

**E.S.C. BULGARIA**

**Consiliul Economic și Social al Bulgariei**

*Economic and Social Council*

*of the Republic of Bulgaria*

## FISA DE STUDIU

### 1. Numele instituției

**Consiliul Economic și Social al Republicii Bulgaria**

*Economic and Social Council of the Republic of Bulgaria*

### 2. Date de contact

Economic and Social Council of the Republic of Bulgaria

Address: 1784 Sofia, 111 Tsarigradsko shosse Blvd.,

Tel.: +359 2 939 80 11

Fax: +359 2 939 80 36

E-mail: office@esc.bg

### 3. Definirea rolului și poziției

Consiliul Economic și Social (ESC) este "parlamentul civil" din Bulgaria. Acesta unește o varietate de organizații ale societății civile bulgare cu interese comune.

Consiliul Economic și Social este o "punte" între cetățeni și guvern. Misiunea sa este de a facilita comunicarea între societate și guvernul național.

Înființarea Consiliului Economic și Social ca o nouă instituție a dialogului civil în Bulgaria a marcat o nouă fază de dezvoltare a societății civile din Bulgaria.

ESC este un „organ consultativ de exprimare a voinței organizațiilor societății civile în ceea ce privește dezvoltarea economică și socială”. Aceasta este definiția dată în statutul său în conformitate cu Legea Consiliului Economic și Social, aprobată de Adunarea Națională în 2001.

ESC adoptă avize, rezoluții și analize și organizează consultări publice privind problemele economice, sociale, de educație, demografice, de sănătate sau alte probleme ale societății.

Consiliul a fost înființat ca un organism activ la prima sa sesiune plenară, la 10 decembrie 2003 și a început al doilea mandat de patru ani, în aprilie 2008.

Funcționarea activă a ESC a consolidat poziția ei ca formă instituțională de consultări, dialog și informații cu societatea civilă. Consiliul exprimă și protejează interesele societății civile prin comunicarea declarațiilor și propunerilor prezentate de membrii săi către autoritățile executive și legislative. În această relație, ESC adoptă avize, rezoluții

și analize și organizează consultări publice privind probleme economice, sociale, de educație, demografice, de sănătate sau alte probleme.

Nu sunt reprezentanți ai statului în cadrul ESC, spre deosebire de consiliile tripartite. Acest lucru îl face un organism consultativ pe deplin independent față de autoritățile executive și legislative.

Există o diferențiere în Bulgaria între dialogul social și dialogul civil în ceea ce privește părțile interesate, proceduri și obiective.

Dialogul social este tripartit la nivel național, între guvern pe de o parte și organizațiile sindicale și patronale pe de altă parte (cu Consiliul Național de Colaborare Tripartită). La nivel de ramură, este bipartit între sindicate și asociații patronale. Problemele aflate în discuție acoperă parametri specifici economici și sociali în care organizațiile sunt interesate, iar scopul lor este să ajungă la un acord cu privire la acești parametri.

ESC este un cadru legal și instituțional al parteneriatului social la orice nivel.

Dialogul civil extinde dialogul social, se bazează pe el și îl aduce la un nivel mai larg. Se realizează între organizațiile societății civile și, de asemenea, între acestea din urmă pe de o parte și autoritățile statului pe de altă parte, privind aspecte de interes pentru grupurile mari sociale. În practica europeană, este considerată ca o formă a democrației participative. Nu este axat pe obținerea unui acord privind indicatorii specifici. Scopul său este de a identifica politicile economice și sociale de dezvoltare națională și structurile sale să prezinte propuneri acceptabile pentru societate în ansamblu.

Dialogul civil este o parte integrantă a modelului social european ale cărui valori sunt împărtășite în totalitate de Bulgaria. Noul concept al guvernului european presupune consultarea, implicarea și asigurarea sprijinului structurilor societății civile, în mod special al celor care sunt direct afectate de actele emise de autoritatea executivă și cea legislativă. Societatea civilă organizată și dialogul civil sunt considerate în UE ca un factor cheie al acțiunii guvernamentale, în sensul eficientizării deciziei.

Este de o importanță capitală pentru ESC pentru a găsi modelul cel mai adecvat de dezvoltare a dialogului civil ca o formă a democrației participative.

Scopul principal al ESC este de a permite reprezentanților diferitelor părți ale societății civile organizate să se simtă liberi să își exprime punctele de vedere, întrucât unanimitatea în chestiuni de interes comun este încurajată.

#### **4. Misiunea organizației**

Misiunea ESC este de a promova accesul organizațiilor societății civile și implicarea lor în procesul de luare a deciziilor cu privire la aspectele strategice economice și sociale.

Consiliul acționează în favoarea unui dialog mai activ și facilitează consultările între organizațiile societății civile și Președintele Republicii, Parlamentul European și Consiliul de Miniștri cu privire la politicile economice și sociale.

Este forma instituțională aprobată de societatea civilă. În plus, se asigură acordul de acțiune și de cooperare strânsă între parteneri.

Funcționarea ESC este ghidată de patru principii: independență, consens, egalitate și cooperare cu alte state și organizații ale societății civile.

Principiul de bază este independența Consiliului de executiv, legislativ și de orice altă autoritate. Nici unul din membrii săi nu reprezintă Parlamentul, guvernul sau oricare altă instituție de stat.

Principiul consensului este cheia succesului ESC. Rezoluțiile Consiliului se adoptă cu cel puțin 75% din numărul membrilor prezenți la reuniune.

Principiul de funcționare al treilea este egalitatea între cele trei grupuri: angajatori, sindicate și al treilea sector. Ea se bazează pe cote de egalitate în cadrul ESC și, de asemenea, pe cerința de consens între grupuri.

Al patrulea principiu se leagă de colaborarea cu instituțiile autorității de stat, precum și cu alte organizații ale societății civile care nu sunt reprezentate în cadrul Consiliului.

În punerea în aplicare a principiilor, a obiectivelor sale principale și a sarcinilor, ESC dezvoltă și adoptă avize, rezoluții și analize privind proiectele de legi, proiecte ale strategiilor naționale, programelor și planurilor de dezvoltare socială și economică

### **Consiliul elaborează și adoptă:**

1. avize cu privire la programe și planuri naționale în ceea ce privește dezvoltarea economică și socială;
2. avize cu privire la acte ale Adunării Naționale în ceea ce privește dezvoltarea economică și socială;
3. avize cu privire la problemele strategice ale politicilor economice și sociale;
4. rezoluții pe teme de actualitate ale politicilor economice și sociale ale societății civile;
5. analize de probleme sau de politici economice și sociale.

**Consiliul organizează discuții și consultări** cu reprezentanții puterilor legislative și executive și a structurilor civile pe probleme semnificative din domeniile dezvoltării economice și sociale.

**Consiliul susține contactele și cooperarea** cu Comitetul Economic și Social European și alte instituții similare, naționale și internaționale.

## 5. Structura membrilor

Consiliul este compus din Președinte și 36 de Membri, împărțiți în trei grupuri.

**Presedintele Consiliului** este ales de către Adunarea Națională la propunerea Consiliului de Miniștri .

**Primul grup** este format din 12 membri numiți de către organismele de gestionare a organizațiilor reprezentative ale **patronilor** la nivel național

**Al doilea grup** este format din 12 membri numiți de către organele de conducere ale organizațiilor reprezentative ale **lucrătorilor și angajaților** la nivel național

**Al treilea grup** este format din 12 membri distribuiți după cum urmează:

1. un reprezentant al organizațiilor producătorilor agricoli;
2. un reprezentant al organizațiilor din industrie;
3. un reprezentant al organizațiilor de meșteșugari;
4. un reprezentant al organizațiilor profesionale ;
5. un reprezentant al organizațiilor de consumatori;
6. un reprezentant al organizațiilor de femei;
7. un reprezentant al organizațiilor ecologice;
- 8 un reprezentant al organizațiilor celor cu handicap;
9. un reprezentant al organizațiilor de pensionari;
10. un reprezentant al organizațiilor de sprijin social al celor cu handicap sau a persoanelor care au nevoie de îngrijire;
11. doi oameni de știință independenți – specialiști în domeniul economic și al politicilor sociale.

O organizație poate fi reprezentată numai într-unul dintre grupuri.

Mandatul Consiliului, al Președintelui și membrilor este de 4 ani.

## 6. Structura organizatorică internă (tehnică)

Organele de conducere ale Consiliului sunt:

1. Sesiunea plenară;
2. Președinte;
3. Consiliul președinților.

### **Sesiunea plenară:**

1. adoptă reglementări pentru activitatea Consiliului;
2. adoptă planurile anuale și rapoarte privind activitatea Consiliului;
3. aprobaă proiectul de buget anual și raportul contabil
4. adoptă mărirea remunerației de bază a Președintelui Consiliului, la propunerea Consiliului președinților;
5. adoptă avizele, analizele și rezoluțiile realizate de comisii;
6. aprobă vice-președinții;
7. alege președinții și membrii comisiilor permanente și temporare;
- 8 nominalizează candidații pentru membrii Comitetului Economic și Social European în fața Consiliului de Miniștri ;

Membrii Consiliului participă personal la reuniuni și nu au dreptul de a autoriza alte persoane.

Deciziile din sesiunea plenară se adoptă cu o majoritate de nu mai puțin de două treimi din membrii prezenți .

Membrii Consiliului care votează "contra" în luarea deciziilor vor avea dreptul să prezinte în scris motivația lor, care va fi anexată la actul aprobat.

### **Președintele are următoarele atribuții:**

1. gestionează activitatea Consiliului și-l reprezintă;
2. convoacă sesiunea plenară, din proprie inițiativă sau la inițiativa unei treimi din membrii Consiliului și prezidează ședințele plenare și sesiunile consiliului președinților;
3. semnează actele adoptate de sesiunea plenară ;
4. aprobă tabelul de personal, încheie, modifică și reziliază contractele de muncă ale angajaților Consiliului;
5. stabilește printr-un ordin scris un vicepreședinte, care-l va substitui în absența lui;
6. informează publicul despre activitatea Consiliului.

Vicepreședinții Consiliului, în număr de trei, sunt desemnați de către fiecare dintre cele trei grupări.

**Consiliul Președinților** se compune din președinte și vicepreședinți. Secretarul general va participa, de asemenea, la întâlnirile sale .

Consiliul Președinților se consultă și asistă activitatea președintelui între sesiunile plenare și propune ordinea de zi.

Consiliul Președinților trebuie să discute și să propună în sesiunea plenară:

1. reglementările legate de activitatea Consiliului;
2. planul anual de lucru;
3. bugetele anuale;
4. raportul anual privind activitatea Consiliului;
5. raportul anual cu privire la îndeplinirea bugetului;
6. rezoluții pe teme de actualitate din domeniul economic sau al politicilor sociale .

**Secretarul general** este numit de către președinte și are următoarele atribuții :

1. gestionează activitatea de administrare a Consiliului;
2. coordonează dezvoltarea proiectelor stabilite prin regulamentele de activitate ale Consiliului;
3. trimite materialele de discuție în cadrul reuniunilor de sesiune plenară și a Consiliul Președinților;
4. este responsabil de procesul-verbal al reuniunilor din cadrul sesiunii plenare, a Consiliul Președinților, a comisiilor și stocarea de documente ale Consiliului;
5. îndeplinește alte funcții care îi sunt atribuite de către regulamentele pentru activitatea Consiliului.

Activitatea Consiliului este finanțată de la buget, ca parte a bugetului Adunării Naționale.

Proiectul de buget al Consiliului este elaborat de către Consiliu și se prezintă pentru a fi inclus în bugetul general al Adunării Naționale.

## **7. Comisii**

**Comisiile permanente** sunt stabilite de Consiliul Economic și Social.

Membrii comisiilor permanente sunt membri ai Consiliului .În sesiunea plenară, pe baza unei propuneri din partea grupurilor, așa cum este reprezentat în cadrul Consiliului, se alege președinții și membrii comisiilor permanente. Mandatul comisiilor permanente este până la sfârșitul mandatului Consiliului. În cadrul mandatului, în sesiunea plenară, se poate schimba tipul, numărul de membri și structura de afiliere a comisiilor permanente.

Comisiile permanente sunt compuse din 6 sau 9 membri, inclusiv președintele. Membrii comisiilor sunt numiți pe bază de reprezentare a grupurilor în cadrul Consiliului. Fiecare membru CES poate fi ales membru al comisiilor permanente. Membrii comisiilor participă în persoană la ședințele acestora și nu au voie să autorizeze alte persoane să facă asta. Fiecare membru poate fi ales președinte de comisie.

Comisiile permanente elaborează proiecte de opinii, analize și rezoluții. Privind desfășurarea activităților lor, ei sunt asistați de experți în domeniu, atât cei aflați în administrația Consiliului cât și de către experți externi.

## **8. Realizări**

ESC a adoptat opinii și a realizat studii pe teme ca:

- dezvoltarea demografică și politicile democratice
- emigrarea și problemele integrării
- familie, parenting și egalitatea de șanse între femei și bărbați
- educația și pregătirea profesională
- dezvoltarea sistemului de pensii și asigurări sociale
- protecția consumatorului
- eficiența sistemului judiciar