) restructurarea și dezvoltarea economiei naționale;
- b) privatizarea, funcționarea și creșterea competitivității agenților economici;
- c) relațiile de muncă și politică salarială;
- d) protecția socială și ocrotirea sănătății;
- e) învățământul, cercetarea și cultura;
- f) politicile monetare, financiare, fiscale și de venituri;
- g) politicile de mediu.

Art.6 - Pentru îndeplinirea rolului consultativ în domeniile prevăzute la art. 5, Consiliul Economic și Social are următoarele atribuții principale:

- a) analizează și avizează proiectele de hotărâri și de ordonanțe ale Guvernului și proiectele de lege ce urmează a fi prezentate spre adoptare Parlamentului;
- b) analizează și avizează proiectele de programe și strategii nematerializate în proiecte de acte normative, înainte de adoptarea lor;
- c) semnalează din proprie inițiativă Guvernului sau Parlamentului apariția unor fenomene economice și sociale care impun elaborarea unor noi acte normative;
- d) analizează cauzele stărilor conflictuale apărute la nivel național sau de sector de activitate și face propuneri de rezolvare a acestora în interes național;
- e) elaborează, la solicitarea Guvernului, a Parlamentului sau din proprie inițiativă, analize și studii privind realitățile economice și sociale;
- f) elaborează și susține strategii, programe, metodologii și standarde în domeniul dialogului social și face demersuri pentru implementarea acestora;
- g) urmărește îndeplinirea obligațiilor ce decurg din Convenția nr. 144/1976 a Organizației Internaționale a Muncii privitoare la consultările tripartite

destinate să promoveze aplicarea normelor internaționale ale muncii, adoptată la 2 iunie 1976 la Geneva, ratificată de România prin Legea nr. 96/1992.

Art. 7 - (1) Inițiatorii proiectelor de acte normative și de programe și strategii naționale sau sectoriale care privesc domeniile prevăzute la art. 5 au obligația de a solicita pentru acestea avizul consultativ al Consiliului Economic și Social.

(2) Avizul prevăzut la alin. (1) va însoți obligatoriu proiectul de act normativ, de program sau strategie până la adoptare.

Art. 8 - (1) În îndeplinirea atribuțiilor prevăzute la art. 6, lit. a) și b), Consiliul Economic și Social are obligația de a analiza proiectele de acte normative, de programe și strategii primite și de a transmite avizul hotărât de Plenul sau, după cum urmează:

- a) în termen de 10 zile lucrătoare de la primirea solicitării, în cazul proiectelor de hotărâri și de ordonanțe ale Guvernului sau, după caz, de legi ordinare;
- b) în termen de 20 de zile lucrătoare de la primirea solicitării, în cazul proiectelor de legi organice și în cazul proiectelor de programe și strategii nematerializate în acte normative.

(2) Depășirea termenelor prevăzute la alin. (1) dă dreptul inițiatorului să adopte strategiile și programele nematerializate în proiecte de acte normative și să transmită proiectele de acte normative spre adoptare fără avizul Consiliului Economic și Social, cu menționarea acestei situații.

Art. 9 - Consiliul Economic și Social stabilește relații cu organisme și organizații internaționale din domeniile sale de competență.

Art. 10 - Consiliul Economic și Social analizează și propune măsuri pentru îmbunătățirea modului de aplicare a acordurilor și convențiilor internaționale la care România este parte, precum și a programelor de asistență inițiate de organismele internaționale de specialitate, din domeniile proprii de competență.

CAPITOLUL III

Structura Consiliului Economic și Social

Art. 11 - Consiliul Economic și Social este structurat astfel:

- a) Plen;
- b) Biroul executiv; ;
- c) Comisiile de specialitate permanente;
- d) Secretariatul tehnic.

Art. 12 - Plenul Consiliului Economic și Social este compus dintr-un număr de 45 de membri, numiți după cum urmează:

- a) 15 membri numiți, de comun acord, de confederațiile patronale reprezentative la nivel național;
- b) 15 membri numiți, de comun acord, de confederațiile sindicale reprezentative la nivel național;
- c) 15 membri numiți de organizațiile reprezentative ale societății civile, care urmăresc desfășurarea unor activități din domeniile de competență ale CES.

Art. 13 - (1) Fiecare confederație patronală și sindicală reprezentativă are dreptul să desemneze un membru în Plenul CES.

(2) Repartizarea locurilor rămase neocupate până la limita celor 15 pentru partea patronală se face numai prin consensul confederațiilor patronale reprezentative la nivel național.

(3) Repartizarea locurilor ramase neocupate până la limita celor 15 pentru parte sindicală se face numai prin consensul confederațiilor sindicale reprezentative la nivel național.

(4) Fiecare confederație patronală și sindicală reprezentativă la nivel național care deține unul sau mai multe locuri în Consiliul Economic și Social nominalizează persoana sau persoanele, după caz, care urmează să reprezinte confederația în cadrul Consiliului Economic și Social.

(5) Sunt reprezentative la nivel național confederațiile naționale sindicale și patronale care au dobândit această calitate potrivit legislației în vigoare.

Art.14 - (1) În vederea stabilirii reprezentanților organizațiilor reprezentative ale societății civile, MMFPS stabilește lista ce cuprinde maximum 15 federații ale asociațiilor și/sau fundațiilor ce vor desemna reprezentanți în Plenul CES din partea societății civile.

(2) Fiecare organizație reprezentativă a societății civile din lista prevăzută la alineatul 1) are dreptul să desemneze un membru în Plenul CES.

(3) Repartizarea locurilor rămase neocupate până la limita celor 15 pentru partea societății civile se face numai prin consensul organizațiilor reprezentative ale societății civile din lista stabilită de MMFPS.

(4) organizațiile reprezentative ale societății civile din lista de la alin. (1) trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții :

- a) au dobândit personalitate juridică și a fost legal înregistrate cu cel puțin trei ani înainte de data formulării propunerii de către ministrul muncii, familiei și protecției sociale;
- b) activitatea acestora se desfășoară la nivel național sau cel puțin la nivelul unei regiuni de dezvoltare;
- c) nu sunt fondate, conduse ori finanțate de partide politice, de alianțe politice, de organizații constituite pe criterii etnice ori de membri ai unor astfel de partide, alianțe și organizații.

(5) organizațiile reprezentative ale societății civile vor depune la Secretariatul Tehnic al CES un dosar care va conține:

- a) hotărârea judecătorească de înființare;
- b) actul constitutiv și statutul;
- c) cazierul fiscal;
- d) scurtă prezentare a activității desfășurate în ultimii trei ani.

Art. 15 - Pot dobândi calitatea de membru al Plenului Consiliului Economic și Social persoanele care îndeplinesc următoarele condiții:

- a) au cetățenia română și domiciliul în România;
- b) au împlinit vârsta de 30 de ani;
- c) au capacitate de exercițiu;
- d) nu au antecedente penale;
- e) nu au făcut poliție politică.

Art. 16 - (1) Mandatul membrilor Plenului Consiliului Economic și Social este de 4 ani și se calculează de la data la care acesta este legal constituit.

(2) Mandatul membrilor poate fi reînnoit.

Art. 17- (1) Confederațiile patronale și sindicale reprezentative la nivel național și organizațiile reprezentative ale societății civile vor înainta Consiliului Economic și Social lista membrilor numiți, cu cel puțin 30 de zile înainte de expirarea mandatului membrilor în activitate.

(2) În conformitate cu Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Economic și Social, membrii numiți sunt validați individual, după verificarea îndeplinirii de către aceștia a condițiilor prevăzute de prezenta lege.

(3) Organizațiile prevăzute la alin. 1 urmează să numească noi membri în locul celor care nu au fost confirmați.

Art. 18 - (1) Consiliul Economic și Social se consideră legal constituit la data la care a fost confirmat numărul necesar de membri pentru ca Plenul să poată adopta hotărâri.

(2) Până la data constituirii unui nou Consiliu Economic și Social, dar nu mai târziu de o lună de la încetarea mandatului, consiliul anterior își continuă activitatea.

Art. 19 - (1) Calitatea de membru al Plenului Consiliului Economic și Social încetează în următoarele situații:

- a) la expirarea mandatului;
- b) în caz de deces;
- c) în caz de demisie;
- d) în situația în care, confederația patronală, confederația sindicală și federația de asociații și/sau fundații care l-a numit, cere revocarea sa.
- e) în cazul în care nu mai îndeplinește una dintre condițiile prevăzute la art. 15 lit. a), c) și d).
- f) în situația în care confederația patronală sau confederația sindicală care

l-a nominalizat își pierde calitatea de organizație reprezentativă la nivel național.

- g) în situația în care organizația reprezentativă a societății civile nu mai îndeplinește condițiile de la art. 14 alin. (4).

(2) Procedura revocării din calitatea de membru al Consiliului Economic și Social se stabilește prin regulamentul de organizare și funcționare.

Art.20 - În situațiile prevăzute la art. 19 alin. (1) lit. a) - e) confederația patronală, confederația sindicală sau organizația reprezentativă a societății civile, după caz, va numi un nou membru, numire care va fi transmisă spre validare potrivit art. 17.

Art.21- (1) Biroul executiv al Consiliului Economic și Social este alcătuit din președinte, 3 vicepreședinți și un număr de 6 membri, câte 2 din partea fiecărui partener social.

(2) Funcțiile de președinte, respectiv vicepreședinte, sunt asigurate prin rotație asigurându-se reprezentarea fiecărei parti. Pentru funcția de președinte rotația se va efectua cu respectarea duratei mandatului Plenului.

Art.22- (1) În structura Consiliului Economic și Social sunt organizate comisii de specialitate permanente sau temporare.

(2) Comisiile de specialitate permanente sunt, în principal, următoarele:

- a) Comisia pentru restructurarea și dezvoltarea economiei naționale;
- b) Comisia pentru privatizarea, funcționarea și creșterea competitivității agenților economici;
- c) Comisia pentru relațiile de muncă și politică salarială;
- d) Comisia pentru protecția socială și ocrotirea sănătății;
- e) Comisia pentru învățământ, cercetare și cultură;
- f) Comisia pentru politici monetare, financiare, fiscale și de venituri.
- g) comisia pentru politici de mediu.

(3) Prin regulamentul de organizare și funcționare pot fi constituite și alte comisii de specialitate permanente sau unele comisii de specialitate temporare pentru soluționarea unor probleme care apar în domeniile specifice de activitate.

Art.23 - Numărul membrilor comisiilor de specialitate permanente sau temporare ale Consiliului Economic și Social este de minimum 9 persoane, repartizați în mod egal între părțile reprezentate.

Art.24 - Membrii comisiilor de specialitate permanente sau temporare sunt numiți de organizațiile care au calitatea de membri ai Consiliului Economic și Social. Procedura de numire a acestora se stabilește prin regulamentul de organizare și funcționare, respectându-se condițiile prevăzute pentru membrii Consiliului Economic și Social.

Art. 25 - (1) În structura Consiliului Economic și Social funcționează un secretariat tehnic, care este aparatul de lucru de specialitate și tehnico-administrativ.

(2) Secretariatul tehnic al Consiliului Economic și Social este condus de secretarul general, atribuțiile acestuia fiind stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare.

(3) Funcția de secretar general este incompatibilă cu funcția de membru în Consiliul Economic și Social.

CAPITOLUL IV

Funcționarea și conducerea Consiliului Economic și Social

Art.26 - Funcționarea Consiliului Economic și Social este asigurată de:

- a) Plen;
- b) Biroul Executiv;
- c) Comisiile de specialitate
- d) Secretariatul tehnic.

Art.27- (1) Plenul Consiliului Economic și Social se întrunește lunar în sesiuni ordinare.

(2) Plenul se întrunește și în sesiuni extraordinare, la cererea biroului executiv ori a cel puțin unei treimi din numărul membrilor.

Art.28 - (1) Dezbaterile în plen se desfășoară în prezența a minimum 24 de membri, cu condiția ca fiecare parte să fie reprezentată de cel puțin 8 persoane.

(2) Lucrările plenului se desfășoară în ședințe publice, în afara cazurilor expres stabilite de biroul executiv.

Art.29 - (1) Plenul asigură conducerea generală a Consiliului Economic și Social și are următoarele atribuții principale:

- a) alege, la propunerea părților, președintele;
- b) îi alege, la propunerea părților, pe cei 3 vicepreședinți și pe membrii biroului executiv;
- c) adopta regulamentul de organizare și funcționare;
- d) stabilește componența comisiilor de specialitate permanente;
- e) aproba proiectul propriu al bugetului de venituri și cheltuieli, precum și raportul privind execuția bugetară;
- f) avizează proiecte de acte normative și proiecte de programe și strategii;
- g) numește secretarul general al Consiliului Economic și Social.

(2) Atribuțiile prevăzute la alin. (1) pot fi completate prin regulamentul de organizare și funcționare.

Art. 30- (1) În exercitarea atribuțiilor sale prevăzute la art.29 alin.(1) lit. f) Plenul Consiliul Economic și Social adopta hotărâri, prin consensul părților.

(2) În cazul în care nu se poate realiza consensul conform alin. (1) se vor transmite instituției care a sesizat Consiliul Economic și Social punctele de vedere exprimate de părți în plenul său.

(3) În toate celelalte cazuri, hotărârile se adopta prin vot, cu o majoritate de

trei pătrimi din numărul membrilor prezenți ai Plenului.

Art.31 - (1) Biroul executiv al Consiliului Economic și Social asigură conducerea în intervalul dintre ședințele plenului.

(2) Atribuțiile și modul de lucru ale biroului executiv sunt stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Economic și Social.

Art.32 - (1) Președintele Consiliului Economic și Social este ales de Plen, pe durata mandatului Plenului, cu o majoritate de trei pătrimi din numărul total al membrilor acestuia.

(2) Revocarea președintelui Consiliului Economic și Social se va face de către Plen, cu majoritatea de trei pătrimi din numărul total al membrilor acestuia.

(3) Președintele Consiliului Economic și Social conduce ședințele Plenului și ale Biroului Executiv și reprezintă CES în relațiile cu terții, potrivit hotărârilor luate în plen sau în biroul executiv.

Art. 33 - Atribuțiile președintelui și vicepreședinților Consiliului Economic și Social se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare.

Art. 34 - Procedura de lucru a comisiilor permanente se stabilește prin Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Economic și Social.

Art.35 - Funcționarea și atribuțiile Secretariatului tehnic și a Secretarului General sunt stabilite prin Regulament aprobat de Plenul CES.

Art.36 - Membrii Plenului ai comisiilor de specialitate, precum și angajații Secretariatului tehnic al Consiliului Economic și Social nu au statut de înalți funcționari, funcționari publici sau asimilați acestora.

Art. 37- (1)Funcția de președinte al Consiliului Economic și Social este asimilată din punctul de vedere al indemnizării celei de ministru, iar funcția de vicepreședinte celei de secretar de stat.

(2) Funcția de secretar general este asimilată din punctul de vedere al salarizării celei de subsecretar de stat.

(3) Pentru activitatea desfășurată, membrii Plenului Consiliului Economic și Social primesc o indemnizație în cuantum de 30% din cuantumul indemnizației stabilite pentru președinte.

(4) Pentru activitatea desfășurată, membrii comisiilor de specialitate permanente sau temporare au dreptul la o indemnizație lunară în cuantum de până la 20% din cuantumul indemnizației stabilite pentru președinte.

Art. 38 - (1) Pentru organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social se alocă de la bugetul de stat, prin legile bugetare anuale, fondurile aferente următoarelor categorii de cheltuieli:

- a) cheltuielile de întreținere și funcționare și cheltuielile de capital, care se vor stabili anual;
- b) salariile angajaților Secretariatului tehnic al Consiliului Economic și Social, stabilite pe baza prevederilor Legii cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

- c) plata cotizațiilor anuale datorate organizațiilor internaționale la care Consiliul Economic și Social este afiliat.
- d) contribuțiile datorate de angajator asupra sumelor reprezentând salarii și indemnizații plătite persoanelor prevăzute la lit. b) și c), conform reglementărilor în domeniu.

(2) Alte venituri pot fi constituite din donații și contribuții ale partenerilor sociali, ale altor persoane fizice și juridice, unanim acceptate.

Art. 39 - Structura de personal a Consiliului Economic și Social este următoarea:

- a) personalul de specialitate și tehnico-administrativ;
- b) experții comisiilor de specialitate.

Art. 40 - Reprezentanții confederațiilor patronale și sindicale aleși în Plenul CES sau numiți în comisiile de specialitate permanente sau temporare nu exercită demnități sau funcții publice și nu se afla în stare de incompatibilitate sau conflict de interese.

Art. 41 - În cazul în care membrii Consiliului Economic și Social sau ai comisiilor de specialitate permanente sau temporare se deplasează în interesul serviciului, în țară sau în străinătate, precum și în alte situații deosebite, aceștia au dreptul și la alte sume de bani, stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare, conform dispozițiilor legale.

Art. 42 - (1) Pentru elaborarea unor studii în domeniul economico-social stabilite de către plen, Consiliul Economic și Social poate folosi colaboratori externi - cadre didactice din învățământul superior, cercetători științifici, magistrați sau alți specialiști, în condițiile legii.

(2) Cuantumul sumelor convenite colaboratorilor externi se stabilește prin negociere directă, în raport cu complexitatea și importanța lucrării ce urmează să fie elaborată, fără a putea depăși, lunar, salariul de bază maxim stabilit de lege pentru funcția de consilier gradul I A din cadrul Consiliului Economic și Social.

Art. 43 - (1) Potrivit prevederilor Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Economic și Social are dreptul să solicite datele și informațiile necesare îndeplinirii atribuțiilor acestuia.

(2) Păstrarea și folosirea datelor și informațiilor se vor face cu respectarea gradului de confidențialitate precizat de emitent.

CAPITOLUL V

Dispoziții finale

Art. 44 - La data intrării în vigoare a prezentei legi, Titlul V din legea nr. 62/2011 a dialogului social, republicată, în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 625 din 31 august 2012, se abrogă.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, în ședința din, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

**Președintele Camerei Deputaților
Valeriu Ștefan Zgonea**

**Președintele Senatului
George Crin Laurențiu Antonescu**