

ROMANIA
490
9.02.2016



Biro: 707
22.12.2015

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Către Biroul Permanent al Senatului

În conformitate cu art.75 din Constituția României și cu art.85 din Regulamentul Senatului, vă înaintez alăturat propunerea legislativă **„L E G E privind instituirea obligației elaborării, aprobării și aplicării Strategiei de dezvoltare economică și socială a României pe termen lung”** în vederea dezbaterii și adoptării.

Cu stimă,

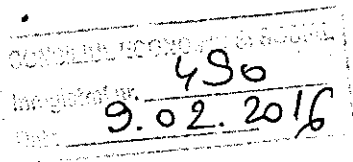
În numele inițiatorilor:

Senator P.S.D. de Argeș,


Prof.univ.dr.ing.Șerban Constantin Valeca

Coinițiatori ai propunerii legislative „L E G E privind instituirea obligației elaborării, aprobării și aplicării Strategiei de dezvoltare economică și socială a României pe termen lung”

Nr.	Numele si prenumele	Grup	Semnatura
1	Furson Daleca	PSD	
2	Fija Melici	PSD	
3	Corbătean Titus	PSD	
4	Oprea Stefan Rodu	PSD	
5	Ponel Florin	PSD	
6	FEDEROVICI DOINA-ELENA	PSD	
7	FIREA GABRIELA	PSD	
8	SILISTRU BOINKA	PSA	
9	COCA LAURENTIU	PSA	
10	CHIRIAC VIOREL	PSD	
11	COERES ALEX ANDRU	PSD	
12	TĂMBĂCĂ CONSTANȚIN	P.S.D.	
13	SEVERIN GEORGICĂ	PSD	
14	ȘAGHIAN GHEORGHE	PSD	
15	POPA FLORIAN	PSD	
16	LĂZAR VORIN	PSD	
17	ARCAȘ VIOREL	PSA	
18	GABRIEL MUTU	PSD	
19	MOȘANU VICTOR	PSD	
20	MOȘANU NICOLAE	PSD	



EXPUNERE DE MOTIVE

După integrarea României în structurile Euroatlantice, se observă la nivelul instituțiilor centrale ale statului o lipsă de viziune și o incoerență în ceea ce privește direcțiile care trebuie urmate și țintele ce trebuie atinse în dezvoltarea viitoare din punct de vedere economic și social a țării.

Din acest motiv se impune crearea unui cadru instituțional pentru demararea de măsuri active pentru menținerea unei stabilități și o creștere economică pe termen lung precum și pentru asigurarea unei coerențe a proiectelor după fiecare schimbare de Guvern.

În aceste condiții, se consideră ca imperios necesară adoptarea unei legi care să prevadă elaborarea de către instituțiile abilitate (institute de cercetare, universități, alte instituții române specializate) a unei Strategii de Dezvoltare Economică și Socială a României pe termen lung (SDES) care transcende alternanțele politice la guvernare și care să dea coerență și continuitate măsurilor ce trebuie aplicate pentru dezvoltarea statului român și creșterea nivelului de trai a populației. Perioada propusă este de 50 de ani și este similară proiecțiilor unor țări dezvoltate din Uniunea Europeană; se menționează aici faptul că țările dezvoltate au strategii sectoriale pe perioade de 80 de ani.

Pentru a fi eficientă, SDES trebuie elaborată temeinic și trebuie fundamentată științific. De aceea, la momentul elaborării ei, este necesar să se ia în considerare totalitatea factorilor care pot avea influență asupra acesteia, să se analizeze fiecare dintre acești factori și să se desprindă modul în care își pun amprenta asupra strategiei. Strategia va presupune stabilirea unor direcții comune de urmat în toate domeniile considerate esențiale.

Elaborarea documentului se propune a se face de către oamenii de știință români din centre universitare, institute de cercetare, Academia Română și Academiiile de ramură, specialiștii din Banca Națională a României și nu în ultimul rând specialiștii din cadrul organizațiilor neguvernamentale de specialitate și reprezentanții sindicatelor și patronatelor.

În conformitate cu practicile în domeniu, documentația va fi întocmită pe baza a minim trei scenarii: optimist, optimist moderat și pesimist, astfel încât să fie acoperite situațiile viitoare neprevăzute.

Totodată se instituie obligativitatea ca SDES să creeze premisele dezvoltării producției și productivității românești. Urmărind-se „traseul fondurilor publice și private” și dezvoltând oportunități de alocare a acestora în producția națională de bunuri și servicii se va dezvolta mediul economic

romanesc si pe cale de consecință se va mari numărul de locuri de munca in tara noastră. Totodată prin elaborarea unei previziuni a consumului pe baza statisticilor din anii precedenți, se realizează informarea privind potențialul pieței românești de consum pentru anul următor, ceea ce ajuta agenții economici autohtoni in reglarea interna a producției, respectiv a investițiilor. Strategia reprezintă un act decizional ce trebuie sa exprime rezultatul unui proces complex, a cărui fundamentare presupune analiza factorilor strategici si formularea alternativelor din care se va alege strategia pentru fiecare domeniu si etapa. Aceasta strategie va trebui sa reprezinte un proces prin care sa se formuleze obiective si strategii pe termen lung, prin punerea in legătură a resurselor cu oportunitățile existente urmărindu-se astfel, definirea si realizarea obiectivelor concrete si găsirea celor mai bune soluții pentru obținerea rezultatelor dorite.

De exemplu, elaborarea si aplicarea unor strategii economice adecvate trebuie sa tina seama de condițiile interne si internaționale in care ne aflam pentru ca in acest fel sa se poată stabili mijloacele si căile necesare care sa poată determina o orientare economica viabila.

Nu in ultimul rând, elaborarea SDES va determina predictibilitatea acțiunilor guvernamentale si va constitui un factor de referință pentru mediul de afaceri si investițional romanesc si nu numai. Cu aceeași ocazie se va realiza si o predicție multianuala a bugetului de stat precum si proiectarea de parteneriate de tip public-privat (PPP) pe termen lung. In cuprinsul legii au fost definite parteneriatele de tip BOT, BOOT si BOO, forme unanim acceptate pe plan mondial, aplicate si recunoscute de organismele financiare internaționale, începând a fi menționate si aplicate in tara noastră începând cu anul 2003 pentru investiția de la CNE Cernavoda.

Procedura propusa prin elaborarea documentației de specialitate de către instituțiile românești de profil, obținerea avizului de la Guvern si aprobarea SDES prin lege de către Parlament, se considera a fi benefica deoarece pe de o parte creează cadrul necesar unei dezbateri publice de substanță, iar pe de alta parte determina pilonii principali ai programelor de guvernare viitoare creându-se premisele unei continuități a proiectelor, asigurând-se in acest fel o eficientizare a cheltuielilor publice si private, precum si a unei dezvoltări armonioase a societății românești.

Existenta unei strategii de dezvoltare a României creează premisele unei coeziuni sociale intre diversele categorii socio-profesionale precum si a unei coeziuni intre stat si mediul privat.


In premiera, proiectul prevede sancțiuni pentru miniștrii coordonatori ai diverselor domenii ale vieții economico-sociale in cazul nerespectării

prevederilor prezentului act normativ.

Având în vedere cele prezentate, propun spre aprobare proiectul de Lege pentru Instituirea obligației elaborării, aprobării și aplicării Strategiei de Dezvoltare Economică și Socială a României pe termen lung.

În numele inițiatorilor,

Senator PSD de Argeș,


Prof.univ.dr.ing. Serban Constantin VALECA

Coinițiatori ai propunerii legislative „L E G E privind instituirea obligației elaborării, aprobării și aplicării Strategiei de dezvoltare economică și socială a României pe termen lung”

Nr.	Numele si prenumele	Grup	Semnatura
1	Ion Luca Dalea	PSD	
2	Filipe Măharu	PSD	
3	Costăescu Sibuz	PSD	
4.	Oprea Ștefan Rodu	PSD	
5	Pavel Izbucanu	PSD	
6	FEDEROVICI DOINA-ELENA	PSD	
7.	FIREA GABRIELA	PSD	
8.	SILISTRU DOINA	PSD	
9	COCA LAURENTIU	PSD	
10	CHIRIAC VIOREL	PSD	
11	CORCOS ALEXANDRU	PSD	
12	TÎMBĂCĂ CONSTANTIN	PSD	
13	SEVERIN GEORGICĂ	PSD	
14	SAGHIAN GHEDREGE	PSD	
15	POPA FLORIAN	PSD	
16	LAZAR VORIN	PSD	
17.	ARCAȘ VIOREL	PSD	
18.	GABRIEL RUTU	PSD	
19	MOCĂNU VICTOR	PSD	
20	MOTĂNU NICOLAE	PSD	

PARLAMENTUL ROMÂNIEI**SENAT****CAMERA DEPUTAȚILOR****L E G E****privind instituirea obligației elaborării, aprobării și aplicării Strategiei de dezvoltare economică și socială a României pe termen lung****Parlamentul României adoptă prezenta lege****TITLUL I****Dispoziții generale**

Art.1.- (1) Prin prezenta lege se instituie obligația elaborării, aprobării și aplicării Strategiei de dezvoltare economică și socială a României (SDES) pe termen lung, denumită în continuare SDES.

(2) În sensul prezentei legi, prin SDES se înțelege setul de politici de dezvoltare a țării pe termen lung -50 de ani - în toate domeniile vieții economice și sociale.

Art.2.- (1) SDES va cuprinde setul de obiective și programe de dezvoltare, proiectele majore, activitățile care rezultă, factorii responsabili și estimarea costurilor și beneficiilor periodice aferente acestora. Totodată, vor fi cuprinse și propunerile privind alocările bugetare multianuale, precum și finanțările în parteneriat public-privat (PPP) și surse atrase preconizate în vederea atingerii obiectivelor SDES.

- (2) Finanțările de tip parteneriat public-privat pot fi:
- a) construiesc-dețin și transfer proprietatea asupra statului român, respectiv BOT;
 - b) construiesc-dețin-operez în consorțiu o perioadă și transfer proprietatea asupra statului român, respectiv BOOT;
 - c) construiesc-dețin-operez, respectiv BOO.

Art.3.- Elaborarea SDES trebuie să țină cont de următoarele principii:

- a) definirea clară a priorităților;
- b) interesul național
- c) identificarea oportunităților pentru creșterea periodică a procentului de produse și servicii fabricate în România.
- d) promovarea coerenței între diferitele cadre de planificare deja existente;
- e) favorizarea aproprierii de nivelul local;
- f) traducerea unor angajamente la nivel național;
- g) inducerea participării actorilor vizati;
- h) estimarea bugetelor multianuale pe ramuri;
- i) analiza tendințelor la nivel mondial;
- j) identificarea țintelor de piață;
- k) asigurarea complementarității și convergenței diverselor cadre de planificare;

Art.4.- Autoritățile administrației publice, Academia Română, academiile de ramură, instituțiile de învățământ superior, instituțiile de cercetare-dezvoltare de drept public și privat, Banca Națională a României, Sindicatele și Patronatele de ramura, precum și organismele neguvernamentale de profil au obligația de a sprijini elaborarea SDES.

TITLUL II

Procedura de elaborare a SDES

Art.5.- (1) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul are obligația de a aproba, prin hotărâre, domeniile componente ale SDES, de a desemna autoritățile administrației publice centrale ce au obligația de a monitoriza și finanța prin programe sectoriale studiile necesare elaborării strategiilor pe domeniu, precum și de a identifica și desemna unitatea de cercetare-dezvoltare sau de învățământ superior coordonatoare pe fiecare domeniu, denumită în continuare Unitate Responsabilă a SDES pe domeniu (UR-SDES).

(2) În termen de 90 de zile de la nominalizare, fiecare UR-SDES va selecta unitățile participante, în conformitate cu prevederile art.4, va întocmi planul de lucru anual și va prezenta spre aprobare autorității administrației publice centrale de resort planul de finanțare a activității; aprobarea se consideră comandă guvernamentală și se finanțează prin programul de cercetare-dezvoltare sectorial aferent.

Art.6.- SDES va cuprinde, dar nu limitat, următoarele direcții de dezvoltare:

a) proiecții privind ansamblul economiei;
b) prevederi privind principalele sectoare și direcții, astfel: agricultură și alimentație; sănătate; educație și cercetare aplicată; mediu și resurse naturale; industrie și tehnologii avansate; energie; infrastructura; stabilitate macroeconomică și sistem bancar; administrație locală și servicii publice; apărare și securitatea cetățeanului.

(c) prevederi privind susținerea culturii române și identității naționale în context euroatlantic.

Art.7.- (1) Unitatea responsabilă a SDES are obligația de a elabora strategia pe domeniul nominalizat, în conformitate cu prevederile art.6, pe baza a cel puțin 3 scenarii: optimist, optimist moderat și pesimist în termen de un an de la primirea comenzii guvernamentale prin planul anual sectorial de cercetare.

(2) După elaborarea sa în 3 variante, într-un termen de cel mult un an, SDES va fi analizată și avizată de Guvern.

Art.8.- În termen de 30 de zile de la primirea variantelor propuse de instituțiile desemnate, Guvernul are obligația de a analiza, aviza și transmite, spre aprobare, Parlamentului, forma finală a SDES, prezentând și motivațiile ce se impun față de selectarea cu prioritate a unor scenarii propuse de UR- SDES.

Art.9.- Parlamentul României va analiza și aproba în regim de urgență proiectul de lege privind aprobarea SDES.

Art.10.- (1) Parlamentul, prin comisiile de specialitate, va asigura o monitorizare continuă a implementării obiectivelor SDES.

(2) În vederea efectuării unor analize comparate, comisiile parlamentare de specialitate pot solicita date, analize și studii de specialitate instituțiilor de specialitate așa cum sunt definite la art.4.

(3) La propunerea Guvernului și în urma unei analize temeinice a comisiilor de specialitate din cadrul Parlamentului, acesta poate aduce modificări și completări SDES.

(4) Revizuirea SDES va urma procedura stabilită prin prevederile prezentei legi.

Art.11.- (1) În vederea pregătirii și susținerii producției naționale, în primul trimestru al fiecărui an, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri

împreună cu Institutul National de Statistica va publica pe site-ul propriu si prin intermediul Camerei de Comerț a României previzionarea consumului de produse si servicii din Romania pentru anul următor.

TITLUL III **Dispoziții finale**

Art.12.- (1) Odată cu intrarea în vigoare a prezentei legi, se instituie obligativitatea elaborării programelor de guvernare pe baza prevederilor SDES.

(2) La elaborarea proiectului legii bugetului de stat, autoritatea administrației publice centrale responsabilă cu finanțele publice va lua în considerare cu prioritate prevederile SDES.

(3) Pentru eficientizarea cheltuielilor, se instituie obligativitatea Guvernului de a continua programele și proiecte de dezvoltare ce decurg din SDES.

Art.13.- (1) Guvernul are obligația de a aplica SDES, prin elaborarea aprofundată de politici sectoriale pe termen scurt și mediu.

(2) Guvernul va prezenta anual un raport în fața Parlamentului privind stadiul aplicării SDES, raport ce va fi supus aprobării celor două Camere ale Parlamentului.

Art.14.- (1) În cazul în care raportul prezentat de către Guvern nu întrunește majoritatea calificată a voturilor senatorilor și deputaților, raportul va fi considerat nesatisfăcător, iar Parlamentul va putea iniția o moțiune de cenzură la adresa Guvernului.

(2) Parlamentul poate aproba ori respinge anumite capitole din raportul anual prezentat de Guvern.

(3) Nerespectarea prevederilor prezentei legi conduce la sancționarea cu amendă contravențională de 50.000 lei a ministrului cu responsabilitate în domeniu.

Art.15.- Prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție public, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare, comenzile guvernamentale elaborate în baza prezentei legi se exceptează de la sistemul competițional privind atribuirea contractelor de achiziție publică, având în vedere obligativitatea implicării comunității științifice românești, așa cum a fost prevăzută de prezenta lege.

Art.16.- Prezenta lege intră în vigoare la 15 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor articolului 75 și ale articolului 76 alineatul (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
SENATULUI**

Călin Popescu-Tăriceanu

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Valeriu Ștefan Zgonea

