

Biroul permanent al Senatului
Bp. 133 / 15.03.2013



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

CONSILIUL ECONOMIC SI SOCIAL
Inregistrat nr. 841
Data 25-11-2013

Către,

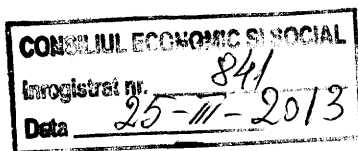
Biroul Permanent al Senatului

În temeiul dispozițiilor art. 75 din Constituția României, republicată și ale art. 89 din Regulamentul Senatului, vă înaintăm, alăturat, în vederea dezbaterii și adoptării **Propunerea legislativă privind acordarea gratuită de ajutoare alimentare provenite din stocurile de intervenție comunitare categoriilor de persoane cele mai defavorizate din România, însoțită de expunerea de motive.**

Inițiatori:

Senator, Barbu Tudor
PP-DD

Deputat, Rotaru Razvan
PP-DD



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

EXPUNERE DE MOTIVE

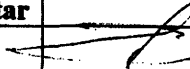
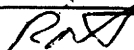
Prezenta propunere legislativă crează cadrul legal necesar aplicării planului anual european de distribuție de ajutoare - produse alimentare - provenind din stocurile de intervenție comunitare destinate persoanelor celor mai defavorizate din România, derulat cu resursele financiare atribuite României prin regulamentele europene. Precizăm faptul că în acest moment nu există o reglementare juridică corespunzătoare care să prevadă categoriile de persoane beneficiare ale planului anual european de distribuție de ajutoare alimentare, acestea fiind reglementate doar la nivel de Guvern, respectiv prin HG nr. 600/2009, cu modificările și completările ulterioare.

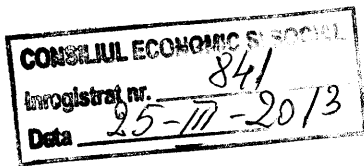
Având în vedere că Parlamentul reprezintă autoritatea supremă legiuitoare, este imperios necesar să fie adoptată o lege care să fie conformă și în deplină concordanță cu contextul socio- economic actual precum și cu legislația europeană în vigoare. Astfel, prezenta inițiativă legislativă reprezintă nu doar înlăturarea deficiențelor cauzate de lipsa unei legi de aplicare a planului mai sus precizat, ci și o armonizare, o uniformizare cu reglementările juridice europene.

De asemenea, solicităm Guvernului ca în termen de 30 de zile de la adoptarea legii privind acordarea gratuită de ajutoare alimentare provenite din stocurile de intervenție comunitare categoriilor de persoane cele mai defavorizate din România, să elaboreze normele de aplicare a acestora.

Față de cele menționate mai sus, înaintam Parlamentului prezenta propunere legislativă.

Inițiatori :

Nr. Crt.	Numele și Prenumele	Calitatea Parlamentară	Grup Parlamentar	Semnătura
1	Tudor Barbu	Senator	PP- DD	
2	Razvan Rotaru	Deputat	PP- DD	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

LEGE

privind acordarea gratuită de ajutoare alimentare provenite din stocurile de intervenție comunitare categoriilor de persoane cele mai defavorizate din România

Parlamentul României adoptă prezenta lege

Art. 1 - (1) Prezenta lege stabilește cadrul legal pentru aplicarea dispozițiilor următoarelor regulamente ale Uniunii Europene :

a) Regulamentul (CEE) nr. 3.149/92 al Comisiei din 29 octombrie 1992 de stabilire a normelor de punere în aplicare a furnizării de alimente din stocurile de intervenție pentru persoanele cele mai defavorizate din Comunitate, publicat în Jurnalul Oficial al Comunității Europene seria L, nr. 313 din 30 octombrie 1992, cu modificările și completările ulterioare;

b) art. 27 din Regulamentul (CE) nr. 1.234/2007 al Consiliului din 22 octombrie 2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole (Regulamentul unic OCP), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 299 din 16 noiembrie 2007, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Se acordă gratuit ajutoare alimentare provenite din stocurile de intervenție comunitare - produse alimentare - următoarelor categorii de persoane cele mai defavorizate :

a) familiile și persoanele singure care au stabilit, prin dispoziție scrisă a primarului, dreptul la un venit minim garantat acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;

b) persoanele care nu beneficiază de Legea 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;



c) șomerii înregistrați, potrivit prevederilor Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare precum și persoanele care au ieșit din evidența sistemului de asigurări sociale pentru șomaj, dar nu și-au găsit un loc de muncă;

d) pensionarii sistemului public de pensii ale căror drepturi, obținute din pensie sau, după caz, din pensii cumulate, se află sub 400 lei / lună ;

e) persoanele cu handicap grav și accentuat, adulți și copii, neinstituționalizate;

f) persoanele care, în urma diagnosticării cu accidente vasculare cerebrale, nu se pot încadra într un grad de handicap;

g) persoanele beneficiare ale prevederilor Legii nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 49/1999 privind pensiile I.O.V.R., cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, cu modificările și completările ulterioare, Decretului-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările și completările ulterioare, Legii recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 109/2005 privind instituirea indemnizației pentru activitatea de liber-profesionist a artiștilor interpreți sau executanți din România, republicată, Legii nr. 8/2006 privind instituirea indemnizației pentru pensionarii sistemului public de pensii, membri ai uniunilor de creatori legal constituite și recunoscute ca persoane juridice de utilitate publică, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr. 578/2004 privind acordarea unui ajutor lunar



pentru soțul supraviețuitor, cu modificările ulterioare, ale căror venituri cumulate, obținute exclusiv din aceste legi, se afla sub 400 lei/lună.

h) persoanele singure, fără locuință proprietate personală, fără venituri agricole sau de orice altă natură.

Art. 2 - (1) O persoană beneficiază de ajutoare alimentare provenite din stocurile de intervenție comunitare denumite în continuare *produse alimentare* o singură dată pentru o singură categorie de persoane defavorizate căreia îi aparține la data distribuirii ajutoarelor, chiar dacă se regăsește la acea dată în mai multe dintre categoriile menționate la art. 1 alin.(2).

(2) Încadrarea în una dintre categoriile de persoane cele mai defavorizate prevăzute la art. 1 alin. (2) se verifică de către autoritățile responsabile cu distribuirea produselor alimentare, în baza unuia din următoarele documente, după caz:

a)dispoziția scrisă a primarului sau mandat poștal pentru plata drepturilor, pentru categoria de persoane prevăzută la art. 1 alin. (2) lit. a);

b)carnet de șomer sau mandat poștal pentru plata drepturilor pentru șomerii indemnizați și adeverință prin care se atestă calitatea de șomer aflat în baza de date a agenției teritoriale pentru ocuparea forței de muncă pentru șomerii înregistrați care nu beneficiază de indemnizație de șomaj, pentru categoria de persoane prevăzută la art.1 alin. (2) lit. c);

c)decizia de pensie sau mandat poștal pentru plata drepturilor, pentru categoria de persoane prevăzută la art.1 alin. (2) lit. d);

d) certificat de încadrare în grad de handicap grav sau accentuat, pentru categoria de persoane prevăzută la art.1 alin. (2) lit. e);

e)mandat poștal pentru plata drepturilor, pentru categoria de persoane prevăzută la art.1 alin. (2) lit. g);

f) dispoziție scrisă a primarului privind îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 1 alin (2) lit.b) și lit.h);

g)scrisoare medicală eliberată de medicul specialist, care să ateste îndeplinirea condițiilor prevăzute la art.1 alin.(2) lit.f);

Art. 3 - (1) Pentru furnizarea de produse alimentare prin planul anual de distribuție, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură face plăți către operatorii economici, conform art. 3 alin. (2a) și art. 4 alin. (3) din Regulamentul (CEE) nr. 3.149/92 al Comisiei, cu modificările și completările ulterioare.



(2) Prefinanțarea cheltuielilor pentru punerea în aplicare a planului se asigură din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

(3) Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură face plăți către consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București pe bază de documente justificative pentru efectuarea următoarelor cheltuieli: depozitare, gestionare, manipulare și transportul produselor de la depozitul județean la primărie, inclusiv taxa pe valoarea adăugată, în limita a 4% fără TVA din valoarea produselor alimentare distribuite către persoanele cele mai defavorizate. Valoarea contabilă a produselor de intervenție și a celor mobilizate de pe piața Uniunii Europene, puse la dispoziție, este cea specificată în regulamentul anual al planului adoptat de Comisia Uniunii Europene.

(4) Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură efectuează plata taxei pe valoarea adăugată, aferentă cheltuielilor Fondului European de Garantare Agricolă, către operatorii economici.

(5) Cheltuielile prevăzute la alin. (3) și (4) sunt cheltuieli neeligibile aferente derulării planului și se finanțează din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Art. 4 - (1) Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin Administrația Națională a Rezervelor de Stat, asigură în mod gratuit spațiile disponibile în depozitele rezervelor de stat ce pot fi utilizate în derularea planului.

Art. 5 - (1) Atribuțiile instituțiilor publice centrale și locale cu responsabilități în aplicarea și derularea planului sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege.

Art. 6 - (1) Produsele alimentare sunt distribuite conform planului anual european de distribuție de ajutoare provenind din stocurile de intervenție comunitare destinate persoanelor celor mai defavorizate din România, derulat cu resursele financiare atribuite României prin regulamentele europene.

(2) Sumele alocate pentru furnizarea și distribuirea produselor alimentare pot fi suplimentate din bugete proprii ale autorităților locale, din donații și sponsorizări ale entităților interesate, cu respectarea prevederilor legale.

(3) Se interzice furnizarea și distribuirea produselor alimentare în cazurile în care:



a) produse alimentare conțin produse incomplete, degradate sau necorespunzătoare standardelor prevăzute în planul anual de distribuție;

b) distribuirea cu mai puțin de o lună înainte de expirarea termenului de valabilitate;

c) distribuirea de produse alimentare către persoane, altele decât cele prevăzute la art. 1 alin. (2).

(4) Constatarea și sancționarea neregulilor prevăzute la art. 3 alin. (3) se fac de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură conform prevederilor Regulamentului (CEE) nr. 3.149/92 al Comisiei, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 7 - (1) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură vor duce la îndeplinire prevederile prezentei legi.

Art. 8 - (1) Nerespectarea prevederilor prezentei legi atrage răspunderea disciplinară, administrativă, civilă sau penală, după caz.

(2) La data intrării în vigoare a prezentei legi, orice dispoziție contrară se abrogă.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTELE
SENATULUI

București,

Nr.



ANEXĂ: Atribuțiile instituțiilor publice centrale și locale cu responsabilități în aplicarea și derularea planului anual european de distribuție de ajutoare provenind din stocurile de intervenție comunitare destinate persoanelor celor mai defavorizate din România, derulat cu resursele financiare atribuite României prin regulamentele europene.

Art. 1 - (1) Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice are următoarele atribuții:

a) stabilește categoriile de persoane cele mai defavorizate beneficiare prevăzute la art. 1 alin. (2) din prezenta lege;

b) coordonează colectarea, de la instituțiile aflate în subordine, a datelor personale ale beneficiarilor definiți la art. 1 alin (2) din prezenta lege, cu respectarea prevederilor Legii nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare, și asigură transmiterea acestora către consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București;

c) asigură comunicarea cu celelalte autorități ale administrației publice centrale cu responsabilități în implementarea planului și comunică operativ consiliilor județene și Consiliului General al Municipiului București orice modificare a componenței listelor transmise.

Art. 2 - (1) Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice are următoarele atribuții:

a) asigură ordinea și buna desfășurare a activităților cuprinse în plan la locul de distribuție a produselor alimentare;

b) prin intermediul instituției prefectului, sprijină activitatea de distribuție a produselor alimentare către persoanele cele mai defavorizate;

c) identifică depozitele necesare, prin intermediul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat, în scopul utilizării acestora de către consiliile județene și de Consiliul General al Municipiului București, pentru derularea planului;



d) comunică consiliilor județene și Consiliul General al Municipiului București, prin Administrația Națională a Rezervelor de Stat, lista spațiilor disponibile în depozitele rezervelor de stat;

e) permite, prin intermediul Administrației Naționale a Rezervelor de Stat, accesul în aceste spații al reprezentanților Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și ai Agenției de Plăți și intervenție pentru Agricultură pentru controlul spațiilor de depozitare și al produselor stocate, precum și accesul operatorilor economici și al autorităților administrației publice locale, în vederea depozitării/ridicării spre distribuție a produselor alimentare, după obținerea aprobărilor prevăzute de lege. Solicitarea în vederea obținerii aprobărilor prevăzute de lege privind accesul la aceste spații se face cu 3 zile lucrătoare înainte de data stabilită pentru acces.

Art. 3 - (1) Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale are următoarele atribuții:

a) informează Comisia Europeană, cel mai târziu până la data de 1 februarie a fiecărui an, asupra intenției de participare a României la planul pe anul următor;

b) transmite Comisiei Europene, cel mai târziu până la data de 31 mai a fiecărui an, informații privind:

- produsele și cantitățile pe fiecare tip de produs, exprimate în tone, necesare pentru îndeplinirea planului pe teritoriul României pentru anul financiar următor;

- forma în care se vor distribui produsele către beneficiari;

- categoriile de persoane defavorizate beneficiare;

c) pe timpul punerii în aplicare a planului anual, informează de îndată Comisia Europeană cu privire la orice modificări previzibile ale cheltuielilor care pot surveni în punerea în aplicare a planului;

d) transmite Comisiei Europene înainte de 30 iunie raportul anual de îndeplinire a planului pe parcursul anului financiar anterior.



Art. 4 - (1) Agenția de Plăți și intervenție pentru Agricultură gestionează punerea în aplicare a planului și are următoarele atribuții:

a) gestionează prin proceduri proprii aplicarea regulamentelor comunitare anuale de alocare către statele membre a resurselor imputabile pentru furnizarea de produse alimentare din stocuri de intervenție către persoanele cele mai defavorizate din România;

b) organizează și derulează procedura de achiziție publică pentru selectarea operatorilor economici, conform prevederilor legale;

c) încheie și urmărește realizarea contractelor cu operatorii economici selectați. Plătește către aceștia valoarea achiziționării ajutoarelor alimentare de pe piață și cheltuielile de transport necesare derulării planului, în limita resurselor financiare alocate României de către Uniunea Europeană;

d) stabilește, în baza numărului de beneficiari transmis de consiliul județean și Consiliul General al Municipiului București, cantitățile de produse alimentare ce vor fi alocate fiecărui județ, respectiv municipiului București, proporțional cu ponderea acestora în total beneficiari pe țară;

e) plătește din bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, către consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București, pe bază de documente justificative, sumele menționate la art. 3 alin. (3) din prezenta lege;

f) primește de la consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București și centralizează datele privind realizarea planului, în vederea transmiterii acestora în cadrul raportului anual către Comisia Europeană;

g) transmite lunar Comisiei Europene plățile efectuate în cadrul exercițiului financiar din Fondul European de Garantare Agricolă;

h) asigură verificarea materială și contabilă a distribuirii alimentelor prin acțiuni de control, începând de la retragerea produselor alimentare din stocurile de intervenție, în toate etapele de punere în aplicare a planului și pe toată durata acestuia, la toate nivelurile lanțului de distribuție, inclusiv la nivel local;

i) suspendă participarea de la procedurile de licitație a operatorilor economici care nu au respectat obligațiile contractuale aferente planului;

j) încheie cu consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București un acord privind modalitatea de punere în aplicare a planului;



k) transmite Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale raportul anual de îndeplinire a planului pe parcursul anului financiar anterior, pentru a fi comunicat Comisiei Europene până la data de 30 iunie;

l) informează Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale asupra stadiului de realizare a planului;

m) primește și analizează propuneri de îmbunătățire a punerii în aplicare a planului.

Art. 5 - (1) Autoritățile administrației publice locale, respectiv consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București au următoarele atribuții:

a) întocmesc listele nominale cu persoanele beneficiare prevăzute la art. 1 alin (2) din prezenta lege;

b) centralizează listele și comunică numărul total de beneficiari din județ sau din municipiul București către Agenției de Plăți și intervenție pentru Agricultură, ca bază pentru alocarea cantității de ajutoare proporțional cu ponderea acestora în total beneficiari pe țară;

c) identifică și comunică în fiecare an, la Agenției de Plăți și intervenție pentru Agricultură, depozitele autorizate conform prevederilor legale în vigoare ce vor fi utilizate pentru depozitarea produselor alimentare care fac obiectul planului;

d) recepționează produsele alimentare în baza graficelor de livrări stabilite de Agenției de Plăți și intervenție pentru Agricultură cu operatorii economici;

e) depozitează și ține evidența gestiunii legate de operațiunile prevăzute la art. 3 alin. (3) din prezenta lege;

f) distribuie din depozite produsele alimentare către primării sau, după caz, direct către persoanele defavorizate. Transmit operativ la Agenției de Plăți și intervenție pentru Agricultură lista primăriilor și cantitățile repartizate pentru distribuție prin acestea, rămânând responsabile direct față de Agenției de Plăți și intervenție pentru Agricultură în ceea ce privește recepția și distribuirea produselor alimentare. Distribuirea se face pe baza listelor nominale cu persoanele defavorizate, întocmite conform art. 1 alin. (2) din prezenta lege, completate cu datele de identificare, cantitatea primită, data și semnătura persoanelor defavorizate beneficiare;



g) întocmesc și păstreză cel puțin 3 ani documentele de evidență a operațiunilor de preluare, transport și distribuție. Termenul curge de la sfârșitul anului întocmirii acestora;

h) asigură ordinea și buna desfășurare a activităților la locul de distribuire a ajutoarelor alimentare;

i) decid, în cazul în care există modificări ale numărului de persoane defavorizate față de lista finală transmisă la Agenției de Plăți și intervenție pentru Agricultură, asupra cantităților ce vor fi distribuite beneficiarilor în cadrul județului sau al municipiului București, pornind de la cantitatea totală alocată de Agenției de Plăți și intervenție pentru Agricultură, potrivit art. 4 lit. d);

j) transmit pentru fiecare lună de derulare a planului sau pentru mai multe luni succesive, până pe data de 25 a lunii următoare perioadei la care se referă, cererea de rambursare privind cheltuielile prevăzute la art. 3 alin. (3) din prezenta lege;

k) trimit la Agenției de Plăți și intervenție pentru Agricultură, până la data de 1 mai următoare anului de implementare, un raport anual asupra punerii în aplicare a planului;

l) încheie anual cu Agenției de Plăți și intervenție pentru Agricultură un acord de cooperare privind derularea planului. Prevederile acestui acord vor fi reluate în mod adecvat în acordurile de cooperare pe care fiecare consiliu județean, respectiv Consiliul General al Municipiului București le va face cu primăriile participante la derularea planului;

m) asigură existența la punctele de distribuție a produselor alimentare a unui/unor mijloc/metode de publicitate purtând inscripția «AJUTOR AL UNIUNII EUROPENE» însoțită de emblema UE, respectând culorile standardizate conform anexei II la Regulamentul (UE) nr. 807/2010 al Comisiei din 14 septembrie 2010 de stabilire a normelor de punere în aplicare pentru livrarea de produse alimentare din stocurile de intervenție pentru persoanele cele mai defavorizate din Uniune.



Art. 6 - (1) În situația în care recepția, distribuția și gestionarea produselor alimentare se realizează de primării, atunci acestea au următoarele atribuții:

a) recepționează și gestionează produsele alimentare în baza graficelor de livrări stabilite de consiliile județene;

b) distribuie ajutoarele alimentare în baza listelor de distribuție, justificând cantitățile distribuite pe persoană prin înscrierea cantității din fiecare tip de produs în listele de distribuție și existența semnăturii beneficiarului;

c) transmite consiliului județean originalul documentelor de distribuție în vederea întocmirii raportului final;

d) păstrează cel puțin 3 ani copia documentelor de evidență a operațiunilor de preluare și distribuție. Termenul curge de la sfârșitul anului întocmirii acestora;

e) asigură, prin intermediul consiliului județean, respectiv Consiliul General al Municipiului București, existența la punctele de distribuție a produselor alimentare a unui/unor mijloc/metode de publicitate purtând inscripția «AJUTOR AL UNIUNII EUROPENE» însoțită de emblema UE, respectând culorile standardizate conform anexei II la Regulamentul (UE) nr. 807/2010.