



# Parlamentul României

Cabinet Secretar General

București,

5 iunie 2013

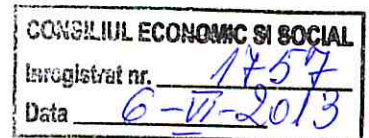
Nr.

Plx.181/2013

Domnului,

*Comisia  
reintegrare*

**FLORIAN COSTACHE**  
Consiliul Economic și Social



În conformitate cu prevederile art. 86 lit.a) din Legea dialogului social nr.62/2011, vă trimitem alăturat, spre avizare, propunerea legislativă privind descentralizarea unor servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale către autoritățile administrației publice locale.

Termenul stabilit de Biroul permanent al Camerei Deputaților până la care urmează a ne fi remis avizul este de **14 iunie 2013**.

Această propunere legislativă se supune spre dezbatere și adoptare Camerei Deputaților, ca primă Cameră sesizată, Senatul fiind Camera decizională.

Cu stimă,

**SECRETAR GENERAL**

**Cristian Adrian Păncu**



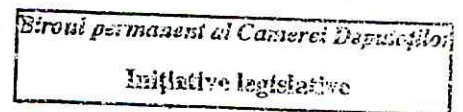
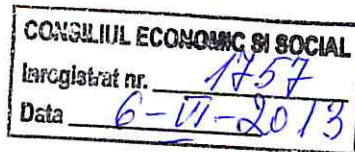


# Parlamentul României Camera Deputaților

## GRUPUL PARLAMENTAR U.D.M.R.

Palatul Parlamentului, Str. Izvor 2-4, Sector V, Of. poștal 5, RO-70550 București  
Tel/fax: 004021-3142049; Tel: 004021-4021066, 4021067, e-mail: udmr@cdep.ro

Nr. 18/181/4.06.2013.



Către:

**Biroul Permanent al Camerei Deputaților**

Nr. 395 din 09.06.2013

În conformitate cu prevederile art. 74 alin. (1) din Constituția României, Vă înaintăm alăturat **Propunerea legislativă privind descentralizarea unor servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale către autoritățile administrației publice locale.**

**Inițiatori,  
Deputați UDMR**

Antal István

Bónis István

Borbély László

Cseke Attila-Zoltán

Erdei Dolóczki István

Fejér László-Ödön

Kelemen Attila-Béla-László

Kelemen Hunor

Kerekes Károly

Kereskényi Gábor

Korodi Attila

Markó Attila-Gábor

Máté András-Levente

Márton Arpád-Francis

Moldovan Iosif

Molnar Zsolt

Seres Dénes

Szabó Ödön

**Senatori UDMR**

Biró Rózália

Klárík László

László Attila

Markó Béla

Pataki Csaba

Tánczos Barnabás

Verestóy Attila

Végh Alexandru

## Expunere de motive

Propunerea legislativă are ca obiect descentralizarea serviciilor publice deconcentrate. Aceste servicii pot funcționa mai bine și mai eficient dacă sunt în subordinea autorităților locale și județene.

Descentralizarea semnifică acea organizare administrativă care admite colectivităților umane să se administreze ele însele sub controlul statului, ce le atribuie personalitate juridică, și le permite constituirea unor autorități proprii, dotându-le cu resursele necesare. Potrivit acestui sistem, administrarea intereselor locale se realizează de către autorități liber alese de către cetățenii colectivităților respective, care au la dispoziție – conform art. 120 din Constituția României „*Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.*” - mijloace financiare proprii și putere autonomă de decizie.

Raportându-ne la prevederea *Cartei europene a autonomiei locale* care arată că autoritățile administrației locale au dreptul la resurse proprii, suficiente, de care pot dispune în mod liber în exercitarea atribuțiilor lor, constatăm că în țara noastră suntem în urmă în ceea ce privește practica europeană. Mai mult, România, din punct de vedere al legislației în domeniu, nu îndeplinește cerința expresă a Cartei europene, respectiv prevederile articolului 9 care stabilește că, „*Protejarea unităților administrativ-teritoriale cu o situație mai grea din punct de vedere financiar necesită instituirea de proceduri de egalizare financiară sau de măsuri echivalente, destinate să corecteze efectele repartiției inegale a resurselor potențiale de finanțare, precum și a sarcinilor fiscale care le incumbă. Asemenea proceduri sau măsuri nu trebuie să restrângă libertatea de opțiune a autorităților administrației publice locale în sfera lor de competență.*”

Descentralizarea poate fi considerată un procedeu de responsabilizare atât a cetățenilor cât și a autorităților locale, datorită posibilității semnalării problemelor pe plan local și elaborarea soluțiilor de rezolvare pentru acestea, tot pe plan local. În urma aplicării cerințelor prezentei propuneri, măsurile și deciziile pot fi luate mai operativ de către autoritățile locale, iar resursele materiale, financiare și chiar forța de muncă pot fi folosite cu mai mare eficiență și să răspundă unor nevoi prioritare pe care autoritățile locale le cunosc mai bine decât autoritățile centrale.

Într-o descentralizare administrativă se pot rezolva, în condiții mai bune, interesele locale, serviciile publice locale putând fi conduse mai bine de către autoritățile locale într-un regim în care acestea nu au obligația să se conformeze ordinelor și instrucțiunilor de la centru. Va crește capacitatea de negociere, de asociere, disponibilitatea de a realiza diverse tipuri de parteneriat ale administrației publice locale.

Descentralizarea serviciilor publice deconcentrate este cuprinsă și în Programul de Guvernare 2013 – 2016 al alianței USL. Potrivit programului de guvernare, pentru realizarea descentralizării se impune modificarea tuturor actelor normative referitoare la administrația publică locală.

Până în anul 2013, descentralizarea a avut loc doar în două domenii: în educație și în sănătate. În aceste domenii este dovedit că serviciile oferite cetățenilor sub administrarea autorităților locale au fost de o calitate mai ridicată față de serviciile de înaintea de descentralizare. Astfel, urmând exemplele prezentate anterior, este necesară și benefică descentralizarea unor servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale către autoritățile administrației publice locale.

Având în vedere cele de mai sus, supunem Parlamentului spre dezbatere și adoptare prezenta inițiativă legislativă, care prevede descentralizarea unui număr de 18 servicii deconcentrate din subordinea a 9 ministere și alte organe ale administrației publice centrale către autoritățile administrației publice locale, respectiv, după caz, consilii județene, consiliul general al municipiului București sau consilii locale.

Antal István

Bónis István

Borbély László

Cseke Attila-Zoltán

Erdei Dolóczki István

Fejér László-Ödön

Kelemen Atilla-Béla-László

Kelemen Hunor

Kerekes Károly

Biró Rózália

László Attila

Pataki Csaba

Verestóy Attila

Kereskényi Gábor

Korodi Attila

Markó Attila-Gabor

Máté András-Levente

Márton Árpád-Francisc

Moldovan Iosif

Molnar Zsolt

Seres Dénes

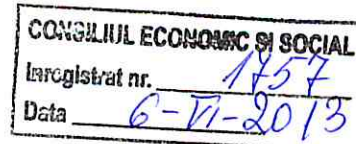
Szabó Ödön

Klárík László

Markó Béla

Tánczos Barna

Végh Alexandru



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

### Lege

### privind descentralizarea unor servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale către autoritățile administrației publice locale

**Parlamentul României adoptă prezenta lege:**

**Art. 1.**

Serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale prevăzute în anexă se descentralizează către autoritățile administrației publice locale.

**Art. 2.**

Serviciile publice prevăzute la art. 1 se transferă din subordinea ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale și conducerea prefectilor în subordinea, după caz, a consiliilor județene, locale sau consiliului general al municipiului București, în condițiile legii.

**Art. 3.**

(1) Predarea-primirea bunurilor mobile și imobile, precum și preluarea personalului și a activităților de către consiliile județene, locale sau consiliului general al municipiului București, după caz, se realizează pe bază de protocoale, în condițiile legii în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a actului normativ prevăzut la art. 6.

(2) Prefecții județelor și a municipiului București, în numele ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale, încheie cu autoritățile publice locale protocoalele de predare-preluare a bunurilor prevăzute la alin. (1) conform modelului aprobat prin actul normativ prevăzut la art. 6.

(3) Bunurile mobile și imobile, proprietate publică sau privată a statului, aflate în administrarea ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale se transmit în proprietatea publică a unităților administrativ teritoriale și în administrarea, după caz, a consiliilor județene, locale sau consiliului general al municipiului București, în condițiile legii.

(4) Pentru anul 2013 personalul încadrat la serviciile publice prevăzute la art. 1 își păstrează toate drepturile și obligațiile deținute la data intrării în vigoare a prezentei legi.

**Art. 4.**

Atribuțiile și responsabilitățile aflate în competența serviciilor publice ale ministerelor și celorlalte organe ale administrației publice centrale prevăzute la art. 1 se preiau de către unitățile administrativ teritoriale, consiliile județene, locale sau consiliului general al municipiului București, după caz.

**Art. 5.**

(1) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă în volumul și structura bugetului de stat pe anul 2013 în bugetele locale modificările rezultate în baza protocoloalelor prevăzute la art. 2, constând în cheltuieli curente și de capital, cu bunuri, servicii și de personal.

(2) Prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență nr. 63 din 30 iunie 2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, numărul maxim de posturi ce pot fi încadrate la nivelul consiliilor județene, locale sau consiliului general al municipiului București se modifică în mod corespunzător cu posturile din serviciile publice preluate.

**Art. 6.**

În termen de 15 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, la propunerea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Guvernul adoptă prin hotărâre normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

ANEXA:

**LISTA**

**serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale care se descentralizează către autoritățile administrației publice locale**

<i>Nr. crt</i>	<i>Serviciul public</i>	<i>Ministerul sau organul administrației publice centrale în structura în care se află serviciul public</i>	<i>Autoritatea administrației publice locale la care se descentralizează serviciul public</i>
1.	Direcția Județeană pentru Agricultură	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București
2.	Inspectoratul Teritorial Județean pentru Calitatea Semințelor și Materialului Săditor	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București

3.	Agencia județeană de plăți și intervenție pentru agricultură	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură - A.P.I.A	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București
4.	Oficiul Județean de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit APDRP	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București
5.	Oficiul Județean de Studii Pedologice și Agrochimice	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Direcția Agricolă	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București
6.	Direcția Județeană Sanitar-veterinară și pentru Siguranța Alimentelor	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București
7.	Agencia Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă	Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice - Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă - A.N.O.F.M.	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București
8.	Agencia Județeană pentru Plăți și Inspecție Socială	Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice - Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială - ANPIS	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București
9.	Direcția Județeană pentru Sport și Tineret	Ministerul Tineretului și Sportului - Autoritatea Națională pentru Sport și Tineret	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București
10.	Cluburile Sportive Școlare	Ministerul Tineretului și Sportului - Autoritatea Națională pentru Sport și Tineret	Consiliul local al municipiului reședință de județ
11.	Agencia Județeană pentru Protecția Mediului	Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice - Agenția Națională pentru Protecția Mediului - ANPM	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București
12.	Inspectoratul Teritorial Județean de Regim Silvic și de Vânătoare	Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București
13.	Centrul Județean de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog	Ministerul Afacerilor Interne - Agenția Națională Antidrog	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București
14.	Serviciul Județean al Arhivelor	Ministerul Afacerilor Interne - Arhivele Naționale - A.N.	Consiliile județene sau consiliul general

	Naționale		al municipiului București
15.	Inspectoratul Școlar Județean	Ministerul Educației Naționale	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București
16.	Oficiul Județean de Cadastru și Publicitate Imobiliară	Secretariatul General al Guvernului – Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară – ANCPI	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București
17.	Direcția Județeană de Sănătate Publică	Ministerul Sănătății	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București
18.	Direcția Județeană pentru Cultură și Patrimoniul Național	Ministerul Culturii	Consiliile județene sau consiliul general al municipiului București