

Biroul permanent al Senatului
Bp 285 din 12.06.2017



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. 3304
Data 29.06.2017

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiative legislative

Nr. 256 din 19.06.2017

Către,

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

În conformitate cu prevederile art. 92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, și ale art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, vă înaintăm spre dezbatere și adoptare propunerea legislativă – *LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat.*

Inițiator,

Deputat PMP Petru Movilă

Deputat PMP Miconeu Adrian

EXPUNERE DE MOTIVE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	3304
Data	29.06.2017

Potrivit Eurostat, rata totală a șomajului în Uniunea Europeană (UE 28) a crescut de la 7% în anul 2008 la începutul crizei economice și financiare la 8,5% în anul 2016.

Contextul internațional și-a pus amprenta și asupra economiei românești, tot mai multe persoane aflate în șomaj nereușind să se încadreze în muncă.

Deși mai mică decât cea la nivel european, rata totală a șomajului în România a avut de asemenea o tendință crescătoare, și anume de la 5,6% în anul 2008 la 5,9% în anul 2016.

Șomajul și integrarea șomerilor pe piața muncii reprezintă provocări majore.

Șomajul poate fi diminuat prin intensificarea eforturilor de modernizare a legislației care reglementează fie direct, fie indirect domeniul ocupării, obiectivul general fiind acela de creștere a calității vieții cetățenilor și, prin aceasta, de construire a unei societăți inclusive.

În acest sens, deși *Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat* reglementează în principal dreptul familiilor și persoanelor singure la un venit minim garantat ca formă de asistență socială, în subsidiar aceasta ar trebui să aibă și un rol de stimulare a muncii.

Astfel, prezenta propunere legislativă responsabilizează persoanele asistate prin implicarea în activități în folosul comunității și oferă primarilor resurse umane pentru desfășurarea acestor activități. Inițiativa introduce un amendament major conform căruia pentru sumele acordate ca ajutor social fiecare dintre persoanele majore apte de muncă din familia beneficiară are obligația de a presta lunar, la solicitarea primarului, câte 5 zile de muncă pentru acțiuni sau lucrări de interes local, fără a se putea depăși regimul normal de lucru și cu respectarea normelor de securitate și igienă a muncii, spre deosebire de legea în vigoare care instituie această obligație în sarcina doar a unei singure persoane din familia beneficiară.

Totodată, se corelează prevederea prin care nu sunt considerate persoane apte de muncă persoanele care au în îngrijire copii în vârstă de până la 7 ani, cu cea care acordă concediu pentru creșterea și îngrijirea copilului până la vârsta de 2 ani sau 3 ani, în cazul copilului cu handicap, beneficiarilor de indemnizație pentru creșterea și îngrijirea copilului, care, în majoritate, sunt contribuabili la bugetul de stat prin plata impozitelor ca salariați sau cu activități asimilate.

De asemenea, inițiativa prevede obligații concrete în sarcina primarilor cu privire la planificarea de acțiuni sau lucrări de interes local în scopul monitorizării și eficientizării acestor activități.

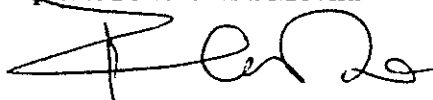
Mai mult, încurajează persoanele care vor să muncească, fie și temporar în condițiile *Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă* în cadrul programelor care au ca scop ocuparea temporară a forței de muncă din rândul șomerilor pentru executarea de lucrări și activități de interes pentru comunitățile locale, prin exceptarea veniturilor astfel dobândite din calculul venitului net lunar al familiei.

Pe de altă parte, verificările efectuate de inspectorii sociali și de alte organisme de control au constatat că, în lipsa unor sancțiuni consistente și pertinente, prevederile legale sunt eludate cu bună știință de către responsabilii implicați în acordarea drepturilor. De aceea, pentru a responsabiliza persoanele și instituțiile implicate în acordarea și gestionarea drepturilor inițiativa amendează și regimul sancționator cu ajutorul unor sancțiuni reale, care să nu mai permită ignorarea și nerespectarea prevederilor legale.


Pentru aceste considerente prezentăm *propunerea legislativă – LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat.*

În numele inițiatorilor:

Deputat PMP Petru Movilă



Deputat clasașonu Adrișcu





ROMANIA

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Inregistrat nr.	3304
Data	29.06.2017

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. – Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 401 din 20 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (2) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Pentru sumele acordate ca ajutor social, conform prevederilor prezentei legi, fiecare dintre persoanele majore apte de muncă din familia beneficiară are obligația de a presta lunar, câte 5 zile de muncă, la solicitarea primarului, pentru acțiuni sau lucrări de interes local, fără a se putea depăși regimul normal de lucru și cu respectarea normelor de securitate și igienă a muncii.”

2. Alineatul (3) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Fac excepție de la prevederile alin. (2) familiile pentru care ajutorul social rezultat din calcul este de până la 50 lei (RON)/lună; pentru acestea, zilele de muncă se stabilesc trimestrial și se efectuează în prima lună de plată.”

3. Alineatele (4) și (5) ale articolului 6 se abrogă.

4. Alineatul (7) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(7) Primarii au obligația să întocmească un plan de acțiuni sau de lucrări de interes local pentru repartizarea zilelor de muncă prevăzute la alin. (2), care se aprobă anual prin hotărâre a consiliului local. În funcție de solicitările venite din partea instituțiilor partenere în organizarea și evidența zilelor de muncă, planul de acțiuni sau de lucrări de interes local poate fi reactualizat pe parcursul anului și aprobat prin hotărâre a consiliului local.”

5. După alineatul (7) al articolului 6 se introduce un nou alineat, alin. (7¹), care va avea următorul cuprins:

„(7¹) La începutul fiecărei luni, primarii au obligația să întocmească o planificare de acțiuni sau lucrări de interes local cu activități corespunzătoare, prevăzute în planul anual, pentru repartizarea persoanelor și a zilelor de muncă prevăzute la alin. (2), în vederea asigurării încărcării pentru fiecare persoană conform normativelor de lucrări specifice, să țină evidența efectuării acestor zile de muncă prin situații de lucrări întocmite la sfârșitul lunii, avizate de o comisie de recepție desemnată prin dispoziție a primarului, să înregistreze, după caz, în evidențele contabile și/sau în patrimoniul unității administrativ-teritoriale, obiectivele realizate astfel și să asigure instructajul privind normele de tehnică a securității muncii pentru toate persoanele care prestează acțiuni ori lucrări de interes local.”

6. Alineatul (8) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(8) Primarul are obligația să afișeze planul de acțiuni sau de lucrări de interes local prevăzut la alin. (7), lista cuprinzând beneficiarii de ajutor social, persoanele care urmează să efectueze acțiuni sau lucrări de interes local precum și planificarea lunară prevăzută la alin.(7¹)”.

7. Articolul 7² se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 7² - Face excepție de la îndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 6 alin. (2) și a condiției prevăzute la art. 7 alin. (1) persoana aptă de muncă și care se află în una dintre următoarele situații:

- a) asigură creșterea și îngrijirea, potrivit legii, a unuia sau a mai multor copii în vârstă de până la 2 ani și până la 3 ani în cazul copilului cu handicap grav sau accentuat, dovedit prin certificat eliberat de Comisia pentru protecția copilului;
- b) participă la un program de pregătire profesională;
- c) este încadrată în muncă.”

8. Alineatul (1) al articolului 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) La stabilirea venitului net lunar al familiei sau, după caz, al persoanei singure se iau în considerare toate veniturile pe care membrii acesteia le-au realizat în luna anterioară depunerii cererii, inclusiv cele care provin din drepturi de asigurări sociale de stat, asigurări de șomaj, indemnizații, alocații și ajutoare cu caracter permanent, indiferent de bugetul din care se suportă, obligații legale de întreținere și alte creanțe legale, cu excepția alocației pentru susținerea familiei prevăzute de Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a alocației de stat pentru copii prevăzute de Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările ulterioare, a bugetului personal complementar prevăzut de Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a ajutoarelor de stat acordate în baza Ordonanței Guvernului nr. 14/2010 privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 74/2010, cu completările ulterioare, a burselor școlare, a sumelor acordate în baza art. 51 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, a stimulentei educaționale oferit, conform prevederilor Legii nr. 248/2015, cu modificările ulterioare, sub formă de tichet social pentru stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor proveniți din familii defavorizate, a sprijinului financiar prevăzut de Hotărârea Guvernului nr. 1.488/2004 privind aprobarea

criteriilor și a cuantumului sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială "Bani de liceu", cu modificările și completările ulterioare, a sumelor acordate în baza Programului național de protecție socială "Bursa profesională" prevăzut de Hotărârea Guvernului nr. 1.062/2012 privind modalitatea de subvenționare de către stat a costurilor pentru elevii care frecventează învățământul profesional, veniturile dobândite ca urmare a angajării temporare în condițiile prevăzute de art. 77¹ din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă precum și veniturile obținute din activitățile cu caracter ocazional desfășurate de zilieri în condițiile Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, republicată."

9. La articolul 14¹, după alineatul (1) se adaugă un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

"(1¹) În vederea verificării informațiilor declarate de titular privind veniturile supuse impozitului pe venit, primarul poate solicita administrației finanțelor publice în a cărei rază teritorială se află situată primăria eliberarea unui document care să ateste situația veniturilor persoanelor din familia/famiiliile solicitantă/solicitanțe. Administrațiile finanțelor publice sunt obligate să furnizeze informațiile necesare în baza listei cu persoane și datele de identificare ale acestora, transmisă de primar."

10. La articolul 15, alineatele (6) și (7) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"(6) Refuzul nejustificat al unui loc de muncă oferit sau refuzul nejustificat de a participa la serviciile pentru stimularea ocupării forței de muncă și de formare profesională oferite de agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă atrage suspendarea plății ajutorului social.

(7) Refuzul nejustificat repetat de 3 ori al unui loc de muncă oferit și/sau de a participa la serviciile pentru stimularea ocupării forței de muncă și de formare profesională conduce la încetarea dreptului la ajutorul social."

11. La articolul 18, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

„c) în urma controlului efectuat de inspectorii sociali sau de reprezentanți ai Curții de Conturi a României s-au constatat date eronate cu privire la componența familiei sau a veniturilor beneficiarilor sau instrumentarea necorespunzătoare a dosarelor de acordare a dreptului de ajutor social;”

12. Articolul 28¹ se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 28¹ - (1) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 2.500 lei la 5.000 lei următoarele fapte:

a) nesolicitarea primarului de către secretarul comunei, al orașului, al municipiului sau al sectorului municipiului București, după caz, a situațiilor în care nu se respectă termenele prevăzute la art. 11 alin. (1) și (2), art. 12 alin. (2) și art. 14¹ alin. (3);

b) neîndeplinirea de către primar a obligațiilor prevăzute la art. 6 alin. (7) - (9), art. 11 alin. (2), art. 12 alin. (2), art. 13¹ alin. (3) și (4), art. 14¹ alin. (3), art. 17 alin. (1), art. 20 alin. (3), art. 20¹ alin. (1) și art. 28¹ alin. (3);

c) stabilirea de către primar a dreptului la ajutor social fără a fi îndeplinite condițiile legale de acordare.

(2) Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 2.000 lei următoarele fapte:

a) neîntocmirea de către personalul serviciului public de asistență socială din subordinea consiliului local sau, după caz, de persoanele cu atribuții în domeniul asistenței sociale din aparatul propriu de specialitate al autorităților administrației publice locale a documentațiilor specifice, inclusiv a proiectelor de dispoziție, precum și nedepunerea acestora, spre a fi semnate de primar, înainte de împlinirea termenelor prevăzute la art. 11 alin. (1) și (2), art. 12 alin. (2) și (3) și art. 14¹ alin. (3);

- b) nerespectarea de către personalul serviciului public de asistență socială din subordinea consiliului local sau, după caz, de persoanele cu atribuții în domeniul asistenței sociale din aparatul propriu de specialitate al autorităților administrației publice locale a prevederilor art. 2 în evaluarea situației solicitantului de ajutor social, a prevederilor art. 7, art. 8 alin. (1), (2) și (4) art. 15 alin. (4) și art. 16;
- c) neîndeplinirea de către administrațiile finanțelor publice a obligațiilor prevăzute la art. 14¹alin. (1¹).
- d) neîndeplinirea de către agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă și inspectoratul teritorial de muncă a obligațiilor prevăzute la art. 15 alin. (2).
- (3) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 2.000 lei neîndeplinirea de către titularul ajutorului social a obligațiilor prevăzute la art. 9 alin. (2) și art. 14 alin. (1).
- (4) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac după cum urmează:
- a) de către inspectorii sociali, în cazul contravențiilor prevăzute la alin. (1) și (2);
- b) de către primari sau persoanele împuternicite în acest scop de aceștia, în cazul contravenției prevăzute la alin. (3).
- (5) Cuantumul amenzilor contravenționale prevăzute la alin. (1) - (3) se actualizează prin hotărâre a Guvernului.
- (6) Contravenientul poate achita pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia jumătate din minimul amenzii prevăzute la alin. (1) - (3), agentul constatatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal.
- (7) Dispozițiile referitoare la contravenții, prevăzute la alin. (1) - (3), se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.
- (8) Procesele-verbale întocmite de către personalul anume împuternicit în condițiile alin. (4) lit. a) vor fi depuse în fotocopie la primarul comunei, al orașului, al municipiului sau al sectorului municipiului București, după caz.”

Art. II. – Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.401 din 20 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

