**Strategia naţională privind promovarea egalității de șanse între femei și bărbați și prevenirea și combaterea violenței domestice pentru perioada 2018-2021 și a Planului operațional privind implementarea strategiei naţionale privind promovarea egalității de șanse între femei și bărbați și prevenirea și combaterii violenței domestice 2018-2021**

**Pilonul Prevenirea și combaterea violenței domestice**

 CAPITOLUL I - Introducere

Violența domestică este larg răspândită în societatea contemporană, la nivelul tuturor categoriilor sociale și adânc înrădăcinată, cu efecte grave asupra sănătății, calității vieții și bunăstării victimelor și familiilor lor.

Acest flagel este nu numai o problemă socială și de sănătate publică, dar, în egală măsură și o problemă a nerespectării și a încălcării drepturilor omului, complexitatea ei solicitând intervenția activă și directă a autorităților naționale responsabile, atât în ceea ce privește acordarea măsurilor de sprijin diversificate, a protecției integrității personale a victimelor, cât și protejarea intereselor lor sociale comune, precum libertatea și demnitatea persoanei. Cu atât mai mult, această problemă majoră de sănătate publică trebuie să fie foarte bine înțeleasă de către toți factorii responsabili și impune condiția existenței coeziunii și implicării active a tuturor profesioniștilor cu atribuții în domeniu.

Intervențiile factorilor de decizie în acest domeniu trebuie să ia în considerare o serie de constante sociale importante care compun imaginea de ansamblu a fenomenului. **Astfel, constantele sociale determinate de violența domestică sunt numeroase maladii fizice și psihice, frecvente consultații, spitalizări și incapacitate temporară de muncă, consum ridicat de medicamente, precum și accesarea altor servicii de sănătate și de asistență socială.** În contextul unei destructurări accentuate ale valorilor și relațiilor familiale, prevenirea violenței domestice devine o prioritate și o necesitate stringentă care trebuie dublată de aplicarea unor măsuri adecvate de protecție pentru categorii sociale vulnerabile care se confruntă cu aceste situații în cadrul familial: copii, femei, persoane vârstnice.

**Unul dintre locurile în care poate apărea violența de gen este familia și de aceea violența de gen intersectează violența domestică.**

Violenţa de gen aduce, de asemenea, o gravă atingere democrației, pornind de la premisa că femeile supuse violențelor reprezintă o categorie ale cărei șanse de a participa la viața socială şi profesională sunt semnificativ reduse, pe măsură ce viaţa de familie îşi pierde funcția de a oferi membrilor acesteia securitatea de care ei au nevoie. **Familia este locul în care se observă frecvența cea mai mare de violențe îndreptate împotriva unor categorii sociale aflate într-un grad ridicat de vulnerabilitate, fie că este această violență îndreptată împotriva femeilor, copiilor sau persoanelor în vârstă.** , fie că este această violență îndreptată împotriva femeilor, copiilor sau persoanelor în vârstă. Aceste tipuri de violențe, deseori lipsite de vizibilitate, se dezvoltă potrivit unui ciclu în care cele două caracteristici determinante, intensitatea și frecvența, cresc odată cu trecerea timpului. Costul social și financiar (ex: sistemul public de sănătate, protecția socială și asistență socială, domeniul ordine publică și siguranță, justiție, sistemul penitenciar, etc.) al lipsei de măsuri adecvate pentru prevenirea și combaterea acestui fenomen social afectează în mod profund progresul general în dezvoltare și generează mari pierderi care au consecințe negative, nu numai pentru generația actuală, ci și pentru cele viitoare.

 CAPITOLUL II

 Informaţii generale relevante

În țara noastră, responsabilitățile statului român sunt reglementate, fără echivoc, conform art.2 din Legea nr. 217 /2003 pentru prevenirea şi combaterea violenţei în familie, republicată, cu modificările și completările ulterioare: “(1) Ocrotirea şi sprijinirea familiei, dezvoltarea şi consolidarea solidarităţii familiale, bazată pe prietenie, afecţiune şi întrajutorare morală şi materială a membrilor familiei, constituie un obiectiv de interes naţional. (2) Prevenirea şi combaterea violenţei în familie fac parte din politica integrată de ocrotire şi sprijinire a familiei şi reprezintă o importantă problemă de sănătate publică. (3) Statul român, prin autorităţile competente, elaborează şi implementează politici şi programe destinate prevenirii şi combaterii violenţei în familie, precum şi protecţiei victimelor violenţei în familie.”La nivel național, Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (ANES) este instituția de specialitate a administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii și Justiției Sociale, care exercită funcțiile de strategie, reglementare, reprezentare și autoritate de stat în domeniul violenței în familie, cu atribuții în elaborarea, coordonarea și aplicarea strategiilor și politicilor Guvernului în domeniul violenței în familie, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 6/2015 privind modificarea și completarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie.

O altă responsabilitate importantă a ANES este coordonarea procesului de implementare a Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (Convenția de la Istanbul).

Convenția a fost adoptată de Comitetul Miniștrilor Consiliului Europei la data de 7 aprilie 2011, iar România a semnat documentul la data de 27.06.2014, la Strasbourg. Prin semnarea și ratificarea Convenției, România a transmis un important semnal pozitiv privind angajamentul ferm de a respecta și de a promova o serie de măsuri prin care să se asigure o prevenție și o combatere adecvată a fenomenului violenței (ratificare prin Legea nr. 30/2016).

Convenția de la Istanbul reprezintă instrumentul juridic internațional cel mai cuprinzător, care abordează violența din perspectiva unei violări grave a drepturilor omului.

Prevederile Convenției de la Istanbul definesc “violenţa domestică” ca fiind toate acţiunile de violenţă fizică, sexuală, psihologică sau economică, care survin în familie sau în unitatea domestică sau între foştii sau actualii soţi sau parteneri, indiferent dacă agresorul împarte sau a împărţit acelaşi domiciliu cu victima.

Totodată, în înțelesul Convenției de la Istanbul, “violenţa împotriva femeilor” reprezintă o încălcare a drepturilor omului şi o formă de discriminare împotriva femeilor şi însemnă toate acţiunile de violenţă de gen care rezultă în, sau care sunt probabile a rezulta în, vătămarea sau suferinţa fizică, sexuală, psihologică sau economică cauzată femeilor, inclusiv ameninţările cu asemenea acţiuni, coerciţia sau deprivarea arbitrară de libertate, indiferent dacă survine în public sau în viaţa privată.

Prin noțiunea de “violență de gen” reglementată de Convenția de la Istanbul se înțelege fapta de violență direcționată împotriva unei femei sau, după caz, a unui bărbat, motivată de apartenența de sex. Violența de gen împotriva femeilor sau violența împotriva femeilor este violența care afectează femeile în mod disproporționat. Violența de gen cuprinde, fără a se limita însă la acestea, următoarele fapte: violența domestică, violența sexuală, mutilarea genitală a femeilor, căsătoria forțată, avortul forțat și sterilizarea forțată, hărţuirea sexuală, traficul de fiinţe umane şi prostituţia forţată.

Convenția recomandă fundamentarea politicii părților, în mod cuprinzător și coordonat, în vederea prevenirii și combaterii tuturor formelor de violență domestică, în special, printr-o coordonare foarte bună la cel mai înalt nivel, precum și prin elaborarea unei noi strategii multianuale de prevenire și pedepsire a actelor de violență domestică. În conformitate cu prevederile Convenției, care vor fi implementate în legislația internă, direcțiile de acțiune din cadrul prezentei strategii se vor orienta pe: dezvoltarea de servicii sociale adecvate nevoilor victimelor și agresorilor, dezvoltarea de instrumente de lucru utile pentru toți profesioniștii care intră în contact direct cu victimele şi/sau cu agresorii, formarea specialiștilor din diferite domenii (asistență socială, administrație locală, justiție, sănătate, educație).

În domeniul egalităţii de șanse între femei și bărbați, prin adoptarea legislaţiei primare, respectiv Legea nr. 202/2002 privind egalitatea de şanse şi de tratament între femei şi bărbaţi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, s-a asigurat armonizarea legislativă cu reglementările internaționale și comunitare în materie. Astfel, la nivel internațional a fost avută în vedere transpunerea prevederilor Convenției pentru eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor (CEDAW) ratificată de către țara noastră la data de 7 ianuarie 1982.

 a) Violența domestică în România - indicatori de percepție şi statistici oficiale

Conform Raportului Studiului al Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) din anul 2014 “Violența împotriva femeilor: în fiecare zi și în orice loc”[[1]](#footnote-1) sunt evidențiate rezultatele celui mai cuprinzător studiu din lume realizat până în prezent cu privire la violența împotriva femeilor, fiind relevată amploarea abuzurilor suferite de femei în mediul familial, la serviciu, în spațiul public și în mediul on-line. Conform studiului, cele mai multe femei care recunosc că sunt afectate de violență fizică și sexuală sunt în țări ca Finlanda, Danemarca și Letonia. România se află în eșantionul al doilea: 30% dintre femei spun că au fost afectate de violența fizică sau sexuală la un moment dat în viață după vârsta de 15 ani, încadrându-se în media la nivel european. Astfel, 24% dintre femeile din România au suferit violență din partea partenerului și 14% dintre femeile din România au suferit violență din partea unei alte persoane decât partenerul.

Legat de experiența de violență în copilărie, un procent de 24% dintre femeile din România spun că au fost supuse la violență fizică sau sexuală de către un adult înainte de vârsta de 15 ani. Violența psihologică afectează între 30 și 39% dintre femei. 6% dintre femei au suferit violență sexuală din partea partenerului sau a unei alte persoane, în 97% dintre cazurile de violență sexuală agresorul fiind bărbat.

Dacă, în Europa, în medie, 55% dintre femei au trăit o formă de hărțuire sexuală, în România doar 11% dintre respondente au recunoscut că au suferit hărțuire sexuală. În ceea ce privește hărțuirea (stalking-ul), aceasta este adesea asociată cu separarea de partener, media la nivel european fiind de 18%, în timp ce în România doar 8% dintre respondente au afirmat această asociere. .

Studiul amintit a făcut pentru prima oară posibilă o comparație între țările Uniunii Europene (UE), însă, în acest context, trebuie avute în vedere diferențele culturale, care fac ca în anumite țări să fie mai acceptabil ca femeile să vorbească altor persoane despre experiențele lor de violență și, nivelul de egalitate de gen din societate care, cu cât este mai mare, cu atât tăcerea din jurul violenței împotriva femeilor este mai redusă, întrucât femeile recunosc situațiile de violență, își cunosc drepturile și au încredere să abordeze în mod deschis problema violenței, fiind convinse că acest lucru nu le va pune în pericol întrucât există mecanisme legale care le protejează.

Prin prismadiferențelor culturale, rezultatele studiului indică faptul că femeilor din România le lipsește încrederea de a aborda în mod deschis problema violenței. Astfel, 77% dintre femeile din România cred că violența împotriva femeilor este răspândită și foarte răspândită. 28% dintre femei cunosc victime ale violenței în cercul de rude și prieteni. Cu toate acestea, doar 47% dintre femei știu de existența unei legi care protejează femeile împotriva violenței domestice în România. 74% dintre femei nu cunoșteau niciun serviciu de suport specializat. Doar 17% dintre respondente au afirmat că au apelat la poliție în urma celui mai sever incident de violență suferit vreodată și doar 1% la serviciile sociale, în timp ce media de adresare către poliţie şi servicii de suport la nivel european este de 33%.

Studiul FRA subliniază că factorii de decizie trebuie să recunoască amploarea violenței împotriva femeilor și să se asigure că măsurile adoptate corespund și în practică, nu doar pe hârtie, nevoilor și drepturilor tuturor victimelor violenței împotriva femeilor.

Raportul anual al Comisiei Europene pentru anul 2016 privind aplicarea Cartei drepturilor fundamentale ale Uniunii Europene informează cu privire la modul în care se utilizează aceasta, cât și progresele înregistrate. .

În ceea ce privește progresele înregistrate la nivelul UE, în domeniul violenței împotriva femeilor și violența domesticăeste de remarcat influența puternică la nivel european și național a Convenției de la Istanbul.În acest sens, în cursul anului 2016, UE s-a concentrat pe ratificarea Convenției, existând progrese la nivelul statelor membre, state care fie au ratificat Convenția, fie aupus în aplicare dispozițiile acesteia.

FRA în Raportul privind drepturile fundamentale 2016[[2]](#footnote-2) a solicitat Statelor Membre să semneze, să ratifice și să pună în aplicare în mod eficient Convenția de la Istanbul.

În acest sens, raportul reține că în anul 2016 trei state membre au semnat Convenţia (Bulgaria, Republica Cehă și Letonia) și două state membre au ratificat Convenția - Belgia și România.

Totodată, în mai multe State Membre - printre care Bulgaria, Croația, Grecia, Luxemburg și România, au fost constituite grupuri de lucru pentru a identifica nevoile precise pentru reforma legislativă, în scopul de a pune în aplicare și a îndeplini cerințele Convenției de la Istanbul, iar în Cipru, guvernul a comandat studii în același scop.

De asemenea, RaportulWoman Against Violence Europe (WAVE) 2015[[3]](#footnote-3) - rețea de organizații neguvernamentale din Europa, care acționează în domeniul combaterii violenței împotriva femeilor și copiilor, se concentrează asupra serviciilor specializate de sprijin pentru femei, precum și asupra activităților organizațiilor de femei în domeniul rețelelor, prevenirii și formării, precum și asupra experiențelor femeilor pe tot parcursul timpului în care caută ajutor (parcurs care este adesea dificil și care seamănă cu o cursă cu obstacole).

Raportul WAVE 2015 abordează, de asemenea, necesitatea unor politici cuprinzătoare și coordonate, punerea lor în aplicare, monitorizarea și evaluarea acestora, precum și implicarea ONG-urilor care joacă un rol important în acest domeniu.

Este evident că țările în care există ONG-uri ale femeilor și care lucrează în strânsă colaborare cu acestea, au avut mai mult succes în abordarea problemei violenței de gen și în protejarea și sprijinirea victimelor.

Raportul WAVE 2015 oferă informații actualizate cu privire la serviciile specializate de sprijin pentru femeile victime ale violenței bazate pe gen în 46 de țări europene, inclusiv în cele 28 de State Membre ale UE.

Raportul 2015 are un domeniu de aplicare mai larg și, în plus față de informațiile privind liniile telefonice naționale de urgență pentru femei – Helplines - și adăposturile pentru femei, raportul include informații cu privire la serviciile de asistență non-rezidențiale pentru femeile care au fost victime ale violenței pe motive de gen.

Față de raportul din anul anterior, se indică faptul că încă 3 țări au disponibile linii telefonice de urgență naționale pentru femei și anume: România, Slovacia și Muntenegru. România are linie telefonică de urgență națională pentru femei începând din data de 25 noiembrie 2015. Țara noastră face parte din cele 10 State Membre ale UE (raportat la nr. de 28 SM) care au linii telefonice de urgență naționale pentru femei - Helpline, care sunt atât gratuite, cât și nonstop -24/7.

Cu privire la necesarul de cazare în adăposturi pentru femei (cazare, considerată prin Convenția de la Istanbul a fi serviciul minim necesar a fi furnizat) resursele nu sunt distribuite uniform în toată Europa și sunt concentrate în mare parte, în cele 28 de State Membre ale UE. În Statele Membre ale UE care au aderat după 2004, încă lipsesc aproape trei sferturi din necesarul de paturi pentru adăposturi. România a făcut progrese semnificative în perioada 2014-2015 în ceea ce privește numărul de locuri lipsă în adăposturi, de la ¾ lipsă la doar ½ lipsă. Una dintre recomandările esențiale vizează standardul minim de 1 loc în serviciile specializate pentru femei (adăposturi) la 10.000 de locuitori, iar, acesta ar trebui să fie îndeplinit de către toate țările UE (conform Recomandării PE din 2014).

La nivel național datele statistice în domeniul violenței domestice au un caracter eterogen care îngreunează cunoașterea reală a dimensiunii fenomenului.

Numărul total al cazurilor de violență domestică, care au beneficiat la cerere de servicii sociale, centralizate în perioada 2009 – 2016 la nivelul Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (ANES) din cadrul Ministerului Muncii și Justiției Sociale, este evidențiat astfel: anul 2009 – 12.461 cazuri, anul 2010 – 11.592 cazuri, anul 2011 – 12.205 cazuri, anul 2012 – 14.376 cazuri, anul 2013 – 15.358 cazuri, anul 2014 – 11.598 cazuri, 2015 – 12.273 cazuri, anul 2016 – 13.019 cazuri.

Referitor la evoluția fenomenului violenței domestice în ultimii ani, se constată că în anul 2015, numărul cazurilor de violență domestică a crescut cu 5,81% faţă de anul 2014, iar în anul 2016 s-a înregistrat o creștere de 6,10% față de anul 2015.

Din datele centralizate de către ANES, la nivel național, se constată în ultimii trei ani, o creștere a fenomenului violenței domestice de la an la an.

Datele menționate mai sus nu prezintă însă dimensiunea reală a fenomenului, ci doar numărul victimelor violenței domestice, beneficiare ale serviciilor sociale, înregistrate și centralizate la nivel național de către ANES, extrase din rapoartele înaintate de către direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului (DGASPC), instituții aflate în subordinea consiliilor județene și ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București. În aceste cazuri, victimele, în funcție de nevoile fiecăreia, au beneficiat de servicii de găzduire, hrană, asistență medicală și îngrijire, consiliere psihologică și consiliere juridică. În urma cartografierii serviciilor sociale existente pentru prevenirea și combaterea violenței domestice se poate constata cu ușurință faptul că acestea nu sunt suficiente și nu sunt dezvoltate într-o distribuție geografică adecvată nevoilor identificate, neputând asigura accesul facil și asistență tuturor victimelor/agresorilor. Astfel, la nivel național există un număr total de 95 servicii sociale.

Un indicator relevant pentru acest domeniu îl reprezintă și numărul de inculpați trimiși în judecată în cauze care privesc fapte ce se circumscriu cazuisticii violenței domestice, conform raportului privind activitatea desfășurată de Ministerul Public în anii 2009 – 2016 și care evidențiază următoarele:

* În anul 2009 s-a înregistrat un număr de 444 de inculpații trimiși în judecată, adică 0,9% din totalul celor trimiși în judecată[[4]](#footnote-4).
* În anul 2010 s-a înregistrat un număr de 483 de inculpați trimiși în judecată, adică 0,8% din totalul celor trimiși în judecată.
* În anul 2011 s-a înregistrat un număr de 469 de inculpați trimiși în judecată în anul respectiv, ceea ce reprezintă 0,8% din totalul celor trimiși în judecată[[5]](#footnote-5).
* În anul 2012 s-a înregistrat un număr de 440 de inculpați trimiși în judecată, adică 0,7% din totalul celor trimiși în judecată[[6]](#footnote-6).
* În anul 2013 s-a înregistrat un număr de 1080 de inculpați trimiși în judecată, adică 1,6% din totalul celor trimiși în judecată[[7]](#footnote-7).
* În anul 2014 s-a înregistrat un număr de 1459 de inculpați trimiși în judecată, adică 2,9% din totalul celor trimiși în judecată[[8]](#footnote-8).
* În anul 2015 s-a înregistrat un număr de 1938 inculpați trimiși în judecată, adică 3,3% din totalul celor trimiși în judecată[[9]](#footnote-9).
* În anul 2016 s-a înregistrat un număr de 1467 inculpați trimiși în judecată, din care: 191 pentru omor, 487 pentru lovire sau alte violențe, 33 pentru vătămare corporală, 13 pentru loviri cauzatoare de moarte, 20 pentru rele tratamente aplicate minorului, 1 pentru vătămarea fătului, 13 pentru lipsire de libertate în mod ilegal, 80 pentru viol, 8 pentru agresiune sexuală, 47 pentru acte sexuale cu un minor, 3 pentru corupere sexuală a minorilor, 566 pentru abandon de familie și 5 pentru nerespectarea măsurilor privind încredințarea minorului, un număr de 1822 de victime ale violenței domestice, din care 932 sunt minori[[10]](#footnote-10).

Potrivit datelor evidențiate, în ultimii 7 ani se remarcă un număr total de 7340 de inculpați, număr care reclamă o mare implicare și responsabilizare a organelor de poliție și de cercetare penală în ceea ce privește tratamentul juridic aplicat agresorilor.

Un indicator care reflectă nivelul de gravitate al fenomenului și necesitatea stringentă a dezvoltării unor servicii și măsuri adecvate de prevenire se referă la numărul de decese ce au avut la bază fapte din sfera acestui fenomen. Conform datelor publicate pentru perioada 2009 – 2016 de către Ministerul Public numărul infracțiunilor de violență în familie săvârșite care au avut ca urmare decesul victimei se prezintă astfel: 2009 -167 victime decedate, 2010 -189 victime decedate, 2011-146 victime decedate, 2012 -149 victime decedate, 2013 -157 victime decedate, 2014 – 189 victime decedate, 2015 -186 victime decedate, 2016 -191 victime decedate. Se constată faptul că în ultimii 7 ani au fost înregistrate 1374 de decese ale victimelor infracțiunilor de violență în familie, iar această cifră impune necesitatea stringentă a dezvoltării unor măsuri adecvate în sfera prevenirii.

Totodată, din datele statistice ale Inspectoratului General al Poliției Române s-au evidențiat în anul 2015, un număr de 33.317 fapte penale sesizate pentru infracțiuni de violență domestică, din care 17.658 comise în mediul urban și 15.659 comise în mediul rural.

* În anul 2016 a fost înregistrat un număr de 34.602 de victime ale violenței domestice (din actul de sesizare, pentru fapta principală), din care 5.488 victime adulte de sex masculin, 17.537 victime adulte de sex feminin, 6.307 minori de sex masculin și 5.270 minori de sex feminin. Un număr de 13.461 victime îi sunt autorului faptei soț/soție sau fost/ă soț/soție, un număr de 3.171 victime îi sunt autorului faptei concubin/concubină, un număr de 2.603 victime îi sunt autorului faptei părinte/tutore legal, un număr de 12.557 victime îi sunt autorului faptei fiu/fiică și un număr de 2.810 victime îi sunt autorului faptei alt grad de rudenie.

În ceea ce privește ordinul de protecție, începând cu anul 2012, de la momentul reglementării acestei instituții, datele statistice rezultate din centralizarea dosarelor aflate pe rolul instanțelor judecătorești[[11]](#footnote-11), având ca obiect cereri de emitere a ordinelor de protecție, se prezintă astfel:

- Anul 2012: 472 dosare înregistrate, 297 dosare soluționate;

- Anul 2013: 2213 dosare înregistrate, 1781 dosare soluționate;

- Anul 2014: 2963 dosare înregistrate, 3022 dosare soluționate;

- Anul 2015: 3947 dosare înregistrate, 4024 dosare soluționate;

- Anul 2016 (ianuarie – septembrie): 3989 dosare înregistrate, 4226 dosare soluționate.

Prezenta strategie asigură implementarea prevederilor Convenției de la Istanbul Convenție, încorporând totodată recomandările specifice formulate în evaluarea privind implementarea Strategiilor Naționale de Prevenire și Combatere a Violenței în Familie anterioare, precum și contribuțiile provenind de la alți reprezentanți ai societății civile care au participat la elaborarea acestui document. Aceste recomandări subliniază faptul că noul document strategic trebuie să fie unul comprehensiv şi multidisciplinar, care să vizeze puterea executivă, legislativă şi judecătorească, mediul academic, dar și autoritățile publice locale și societatea civilă.

Din perspectiva Convenției ONU privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor (CEDAW), România și-a asumat angajamentul și determinarea privind eliminarea discriminării faţă de femei şi adoptarea măsurilor legislative și a altor măsuri necesare pentru eliminarea violenței de gen.

În cursului anului 2017, România a prezentat în fața Comitetului CEDAW, Raportul Combinat 7 și 8 privind eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor.

În acest context, angajamentul pentru respectarea prevederilor Convenției este reafirmat la nivel guvernamental, prin viziunea Programului de guvernare pentru perioada 2017-2020, din perspectiva căreia, egalitatea de gen reprezintă un domeniu prioritar în modelul social propus și, există o secțiune distinctă dedicat acestui concept – Capitolul Politici publice în domeniul muncii și justiției sociale, Pct. 8- Respect și demnitate pentru femei.

Comitetul CEDAW a apreciat în mod pozitiv reînființarea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (ANES) și demersurile privind elaborare unei noi Strategii naționale privind egalitatea de șanse între femei și bărbați și violența domestică, în colaborare cu societatea civilă și instituțiile cu atribuții în domeniu, formulând astfel recomandări care au fost avute în vedere la planificarea măsurilor și acțiunilor prevăzute în planul operațional de acțiuni pentru implementarea prezentei strategii.

Astfel, în urma prezentării Raportului Combinat 7 și 8, Comitetul pentru Eliminarea Discriminării împotriva Femeii (CEDAW), a formulat Concluzii finale și recomandări legate de întărirea capacității instituționale a ANES privind resursele umane și financiare în vederea asigurării implementării prevederilor CEDAW și ale Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse între femei și bărbați, republicată, cu modificările și completările ulterioare, măsuri ce vor fi introduse în prezenta strategie.

Comitetul CEDAW a salutat elaborarea unor proiecte importante de acte normative care vizează armonizarea legislației naționale cu prevederile Convenției de la Istanbul, și a recomandat statului român următoarele măsuri din aria violenței de gen, acestea urmând a fi integrate în prezenta strategie și în planul operațional de acțiuni pentru implementarea strategiei naționale:

a) Colectarea sistematică a datelor dezagregate cu privire la cazurile de violență de gen și discriminare împotriva femeilor, precum și numărul de ordine de protecție, și includerea acestor date în următorul raport periodic;

b) Adoptarea pachetului legislativ care să abordeze toate formele de violență de gen, inclusiv violența în căsătorii și uniuni de facto, în viața publică și privată, precum și violul marital, și armonizarea legislației naționale privind violența împotriva femeilor cu Convenția de la Istanbul și să adreseze specific violența împotriva femeilor rome;

c) Să introducă ordinele de protecție eliberate de poliție, în plus față de ordinele de protecție existente în instanță, să furnizeze rapid un temei juridic pentru emiterea ordinelor de protecție de urgență și să le aplice atât persoanelor căsătorite, cât și celor aflate în uniuni de facto;

d) Să accelereze punerea în aplicare a inițiativelor poliției pentru a preveni retragerea plângerii de către victimă, introducerea urmăririi penale din oficiu pentru infracțiunile de violență împotriva femeilor pe criterii de gen și să se asigure că respectivele cazuri, inclusiv violența domestică, nu sunt supuse în niciun caz procedurilor de mediere;

e) Să ușureze sarcina aducerii de probe asupra victimelor care solicită ordine de protecție, să garanteze punerea lor în aplicare de către poliție și instanțe, să garanteze accesul la asistență juridică gratuită în procedurile legate de ordinele de protecție, să consolideze colaborarea dintre poliție și asistenți i sociali în investigarea cazurilor de violență pe criterii de gen împotriva femeilor și fetelor și să ia măsuri pentru a preveni în mod eficient încălcarea acestora și urmărirea victimei;

f) Să instituie obligativitatea consolidării capacităților pentru judecători, procurori, avocați, ofițeri de poliție, asistenți sociali și profesioniști în domeniul sănătății, cu privire la aplicarea strictă a legislației care incriminează violența împotriva femeilor și la protocoalele referitoare la tratarea victimelor într-o manieră sensibilă cu privire la dimensiunea de gen, precum și să facă publice procedurile standard referitoare la violența de gen împotriva femeilor;

g) Să se asigure că femeile și fetele victime ale violenței de gen beneficiază de un acces liber și fără obstacole la asistență medicală și psihologică, la adăposturi sigure aflate la distanțe rezonabile, precum și la servicii de consiliere și reabilitare în toate regiunile din statul parte.

Toate aceste recomandări sunt transpune în măsurile și acțiunile din Planul Operațional de acțiuni pentru implementarea Strategiei Naționale pentru promovarea egalității de șanse și prevenirea și combaterea violenței domestice.

 b) Evoluția cadrului strategic de reformă și dezvoltare în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice

În domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice, de la momentul reglementării domeniului prin Legea nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, republicată, cu modificările și completările ulterioare, au fost implementate următoarele politici publice:

* Strategia națională în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie şi Planul de măsuri pentru implementarea acestora în perioada 2005 - 2007, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 686/2005. Principiile care au stat la baza elaborării acestei prime politici publice au avut în vedere stabilirea cadrului instituțional al sistemului de servicii sociale destinate prevenirii și combaterii violenței în familie, atât la nivel central, cât şi la nivel local, precum și dezvoltarea capacității sistemului pentru abordarea multisectorială a problematicii violenței domestice. Obiective operaționale ale strategiei au vizat:
* completarea şi armonizarea cadrului legislativ existent în domeniul prevenirii şi combaterii violenţei în familie în vederea integrării acestuia în ansamblul general al politicilor sociale;
* dezvoltarea capacităţii autorităţilor publice, judeţene şi locale, de identificare a problemelor sociale, de dezvoltare şi implementare de politici, programe şi proiecte în domeniu;
* analiza cauzelor violenţei în familie, a formelor de manifestare şi a grupurilor şi/sau domeniilor vulnerabile, în diferite tipuri de comunităţi (etnice, rurale/urbane etc.);
* dezvoltarea unui sistem unitar de servicii sociale specifice domeniului prevenirii şi combaterii violenţei în familie, ţinând cont de complexitatea fenomenului, precum şi de nevoile specifice ale beneficiarilor, printr-o abordare sensibilă la diferenţele culturale, de vârstă şi gen;
* crearea unui sistem informaţional şi informatic naţional de înregistrare şi raportare a cazurilor de violenţă în familie;
* determinarea necesarului de resurse financiare şi umane în funcţie de nevoile identificate, precum şi identificarea surselor locale, naţionale şi internaţionale posibil de mobilizat;
* dezvoltarea resurselor umane în domeniu;
* realizarea unei reţele de suport la nivel comunitar;
* dezvoltarea de atitudini şi comportamente non-violente pentru atingerea obiectivului "toleranţă zero" faţă de violenţa în familie;
* promovarea dialogului public în vederea conştientizării la nivelul societăţii româneşti a urmărilor negative ale violenţei în familie;
* dezvoltarea relaţiilor de colaborare între statul român şi statele sau organismele internaţionale implicate în prevenirea şi combaterea violenţei în familie;
* monitorizarea şi evaluarea activităților întreprinse în vederea prevenirii şi combaterii violenţei în familie.
* Strategia națională în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie pentru perioada 2013-2017 şi a Planului operațional pentru implementarea Strategiei naționale pentru prevenirea și combaterea fenomenului violenței în familie pentru perioada 2013 - 2017, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1156/2012.Obiectivele operaționale ale strategiei au vizat:
* creșterea eficacității programelor de prevenire prin implementarea sistematică a măsurilor de prevenire în vederea reducerii toleranței faţă de violența în familie;
* dezvoltarea de atitudini şi comportamente nonviolente pentru atingerea obiectivului "toleranţă zero" față de violența în familie;
* îmbunătățirea cadrului legislativ actual şi asigurarea implementării unitare a legislaţiei prin adoptarea legislației secundare;
* întărirea capacității instituționale a autorităților administrației publice centrale şi locale de gestionare a violenței în familie corelate cu violența asupra copilului;
* dezvoltarea unui sistem unitar de servicii sociale specializate în domeniul prevenirii şi combaterii violenței în familie și asigurarea calității acestora, printr-o abordare nediscriminatorie, în particular sensibilă la diferențele culturale, de vârstă și gen;
* crearea unui sistem informațional integrat de înregistrare, raportare şi management al cazurilor de violență în familie şi violență asupra copilului la nivel național;
* dezvoltarea şi consolidarea competențelor profesionale ale resurselor umane existente în domeniul prevenirii şi combaterii violenţei în familie;
* dezvoltarea relaţiilor de colaborare între partenerii interni şi între statul român şi statele sau organismele internaționale implicate în prevenirea şi combaterea violenţei în familie;
* monitorizarea şi evaluarea activităţilor întreprinse în vederea prevenirii şi combaterii violenţei în familie.

Cele două documente de politici publice au influențat în sens dinamic și pozitiv evoluţia din acest domeniu specific prin realizarea următoarelor etape importante:

- înfiinţarea în anul 2010 a compartimentelor cu atribuţii exprese în domeniul prevenirii şi combaterii violenţei în familie în cadrul direcţiilor generale de asistenţă socială şi protecţia copilului (DGASPC) (în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 967/2010 pentru modificarea şi completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.434/2004 privind atribuţiile şi Regulamentul-cadru de organizare şi funcţionare ale Direcţiei generale de asistenţă socială şi protecţia copilului);

- aprobarea Metodologiei-cadru privind prevenirea şi intervenţia în cazurile de violenţă în familie şi înfiinţarea la nivelul judeţelor şi sectoarelor municipiului Bucureşti, a echipelor intersectoriale în domeniul prevenirii şi combaterii violenţei în familie integrate cu violenţa asupra copilului (Hotărârea Guvernului nr. 49/2011 pentru aprobarea Metodologiei-cadru privind prevenirea şi intervenţia în echipă multidisciplinară şi în reţea în situaţiile de violenţă asupra copilului şi de violenţă în familie şi a Metodologiei de intervenţie multidisciplinară şi interinstituţională privind copiii exploataţi şi aflaţi în situaţii de risc de exploatare prin muncă, copiii victime ale traficului de persoane, precum şi copiii români migranţi victime ale altor forme de violenţă pe teritoriul altor state );

- introducerea "ordinului de protecţie" ca măsură de protecție pentru victimă, prin care instanţa poate să dispună, cu caracter limitat , una sau mai multe măsuri - obligaţii sau interdicţii pentru agresor, măsuri menite să asigure victimei dreptul la demnitate și viață privată (Legea nr. 25 din 9 martie 2012 privind modificarea şi completarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea şi combaterea violenţei în familie);

- reglementarea unui termen de judecare, cu celeritate în termen de 72 de ore de la depunerea cererilor privind emiterea ordinelor de protecție (Legea nr. 351/2015 din 23 decembrie 2015 privind modificarea art. 27 alin. (1) din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea şi combaterea violenţei în familie);

- comparativ cu anul 2013, la nivel naţional a crescut numărul de adăposturi pentru victimele violenţei în familie. În prezent, la nivelul celor 41 de județe și 6 sectoare în București există un număr total de 95 servicii sociale, respectiv: 58 de centre care oferă găzduire, asistenţă şi consiliere victimelor violenței în familie, din care 44 sunt centre de primire în regim de urgenţă și 14 sunt centre de recuperare. De asemenea, la nivel național, funcţionează 35 de servicii în regim de zi, din care 22 sunt centre pentru prevenirea și combaterea violenței în familie și 13 sunt centre pentru servicii de informare și sensibilizare a populației. În județele Alba și Mureș funcționează două centre care oferă servicii destinate agresorilor familiali.

- organizarea de evenimente cu caracter anual în ciclul celor 16 zile de activism împotriva violenţei asupra femeii, care urmează zilei de 25 noiembrie - Ziua internațională pentru eliminarea violenței împotriva femeilor;

- implementarea proiectului „Campania naţională de conştientizare şi informare publică privind violenţa în familie” de către ANES, în perioada aprilie 2015 – aprilie 2016, finanţat prin Programul RO 20 „Violenţa domestică şi violenţă bazată pe deosebirea de sex”, prin Mecanismul Financiar Norvegian 2009 – 2014;

- implementarea proiectului START – “O viață de calitate în siguranță!” POSDRU/170/6.3/s/146738 finanțat din Fondul Social European. Aria de intervenție a proiectului a avut acoperire națională (București-Ilfov, Centru, Nord-Est, Nord-Vest, Sud-Est, Sud-Muntenia, Sud-Vest, Oltenia-Vest), adresându-se inițial unui grup țintă de 11.150 persoane, din care: 5.050 persoane din grupuri vulnerabile (4.000 victime ale violenței domestice, 1.000 copii în situații de risc, 50 victime ale traficului de persoane), 1.000 femei (informate cu privire la problematica prevenirii și combaterii violenței domestice și a traficului de persoane care să devină persoane de sprijin pentru victimele violenţei domestice şi ale traficului de persoane), 4.000 experți din cadrul structurilor publice care au responsabilități în prevenirea și combaterea violenței domestice și a traficului de persoane și/sau interacționează cu victime, 1100 specialiști din autoritățile publice care să fie formați în ocupația de expert în egalitate de șanse;

* înființarea unei linii telefonice de urgență gratuite și anonime destinate victimelor violenței domestice - cu program continuu, 24h/24h, 7 zile din 7- 0800 500 333;
* ratificarea Convenției de la Istanbul și elaborarea unui pachet legislativ necesar pentru implementarea acesteia care cuprinde următoarele acte normative: Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal; Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de Procedură Penală; Proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse între femei și bărbați; Proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 217/2003 privind prevenirea și combaterea violenței în familie; Proiectul de Ordin comun privind înființarea și funcționarea centrelor integrate de urgență în caz de violență sexuală (Ministerul Sănătăţii și Ministerul Muncii şi Justiţiei Sociale).
* înființarea Comitetului Interministerial pentru Prevenirea și Combaterea Violenței în Familie şi aprobarea înfiinţării acestuia prin Memorandum de către Guvernul României la data de 05.10.2016. Înființarea acestui Comitet, cu rol consultativ în domeniul prevenirii și combaterii violenței în familie, era absolut necesar în scopul asigurării unei coeziuni indispensabile a tuturor factorilor responsabili în ceea ce privește fundamentarea și aplicarea măsurilor complexe care rezultă din dispozițiile Convenției de la Istanbul.

CAPITOLUL III

Priorităţi, politici şi cadru juridic existent

Strategia naţională pentru prevenirea şi combaterea violenței domestice este un document de politică publică care reglementează direcțiile majore de acţiune în sprijinul îmbunătățirii situației victimelor.

Prezenta strategie cuprinde principiile de acţiune, obiectivele generale şi specifice relevante la nivel naţional. Totodată, documentul include aspecte practice şi instrumente concrete de lucru utile pentru dezvoltarea planurilor de acţiune sectoriale, precum: inventarul privind măsurile preventive şi de combatere obligatorii, indicatori de performanţă asociaţi, structura standard a planului de acţiune, mecanismul de coordonare şi monitorizare.

În baza consultării interinstituţionale organizate cu ocazia elaborării acestei strategii, va fi asigurată complementaritatea cu iniţiativele strategice deja adoptate la nivel naţional, cât și cu legislația în vigoare.

Strategia naţională pentru prevenirea şi combaterea fenomenului violenţei în familie pentru perioada 2013 - 2017 şi Planul de acţiune pentru implementarea Strategiei naţionale pentru prevenirea şi combaterea fenomenului violenţei în familie pentru perioada 2013 - 2017 stabilesc un set de măsuri destinate să reducă sau să contribuie la diminuarea actelor de violenţă în familie, să atenueze sentimentul de insecuritate al victimei, precum şi să reducă riscul recidivei şi facilitarea reintegrării sociale a persoanelor care au comis infracţiuni de violenţă în familie.

Cadrul legislativ:

- Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea şi combaterea violenţei în familie, republicată, cu completările și modificările ulterioare;

- Legea nr. 30/2016 pentru ratificarea Convenției Consiliului Europei privind prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice;

- Legea nr. 272/2004 privind protecţia şi promovarea drepturilor copilului, republicată, cu completările și modificările ulterioare;

- Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal;

- Legea nr. 135/2010 privind Codul de Procedură Penală;

- Legea nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecţiei victimelor infracţiunilor, cu modificările şi completările ulterioare;

- Legea asistenţei sociale nr. 292/2011;

- Hotărârea Guvernului nr. 1434/2004 privind atribuţiile şi Regulamentul-cadru de organizare şi funcţionare ale Direcţiei generale de asistenţă socială şi protecţia copilului, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 49/2011 pentru aprobarea Metodologiei-cadru privind prevenirea şi intervenţia în echipă multidisciplinară şi în reţea în situaţiile de violenţă asupra copilului şi de violenţă în familie şi a Metodologiei de intervenţie multidisciplinară şi interinstituţională privind copiii exploataţi şi aflaţi în situaţii de risc de exploatare prin muncă, copiii victime ale traficului de persoane, precum şi copiii români migranţi victime ale altor forme de violenţă pe teritoriul altor state;

- Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calităţii în domeniul serviciilor sociale, cu modificările şi completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr.118/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.197/2012 privind asigurarea calităţii în domeniul serviciilor sociale cu modificările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum şi a regulamentelor-cadru de organizare şi funcţionare a serviciilor sociale;

- Hotărârea Guvernului nr. 978/2015 din 16 decembrie 2015 privind aprobarea standardelor minime de cost pentru serviciile sociale şi a nivelului venitului lunar pe membru de familie în baza căruia se stabileşte contribuţia lunară de întreţinere datorată de către susţinătorii legali ai persoanelor vârstnice din centrele rezidenţiale;

- Hotărârea Guvernului nr. 177/2016 privind organizarea şi funcţionarea Agenţiei Naţionale pentru Egalitatea de Şanse între Femei şi Bărbaţi;

- Ordinul nr. 1875/2016 al ministrului muncii, familiei, protecţiei sociale şi persoanelor vârstnice privind aprobarea Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Agenţiei Naţionale pentru Egalitatea de Şanse între Femei şi Bărbaţi;

- Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice nr. 2126/2014 privind aprobarea Standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost, tinerilor care au părăsit sistemul de protecţie a copilului şi altor categorii de persoane adulte aflate în dificultate, precum şi pentru serviciile acordate în comunitate, serviciilor acordate în sistem integrat şi cantinelor sociale;

- Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice nr.1343/2015 pentru aprobarea Instrucţiunilor privind completarea fişelor de autoevaluare pentru serviciile din domeniul protecţiei victimelor violenţei în familie;

- Ordinul ministrului muncii, solidarităţii sociale şi familiei nr. 383/2004 privind aprobarea standardelor de calitate pentru serviciile sociale din domeniul protecţiei victimelor violenţei în familie;

- Ordinul nr. 304/385/1.018/2004 al ministrului administraţiei şi internelor, al ministrului muncii, solidarităţii sociale şi familiei şi al ministrului sănătăţii privind aprobarea Instrucţiunilor de organizare şi funcţionare a unităţilor pentru prevenirea şi combaterea violenţei în familie;

- Ordinul ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice nr. 3123/24.12.2015 privind modificarea Ordinului nr. 2126/2014;

- Ordinul nr. 384/306/993/2004 al ministrului muncii, solidarităţii sociale şi familiei, al ministrului administraţiei şi internelor şi al ministrului sănătăţii pentru aprobarea Procedurii de conlucrare în prevenirea şi monitorizarea cazurilor de violenţă în familie.

La nivel internațional și european, preocuparea pentru apărarea şi dezvoltarea drepturilor omului şi libertăţilor sale fundamentale, s-a materializat de-a lungul timpului prin elaborarea unor numeroase instrumente juridice internaționale, esenţiale pentru promovarea principiului egalităţii de şanse între femei şi bărbaţi iar, violența domestică și violența împotriva femeilor sunt circumscrise în această arie de reglementare. În același sens, există o serie de recomandări internaţionale care plasează violenţa în familie în contextul practicilor şi politicilor din sfera sănătății publice şi luptei împotriva tratamentelor discriminatorii, respectiv:

* Declaraţia Universală a Drepturilor Omului, Carta drepturilor fundamentale ale Uniunii Europene;

- Carta Naţiunilor Unite - 24 octombrie 1945;

- Convenţia pentru eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor (CEDAW), adoptată şi deschisă spre semnare de Adunarea Generală a Naţiunilor Unite în 1979 şi ratificată de România în 1982;

- Recomandarea Comitetului de Miniştri către statele membre nr. R(85)4 cu privire la violenţa în familie;

- Recomandarea Comitetului de Miniştri către statele membre nr. R(87)21 privind asistenţa victimelor şi prevenirea victimizării;

- Convenţia cu privire la drepturile copilului, adoptată de Adunarea Generală a Organizaţiei Naţiunilor Unite la 20 noiembrie 1989;

- Recomandarea Comitetului de Miniştri către statele membre R (90)2 privind măsurile sociale referitoare la violenţa în familie;

- Declaraţia privind eliminarea violenţei împotriva femeilor, adoptată de Adunarea Generală a Naţiunilor Unite la 23 februarie 1994;

- Declaraţia şi Platforma de acţiune adoptate la Beijing, în cadrul Conferinţei Mondiale asupra Femeilor, septembrie 1995;

- Recomandarea Consiliului Europei nr. R (2002)5 privind protecţia femeilor contra violenţei;

- Rezoluţia Adunării Generale a Naţiunilor Unite nr. 61/143 privind intensificarea eforturilor în vederea eliminării tuturor formelor de violenţă împotriva femeilor din 19 decembrie 2006;

- Rezoluţia Consiliului Europei nr. R (2007) 1582 "Parlamentele unite în combaterea violenţei domestice împotriva femeilor";

- Convenţia privind drepturile persoanelor cu dizabilităţi, adoptată de Adunarea Generală a Organizaţiei Naţiunilor Unite la 26 septembrie 2007;

- Rezoluţia Parlamentului European din 26 noiembrie 2009 referitoare la eliminarea violenţei împotriva femeilor (2010/C 285 E/07);

- Rezoluţia Parlamentului European din 5 aprilie 2011 referitoare la priorităţile şi structura unui nou cadru al politicii UE de combatere a violenţei împotriva femeilor (2010/2209(INI);

- Rezoluţia Parlamentului European din 25 februarie 2014 privind recomandările adresate Comisiei în legătură cu combaterea violenței împotriva femeilor (2013/2004 (INL);

- Convenţia Consiliului Europei privind prevenirea şi combaterea violenţei împotriva femeilor şi a violenţei domestice (Council of Europe Treaty Series - No. 210/2011), ratificată de către România în anul 2016;

- Directiva 29/2012/UE **privind stabilirea unor norme minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor criminalității și de înlocuire a Deciziei-cadru 220/2001/JAI;**

- Directiva 80/2004/CE privind despăgubirea victimelor infracționalității;

- Directiva 99/2011/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind ordinul european de protecție;

- Regulamentul UE nr. 606/2013 a Parlamentului European și a Consiliului privind recunoașterea reciprocă a măsurilor de protecție în materie civilă.

 CAPITOLUL IV

Definirea problemei

Problematica complexă din domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice poate fi concentrată pe o serie de direcții de acțiune necesare, atât pe direcția îmbunătățirii și consolidării cadrului legal aplicabil în domeniu, cât și pe reglementarea unor măsuri adecvate de sprijin și protecție pentru victime, dar și a măsurilor necesare pentru prevenirea violenței domestice și a recidivei, inclusiv a măsurilor orientate pe intervenție în cazul agresorilor.

Prin prisma implementării Convenției de la Istanbul, ulterior adoptării legislației primare necesare, este necesară elaborarea actelor normative de la nivelul legislației secundare și terțiare care să asigure instrumente de lucru, proceduri și metodologii concrete care să sprijine realizarea sarcinilor și atribuțiilor pentru toți specialiștii din domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice. Această dezvoltare a cadrului legal trebuie să fie dublată, în mod necesar de formarea și pregătirea necesară și adaptată pentru intervenția diferitelor categorii de specialiști.

În ceea ce privește măsurile de sprijin și protecție, datele statistice relevă necesitatea creării și dezvoltării unor servicii sociale suficiente, cât și a unor servicii specializate, dezvoltate într-o distribuție geografică adecvată nevoilor identificate și care să asigure acces facil și asistență tuturor victimelor.

Totodată, este necesară identificarea unor mijloace de monitorizare reală a respectării ordinelor de protecție și elaborarea unor măsuri cu caracter disuasiv în ceea ce privește aplicarea unor pedepse pentru agresorii care încalcă ordinul de protecție, în scopul de a înlătura starea de nesiguranță a victimei și a evita situațiile dramatice soldate cu decesul acesteia.

De asemenea, una dintre problemele constante este nivelul scăzut de încredere în capacitatea de intervenție a organelor de poliție (ex: nivel scăzut de raportare a faptelor de violență domestică, retragerea plângerilor).

Din analiza prevederilor legale în vigoare rezultă faptul că nu există suficiente măsuri de prevenire și combatere a violenței domestice care să răspundă nevoii de securitate pentru victimă (ex: victima trăiește cu teama de a părăsi domiciliul, de a frecventa unități de învățământ sau locul de muncă și este expusă și lipsită de sprijin și de apărare în fața pericolului, etc). Adeseori, victimele se confruntă cu lipsa unui orizont sigur și concret față de problemele multiple pe care le-ar întâmpina la despărțirea definitivă de agresor: părăsirea locuinței vis-a-vis de identificarea unei alte locuințe și plata chiriei, identificarea unui alt loc de muncă, asigurarea necesarului pentru subzistență, pentru ea și după caz, pentru copiii săi, identificarea unor noi instituții de învățământ pentru copii). În prezent, nu există servicii sociale care să răspundă nevoii victimei de a-și dobândi independența și de a-și reconstrui o nouă viață de la capăt, în situația în care se separă definitiv de agresor. Multe dintre victime sunt afectate de lipsa de încredere în forțele proprii și în ceea ce privește obținerea independenței economice și asigurarea nevoilor de subzistență pentru victimă și copiii acesteia prin forţe proprii (ex: în multe cazuri nivel scăzut de educație, statut de “femeie casnică”, lipsa unei formări profesionale).

O problemă esențială este cea a instituirii unor măsuri de protecție în regim de urgență (ex: este necesară emiterea unui ordin de protecție provizoriu, în regim de urgență, aplicabil imediat și la fața locului de către polițist, în situațiile de pericol iminent).

Un aspect deficitar în aplicarea măsurilor de protecție continuă să fie lipsa de informare cu privire la prevederile legale, mijloace de intervenție, servicii sociale existente (ex: multe dintre victime nu știu despre existența ordinului de protecție şi despre cum pot obține un asemenea ordin).

Totodată, se constată faptul că, nivelul de toleranță al opiniei publice față de faptele de violență domestică se menține la cote ridicate, în pofida derulării unor numeroase campanii și acțiuni în ultimii ani, în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice. La acest element transversal se adaugă și nivelul foarte scăzut de implicare și responsabilizare al reprezentanților autorităților administrației publice locale și ai comunităților și inexistența unor forme de dialog și de colaborare între comunități și/sau la nivelul comunităților.

CAPITOLUL V

 Obiectivele strategiei

 Obiective

 I. Consolidarea cadrului legal din domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice

 II. Dezvoltarea unor măsuri adecvate de sprijin și protecție pentru victime

 III. Prevenirea violenței domestice și a recidivei acesteia, precum și a violenței sexuale

 IV. Monitorizarea și evaluarea activităților întreprinse în vederea prevenirii și combaterii violenței domestice

 Obiective specifice

1. Îmbunătățirea cadrului legislativ actual și asigurarea implementării unitare a legislației primare prin adoptarea legislației secundare și terțiare.

2. Dezvoltarea unor măsuri adecvate de sprijin și protecție pentru victime.

3. Dezvoltarea și consolidarea competențelor profesionale prin formarea și pregătirea necesară și adaptată pentru intervenția diferitelor categorii de specialiști.

4. Creșterea eficacității măsurilor de prevenire a violenței domestice și a recidivei acesteia.

5. Întărirea capacității instituționale a autorităților administrației publice centrale și locale de gestionare a violenței domestice.

6. Dezvoltarea de atitudini și comportamente nonviolente pentru atingerea obiectivului "toleranță zero" față de violența domestică.

7. Dezvoltarea relațiilor de colaborare între partenerii interni și între statul român și statele sau organismele internaționale implicate în prevenirea și combaterea violenței domestice.

 CAPITOLUL VI

 Principii generale

 Fiecare măsură cuprinsă în prezenta strategie şi în planul de acțiune se subsumează următoarelor principii:

 a) Principiul legalităţii în desfăşurarea activităţilor de prevenire şi combatere a violenței domestice;

 b) Principiul respectării drepturilor omului şi a libertăţilor fundamentale în implementarea măsurilor de prevenire şi combatere a violenţei domestice;

 c) Principiul nediscriminării şi egalităţii de şanse şi de tratament între femei şi bărbaţi - impune actorilor care gestionează cazurile de violenţă domestică adoptarea unui comportament corect, imparţial şi nediscriminatoriu, fără deosebire de rasă, sex, religie, naţionalitate, apartenenţă politică, avere sau origine socială, faţă de toţi cetăţenii;

 d) Principiul intervenţiei imediate şi al celerităţii în instrumentarea cazurilor de violenţă domestică;

 e) Principiul prevenirii săvârşirii actelor de violenţă domestică, atât în mod primar, cât şi, în special, al recidivei (caracterului repetabil);

 f) Principiul securizării şi protecţiei victimei - garantează intervenţia, în limita cadrului legal, prin acţiuni care să asigure inclusiv protecţia fizică a victimei și centrarea pe nevoile sale şi implicarea activă a acesteia în toate deciziile ce o privesc;

 g) Principiul responsabilizării agresorului pentru propria reabilitare și reinserţie socială în vederea promovării unor relații sociale pozitive bazate pe comportament non-violent și acceptării diversității;

 h) Principiul subsidiarității, potrivit căruia, în situaţia în care persoana sau familia nu îşi poate asigura integral nevoile sociale, trebuie să intervină colectivitatea locală şi structurile ei asociative şi, doar în mod complementar, statul;

 i) Principiul proximității, potrivit căruia serviciile sunt organizate cât mai aproape de victimă/agresor, pentru facilitarea accesului şi menţinerea beneficiarului cât mai mult posibil în propriul mediu de viaţă;

 j) Principiul prevenirii revictimizării, prin limitarea interviurilor repetate;

 k) Principiul finanţării adecvate şi utilizării responsabile a resurselor financiare alocate pentru implementarea măsurilor identificate pentru atingerea obiectivelor de reducere a violenţei domestice;

 l) Principiul abordării integrate presupune coordonarea şi cooperarea între toate instituţiile implicate, practicile şi procedurile în domeniul prevenirii, monitorizării şi combaterii violenţei domestice, precum şi cele de implementare a măsurilor de asistenţă socială vor avea la bază o viziune şi o concepţie unitară, cu accent pe parteneriat şi colaborarea în reţea;

 m) Principiul parteneriatului public-privat recunoaşte importanţa implicării societăţii civile în activităţile concrete de implementare a măsurilor de prevenire şi combatere a violenţei domestice şi încurajarea acesteia în cooptarea serviciilor de asistenţă şi sprijin acordate de organizaţii nonguvernamentale.

 CAPITOLUL VII

 Direcţii de acţiune

Pentru anii 2018 - 2021, Ministerul Muncii și Justiției Sociale prin Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați şi-a propus atingerea următoarelor direcţii de acţiune, ţinând cont de măsurile prevăzute de prezenta strategie, respectiv:

 - dezvoltarea capacităţii autorităţilor administraţiei publice locale de a interveni în prevenirea şi combaterea violenţei domestice;

 - implementarea la nivel naţional a Sistemului informaţional unic integrat de înregistrare, raportare şi management al cazurilor de violenţă domestică;

 - creşterea eficienţei în combaterea infracţiunilor de violenţă domestică;

 - stimularea instituţiilor cu atribuţii în domeniul prevenirii şi combaterii violenţei domestice în vederea derulării în parteneriat de acţiuni de prevenire a fenomenului violenţei domestice;

 - formarea profesională continuă a specialiştilor care activează în domeniul violenţei domestice (de exemplu: asistent social, poliţist, medic/medic legist, psiholog, procuror, judecător);

 - reabilitarea victimei şi/sau a agresorului domestic prin activităţi integrate şi complementare, de informare, consiliere, psihoterapie şi alte terapii, derulate în scopul creşterii autonomiei şi conştientizării valorii sociale a individului, a dezvoltării responsabilităţii şi redobândirii abilităţilor sociale;

 - continuarea procesului de finanţare pentru înfiinţarea de noi unităţi de prevenire şi combatere a violenţei domestice.

Obiectivul specific 1.

Dezvoltarea unor servicii sociale adecvate, suficiente, dezvoltate într-o distribuție geografică adecvată nevoilor identificate și a unor măsuri active de prevenire și combatere a violenței domestice care să răspundă nevoii de securitate pentru victimă.

Obiectivul specific 2.

Creșterea capacității de intervenție a profesioniștilor care intră în contact cu victimele și cu agresorii în situațiile de violență domestică.

Obiectivul specific 3.

Creșterea gradului de implicare și responsabilizare a reprezentanților autorităților administrației publice centrale și locale și ai comunităților și crearea unor forme de dialog și de colaborare între comunități și/sau la nivelul comunităților.

 CAPITOLUL VIII

 Rezultate aşteptate şi indicatori

 Ca urmare a implementării eficiente a prezentei Strategii în perioada 2018 - 2021, vor fi atinse următoarele rezultate la nivel naţional:

I. CONSOLIDAREA CADRULUI LEGISLATIV DIN DOMENIUL PREVENIRII ȘI COMBATERII VIOLENȚEI DOMESTICE

**1. Îmbunătățirea cadrului legislativ actual şi asigurarea implementării unitare a legislației primare prin adoptarea legislației secundare și terțiare.**

1. Consolidarea cadrului legislativ național

Indicatori:

* elaborarea și transmiterea spre aprobare a pachetului legislativ care cuprinde proiectele de acte normative necesare implementării Convenției de la Istanbul, respectiv: proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 202/2002, proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 217/2003

b) Revizuirea standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate prevenirii și combaterii violenței domestice și elaborarea de standarde pentru serviciile care nu au astfel de standarde

Indicatori:

* sistematizarea și asigurarea unui caracter unitar în vederea alinierii la celelalte standarde existente în domeniul serviciilor sociale, actualizarea acestora și corelarea cu dinamica prevederilor legale specifice precum și simplificarea documentației
* elaborarea și adoptarea unui Ordin al MMJS privind aprobarea standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate prevenirii și combaterii violenței domestice

c) Elaborarea și aprobarea Programelor de interes național în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice - Înființarea și susținerea serviciilor sociale destinate atât victimelor violenței domestice cât și agresorilor

Indicatori:

* creșterea gradului de siguranță pentru victime si diminuarea riscului de revictimizare, îmbunătățirea nivelului de gestionare a comportamentului și prevenirea recidivei în cazul agresorilor, sincronizarea, eficientizarea și profesionalizarea serviciilor de prevenire, intervenție și monitorizare în cazurile de violență domestică

d) Asigurarea cadrului legal necesar reglementării prezentării în domeniul audio- vizual a faptelor grave de violență domestică

Indicatori:

- reglementarea modalității de prezentare a faptelor grave de violență domestică, respectiv alegea unui orar de difuzare, codare sau sisteme de acces condiționat, prin care se asigură faptul că minorii din zona de transmisie, în situații normale, nu pot auzi sau vedea emisiunile respective

- difuzarea unor mesaje sociale obligatorii referitoare la serviciile sociale existente/sancțiunile pentru agresori, care să însoțească prezentarea faptelor de violență domestică

- elaborarea unui proiect de Hotărâre/Lege

e) Asigurarea de asistență și consultanță în vederea evaluării nevoilor de servicii la nivelul tuturor județelor

Indicatori:

* îmbunătățirea sistemului de evaluare a nevoilor de servicii la nivelul județelor
* elaborarea unui studiu privind evaluarea nevoilor de servicii la nivelul tuturor județelor

f) Elaborarea și implementarea standardului privind managementul de caz în domeniul protecției victimelor violenței domestice

Indicatori:

* Elaborarea unui ordin MMJS pentru aprobarea Standardului privind managementul de caz în domeniul protecției victimelor violenței domestice

II. DEZVOLTAREA UNOR MĂSURI ADECVATE DE SPRIJIN ȘI PROTECȚIE PENTRU VICTIME

**1.Dezvoltarea serviciilor sociale adecvate nevoilor identificate și care să asigure acces facil, asistență de calitate tuturor victimelor și măsuri pentru agresori**

a) Dezvoltarea rețelei de locuințe protejate pentru victimele violenței domestice

Indicatori:

* locuințe protejate înființate și funcționale / 20 de locuinţe protejate
1. Organizarea de centre de asistență pentru agresori la nivel regional și extinderea rețelei de servicii

Indicatori:

* centre de asistență pentru agresori reabilitare/construite, dotate și cu personal de specialitate angajat, pe nivele regionale / 8 centre de asistenţă pentru agresori
1. Elaborarea şi implementarea unor metodologii și proceduri de lucru adresate profesioniștilor care intervin în prevenirea și intervenția în cazurile de violență domestică

Indicatori:

* numărul de metodologii și proceduri de lucru conforme cu legislația în vigoare și cu specificul fiecărei instituții implicate în prevenirea și intervenția în cazurile de violență /domestică elaborate și implementate
1. Dezvoltarea rețelei de centre integrate de criză pentru situațiile de viol

Indicatori:

- crearea centrelor integrate de criză pentru situațiile de viol / 8 centre integrate de criză pentru situațiile de viol

- asigurarea de kit-uri de prelevare a mostrelor biologice – 150/an

- încheierea de Protocoale de colaborare

- elaborarea de metodologii și proceduri de lucru conforme cu legislația în vigoare

1. Inițierea unei cooperări și realizarea schimbului de bune practici în ceea ce privește programele de intervenție și de tratament pentru agresori

Indicatori:

* diseminarea exemplelor de bune practici în ceea ce privește programele de lucru cu agresorii.
* elaborarea de metodologii/proceduri de lucru conforme cu legislația în vigoare

**2. Dezvoltarea și consolidarea competențelor profesionale prin formarea și pregătirea necesară și adaptată pentru intervenția diferitelor categorii de specialiști**

a) Îmbunătățirea cadrului metodologic și a competențelor tehnice a profesioniștilor implicați în prevenirea și combaterea violenței domestice

Indicatori:

- numărul de ghiduri practice elaborate

- numărul de proiecte de cercetare transnaționale (europene și internaționale) în care sunt implicați specialiștii din instituțiile competente

- numărul de proceduri de lucru, metodologii privind măsurile de prevenire a cazurilor de violență domestică, revizuite sau elaborate

- numărul de evenimente organizate pe teme specifice

- numărul de participanți la evenimente

 - numărul de materiale informative elaborate

b) Formarea profesională a asistenților sociali în domeniul violenței domestice și egalităţii de gen

Indicatori:

* numărul şi ponderea asistenților sociali din instituții formați în domeniul violenței domestice și egalităţii de gen

c) Specializarea personalului implicat în investigarea cauzelor penale și civile cu autorii infracțiunilor de violență domestică

Indicatori:

* numărul de poliţişti care participă la cursuri de formare continuă precum și la campanii de informare - sensibilizare
* numărul de ghiduri practice privind situațiile de violență domestică elaborate
* numărul şi ponderea personalului implicat în investigarea cauzelor penale cu autorii infracțiunilor conexe cu violența domestică

d) Asigurarea protecției victimei violenței domestice prin ordine de protecție provizoriide urgență

Indicatori:

- numărul de măsuri și norme metodologice privind emiterea ordinelor de protecție în regim de urgență adoptate

- dezvoltarea unui sistem de monitorizare a ordinelor de protecție și a ordinelor de protecție provizorii prin intermediul mijloacelor electronice/supravegherea și monitorizarea electronică

- organizarea unui seminar/conferință cu privire la experiența spaniolă – Ombusdman

**3.Întărirea capacității instituționale a autorităților administrației publice centrale și locale de gestionare a violenței domestice**

a) Creșterea capacității de elaborare și implementare a politicilor de prevenire și combatere a fenomenului violenței domestice și management performant

Indicatori:

* numărul de personal central și local format pentru creșterea capacității administrative
* numărul de analize/studii/evaluări/rapoarte elaborate pentru fundamentarea politicii de prevenire și combatere în domeniul violenței domestice
* numărul de planuri de acțiune județene de asistență și protecție a victimelor violenței domestice implementate

b) Îmbunătățirea capacității de management și intervenție în cazurile de violență domestică

Indicatori:

* acțiuni privind transferul de bune practici și cooperare care să asigure, conform art. 11 din Convenția de la Istanbul, platforma necesară pentru colectarea de date și cercetare

c) Îmbunătățirea sistemului informațional în domeniul violenței domestice pentru a asigura gestionarea cazurilor de violență domestică

Indicatori:

* elaborarea unei proceduri comune de lucru la nivel interinstituțional privind raportarea, colectarea și monitorizarea datelor în domeniul violenței domestice

d) Implicarea Comisiilor judeţene şi a municipiului Bucureşti în domeniul egalităţii de şanse între femei şi bărbaţi (COJES-urilor) în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și violenței domestice

Indicatori:

* elaborarea unei metodologii de lucru pentru Comisiile județene și a municipiului București în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați
* pregătirea reprezentanților COJES în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați și violenței domestice

f) Înființarea și întărirea rolului echipelor mobile de intervenție de urgență, la nivel județean/local în domeniul violenței domestice

Indicatori:

* numărul echipelor mobile de intervenție de urgență constituite și funcționale, care să lucreze interdisciplinar, să colaboreze și să se găsească într-un permanent schimb de informații raportat la cazurile instrumentate

g) Stimularea promovării egalității de șanse pe piața muncii prin dezvoltarea de competențe antreprenoriale și manageriale ale femeilor, victime ale violenței domestice

Indicatori:

* elaborarea și derularea unui proiect cu titlul „Pachet complex de formare antreprenorială pentru incluziunea socială a femeilor, victime ale violenței domestice”, care are ca scop promovarea unui rol activ pentru femeile victime ale violenței domestice, prin sprijinirea acestora în inițierea și gestionarea unei afaceri și proiecte comunitare

**4. Dezvoltarea relațiilor de colaborare între partenerii interni și între statul român și statele sau organismele internaționale implicate în prevenirea și combaterea violenței domestice**

a) Promovarea valorilor non-violenței în țară și în străinătate prin participarea la acțiuni de cooperare la nivel internațional.

 Indicatori:

* realizarea schimbului de bune practici în implementarea programelor și politicilor publice de prevenire și combatere a fenomenului violenței domestice

b) Derularea unor activități în domeniul prevenirii şi combaterii violenței domestice și violenței de gen, din perspectiva preluării de către Romania a Președinției Consiliului European în anul 2019.

Indicatori:

- realizarea unor activități în domeniul prevenirii şi combaterii violenței domestice și violenței de gen (conferință la nivel înalt, seminar european/internațional, mese rotunde) în contextul preluării de către Romania a președinției Consiliului Uniunii Europene în anul 2019, la care vor fi invitate să participe instituții și organisme interne și internaționale din domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice și violenței de gen

- realizarea schimbului de bune practici la nivel de experți

**III. PREVENIREA VIOLENȚEI DOMESTICE ȘI A RECIDIVEI ACESTEIA PRECUM ȘI A VIOLENȚEI SEXUALE**

 **1. Creșterea eficacității măsurilor de prevenire a violenței domestice și a recidivei acesteia**

 a) Derularea de campanii de conștientizare, organizare de dezbateri publice periodice și promovarea bunelor practici în domeniu

 Indicatori:

* numărul de evenimente organizate în parteneriat cu autoritățile publice și cu reprezentanții societății civile

**2. Dezvoltarea de atitudini și comportamente nonviolente pentru atingerea obiectivului "toleranță zero" față de violența domestică**

1. Desfăşurarea unor programe educative pentru părinţi şi copii, în vederea prevenirii violenţei domestice, inclusiv prin parteneriate şcoală-comunitate-familie

Indicatori:

* număr de protocoale de colaborare încheiate între instituțiile implicate
* număr de programe desfășurate
* număr de participanți

b) Creșterea gradului de informare, conștientizare și responsabilizare a populației

Indicatori:

- număr de campanii de informare și/sau educare implementate

- număr de beneficiari

c) Dezvoltarea unui răspuns pro-activ și preventiv al școlilor la problema violenței domestice

Indicatori:

* număr de programe de educație pentru tineri; mobilizarea suportului profesioniștilor, părinților, studenților și elevilor, al administrației publice pentru prevenirea acestui fenomen

d) Schimbarea modalităților de abordare/mediatizarea faptelor de violență domestică

Indicatori:

* realizarea unei campanii de comunicare și informare pentru prevenirea actelor de violență domestică; schimbarea modalităților de abordare a temelor de violență domestică de către jurnaliști și ziariști semnatari ai reportajelor, articolelor și documentarelor efectuate
* elaborarea unui ghid de bune practici pentru jurnaliști și ziariști referitor la modalitățile de prezentare a infracțiunilor de violență domestică și mediatizarea acestora în mass-media și mediul online

e) Elaborarea unei strategii naționale pentru prevenirea și combaterea violenței sexuale

Indicatori:

* elaborarea și adoptarea unei Strategii naționale pentru prevenirea și combaterea violenței sexuale și a planului operațional aferent

IV. MONITORIZARE

**1. Raportarea anuală a gradului de implementare a activităţilor asumate în cadrul Pilonului Prevenirea și Combaterea Violenței Domestice**

1. Monitorizarea măsurilor cuprinse în Planul operațional de acțiuni

Indicatori:

* elaborarea unei proceduri de raportare și monitorizare a datelor
* elaborarea unui raport anual privind gradul de implementare a activităţilor asumate în cadrul Pilonului Prevenirea și Combaterea Violenței Domestice

**2. Evaluarea finală a Pilonului Prevenirea și Combaterea Violenței Domestice**

a)Realizarea unei analize privind îndeplinirea obiectivelor asumate în cadrul Strategiei naționale privind promovarea egalității de șanse între femei și bărbați și prevenirea și combaterii violenței domestice 2018-2021- Pilonul Prevenirea și Combaterea Violenței Domestice

 Indicatori:

* elaborarea unei analize privind îndeplinirea obiectivelor asumate în cadrul Strategiei naționale privind promovarea egalității de șanse între femei și bărbați și prevenirea și combaterii violenței domestice 2018-2021- Pilonul Prevenirea și Combaterea Violenței Domestice

CAPITOLUL IX

 Finanţare

 Activităţile în domeniul prevenirii şi combaterii violenţei domestice se finanţează conform prevederilor legale în vigoare din următoarele surse:

 a) bugetul de stat;

 b) bugetele fondurilor provenite din credite externe contractate sau garantate de stat şi ale căror rambursare, dobânzi şi alte costuri se asigură din fonduri publice;

 c) bugetele fondurilor externe nerambursabile;

 d) bugetele locale ale judeţelor, respectiv ale sectoarelor municipiului Bucureşti, precum şi ale municipiilor, oraşelor şi comunelor;

 e) donaţii, sponsorizări şi alte surse, în condiţiile legii.

 Proiecţiile bugetare de susţinere a măsurilor prevăzute în planul anual de acţiune în domeniul prevenirii şi combaterii violenţei domestice sunt elaborate în fiecare an pentru anul următor şi reprezintă o condiţionalitate a implementării strategiei.

 CAPITOLUL X

 Proceduri de monitorizare, evaluare

Activităţile de monitorizare se vor desfăşura pe toată perioada de implementare şi vor include atât colectarea, prelucrarea şi analiza datelor de monitorizare, progresele înregistrate în implementarea strategiei, identificarea şi corectarea problemelor practice apărute în aplicarea politicilor şi normelor antiviolenţă domestică, precum şi creşterea gradului de cunoaştere, înţelegere şi implementare a măsurilor de prevenire şi combatere a fenomenului violenţei domestice. În conformitate cu prevederile Legii nr. 217/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legii 202/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare şi cu legislaţia secundară în domeniu, implementarea prezentei Strategii şi a Planului operațional de acţiuni pe perioada 2018 - 2021 se va realiza de către Agenția Națională pentru Egalitatea de Şanse între Femei şi Bărbaţi. Stadiul implementării Strategiei va fi evaluat pe baza unor rapoarte de monitorizare, elaborate anual, de către ANES, în urma raportărilor efectuate de către toate instituţiile cu responsabilităţi în domeniu. Autorităţile şi instituţiile publice cu responsabilităţi în implementarea Planului operațional de acţiuni pe perioada 2018- 2021 vor elabora şi vor transmite un raport anual cu privire la stadiul de îndeplinire a acţiunilor care le revin potrivit domeniilor specifice de competenţă. Acest raport va fi realizat pe baza unui model de raport care va fi elaborat şi furnizat de către ANES.

De asemenea, evaluarea impactului Strategiei se va realiza prin raportarea la indicatorii stabiliţi în Planul operațional de acţiuni pentru perioada 2018 - 2021.

ANES va asigura mediatizarea Strategiei, precum şi diseminarea informaţiilor relevante şi bunele practici identificate în domeniu.

CAPITOLUL XI

Etape ulterioare şi instituţii responsabile

În conformitate cu prevederile Legii nr. 217/2003 privind prevenirea şi combaterea violenţei în familie, republicată, implementarea Strategiei pentru prevenirea şi combaterea fenomenului violenţei domestice se va realiza sub autoritatea şi în coordonarea Ministerului Muncii și Justiției Sociale prin structurile de specialitate.

1. http://fra.europa.eu/en/publication/2014/violence-against-women-eu-wide-survey-main-results-report. [↑](#footnote-ref-1)
2. http://fra.europa.eu/en/publication/2016/fundamental-rights-report-2016. [↑](#footnote-ref-2)
3. http://fileserver.wave-network.org/researchreports/WAVE\_Report\_2015.pdf. [↑](#footnote-ref-3)
4. Ministerul Public, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Raport privind activitatea desfăşurată de Ministerul Public în anul 2009 <http://www.mpublic.ro/presa/2010/raport_bilant_2009_si_anexe.pdf>. [↑](#footnote-ref-4)
5. Ministerul Public, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Raport privind activitatea desfăşurată de Ministerul Public în anul 2011 http://www.mpublic.ro/presa/2012/raport\_mp\_2011.pdf. [↑](#footnote-ref-5)
6. Ministerul Public, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Raport privind activitatea desfăşurată de Ministerul Public în anul 2012 <http://www.mpublic.ro/presa/2013/bilant2012.pdf>. [↑](#footnote-ref-6)
7. Ministerul Public, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Raport privind activitatea desfăşurată de Ministerul Public în anul 2013 http://www.mpublic.ro/presa/2014/bilant2013.pdf. [↑](#footnote-ref-7)
8. Ministerul Public, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Raport privind activitatea desfăşurată de Ministerul Public în anul 2014 http://www.mpublic.ro/presa/2015/raport\_activitate\_2014.pdf. [↑](#footnote-ref-8)
9. Ministerul Public, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Raport privind activitatea desfăşurată de Ministerul Public în anul 2015

http://www.mpublic.ro/presa/2015/raport\_activitate\_2014.pdf. [↑](#footnote-ref-9)
10. Ministerul Public, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, Raport privind activitatea desfăşurată de Ministerul Public în anul 2016

http://www.mpublic.ro/sites/default/files/PDF/raport\_activitate\_2016.pdf [↑](#footnote-ref-10)
11. Conform datelor prezentate de Consiliul Superior al Magistraturii. [↑](#footnote-ref-11)