

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

Activitatea de organizare și exploatare a jocurilor de noroc este reglementată de prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2010, cu modificările și completările ulterioare și cele ale Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Aplicarea prevederilor legislației actuale a demonstrat existența necesității modificării acesteia, în sensul îmbunătățirii actualelor reglementări, pentru a răspunde cât mai bine realităților economico-sociale și situației specifice existente în acest domeniu extrem de activ.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere „Scrisoare de punere în întârziere - Încălcarea nr. 2013/4216” a Comisiei Europene, prin care „se atrage atenția asupra anumitor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, care par să ridice probleme de compatibilitate cu principiile fundamentale ale libertății de a presta servicii, reglementate de articolul 56 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene”, și în care se formulează „obiecții cu privire la lipsa de coerență a cadrului juridic românesc privind jocurile

de noroc”, prezentul proiect de ordonanță de urgență, propune reglementări legislative care să evite încălcarea prevederilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, dar în același timp să servească intereselor consacrate prin monopolul de stat în domeniul jocurilor de noroc.

Dată fiind necesitatea:

- alinierii prevederilor legale din domeniul jocurilor de noroc la practicile europene,
 - armonizării măsurilor fiscale din domeniul jocurilor de noroc,
 - creării unui cadru legislativ unitar de reglementare,
 - aplicării unitare a normelor legale în domeniul jocurilor de noroc pe teritoriul național,
 - inițierii și instituirii documentelor de politici publice și proiectelor de acte normative în domeniul jocurilor de noroc,
- activitățile din domeniul jocurilor de noroc, ce constituie monopol de stat, vor fi gestionate de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc prin Secretariatul General al Guvernului, care în calitate de organ de specialitate al administrației publice centrale, inițiază proiecte de documente de politici publice și proiecte de acte normative în domeniu.

Prezentul proiect de Ordonanță de urgență, propune modificarea condițiilor prin care o persoana juridică constituită legal în Uniunea Europeană poate fi organizator de jocuri licențiat în România, precum și posibilitatea ca un organizator de jocuri de noroc, altul decât C.N. Loteria Română S.A. să fie licențiat și să exploateze pariuri mutuale pe teritoriul național precum și în mediul on-line.

Această reglementare, este în concordanță cu prevederile Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, aspect ce va permite:

- creșterea veniturilor bugetului de stat, în special prin crearea cadrului legal necesar licențierii și autorizării operatorilor de jocuri de noroc on-line,
- crearea de noi locuri de muncă în condițiile actuale de criză economică, prin apariția unor agenți economici care să exploateze jocurile tip pariuri mutuale.

Proiectul de Ordonanță de urgență, propune modificări de natură fiscală importante, prin care se va îmbunătăți colectarea veniturilor la bugetul de stat prin introducerea unor taxe și impozite prin care nivelul de încasare bugetară va crește,

	<p>dată fiind extinderea bazei impozabile pe de o parte și dezvoltarea prognozată a activității on-line în domeniul jocurilor de noroc, în contextul reducerii sarcinii fiscale.</p> <p>Această reglementare va permite:</p> <ul style="list-style-type: none"> - eliminarea obligativității aplicării prevederilor art.77 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările în vigoare, pentru toate jocurile de noroc on-line ce vor fi licențiate în România, ca urmare a consultării practicilor europene privind impozitul pe veniturile jucătorilor de jocuri de noroc la distanță (on-line), - introducerea unor taxe suplimentare pentru jocurile de noroc exceptate, - introducerea unui nou sistem de taxare în moneda euro, - eliminarea interpretărilor legislative referitoare la obligațiile ce revin organizatorilor de jocuri de noroc cu privire la calculul și plata taxei de autorizare. <p>De asemenea, prin modificarea prevederilor legale, se propune: schimbarea condițiilor referitoare la licențierea operatorilor economici care vor exercita supravegherea și raportarea jocurilor de noroc on-line și introducerea unor noi categorii de jocuri de noroc (pariurile în contrapartidă on-line, cluburile de poker, jocurile de noroc temporare).</p>
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ are un impact semnificativ asupra mediului de afaceri .
3. Impactul social	Pozitiv, prin îmbunătățirea cadrului legislativ aplicabil domeniului, fapt ce contribuie la o mai bună protecție a persoanelor vulnerabile.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
<p>Secțiunea a 4-a</p>	

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Milioane lei

Indicatori	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1	2			3		
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	0	96	96	96	96	96
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) impozitul pe monopolul natural din sectorul energiei electrice și a gazului natural						
(iv) TVA						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din						

care:		
a) buget de stat		
b) bugete locale		
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		
6.Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		
7. Alte informații		

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ.</p> <p>a)Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului de act normativ;</p> <p>b)Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>Hotărâre Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc</p>
<p>2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul</p>	<p>Prezentul act normativ nu are ca obiect transpunerea de prevederi comunitare.</p>

proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	
3. Masuri normative necesare aplicarii directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
<p><i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i></p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>În procesul de elaborare a prezentului act normativ au avut loc consultări cu :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Asociația Organizatorilor și Producătorilor de Jocuri de Noroc din România 2. Asociația Organizatorilor de Cazinouri din România 3. Asociația Organizatorilor de Pariuri din România-ROMANIAN BOOKMAKERS 4. Romanian-Austrian Casino Corporation SRL 5. ROMSLOT Asociația Organizatorilor de Sloturi
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea este legată de obiectul prezentului act normativ	Consiliul Consultativ de pe lângă ONJN format din asociațiile și organizațiile care reprezintă operatorii ce desfășoară activități în domeniul care privește obiectul prezentului act normativ.
3. Consultările organizate cu autoritățile	Nu este cazul

<p>administrației publice locale, în situația în care prezentului act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 	<p>Consiliul Legislativ – Prezentul act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ .</p>

6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională prin afișarea pe site-ul Secretariatului General al Guvernului.
2. Informarea societății civile cu privire la un eventual impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare

Secretarul General al Guvernului

Ion MORARU

**Președintele Oficiului Național
pentru Jocuri de Noroc**

Cristinela Odeta NESTOR

AVIZĂ M FAVORABIL

**Viceprim-ministru,
Ministrul Finanțelor Publice**

Daniel CHIȚOIU

Șeful Cancelariei Primului-Ministru

Vlad Ștefan STOICA

Ministrul delegat pentru buget

Liviu VOINEA

**Președintele Oficiului Național de
Prevenire și Combatere a Spălării**

Banilor

Neculae PLĂIAȘU

**Ministrul pentru Societatea
Informațională**

Dan NICA

Ministrul Justiției

Robert – Marius CAZANCIUC